

三门峡市湖滨区国民经济和社会发展

第十一个五年规划纲要

湖滨区发改委

二〇〇六年五月

国民经济和社会发展第十一个五年规划（2006—2010年），是全面建设小康社会进程中的重要规划。全区上下认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，以科学的发展观为指导，依据《河南省关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》和《三门峡市全面建设小康社会规划纲要》，编制切合湖滨区情实际的“十一五”规划纲要，对于统一思想，凝聚力量，明确奋斗目标，充分调动方方面面的积极性和创造性，加快全面建设小康社会步伐，具有重大而深远的意义。

第一章 “十五”时期国民经济和社会发展回顾

“十五”期间，区委、区政府带领全区人民，以党的十六大精神为指针，以经济建设为中心，紧紧围绕“工业富区、工业强区”的总体思路，强力实施项目带动战略，加大招商引资力度，不断扩大投资规模扎实工作，迎难而上，开拓创新，区国民经济保持快速发展态势，社会各项事业全面进步，超额完成了“十五”计划确定的各项目标任务，为全面建设小康社会奠定了坚实的基础。

一、国民经济快速增长，计划目标全面完成

2005年，全区地区生产总值预期完成17.82亿元，比“九五”末增长82%，“十五”期间年均增长10.8%，高于同期全省平均水平。其中第一产业完成7830万元，比“九五”末增长28%，年均增长5.6%；第二产业完成54306万元，比“九五”末增长149%，年均增长20%；第三产业完

成 116077 万元，比“九五”末增长 69%，年均增长 11%。全区人均地区生产总值达到 1924 美元（按现行汇率 1: 8.11 折算，下同），比“九五”末提高 762 美元，高出全省平均水平 844 美元。三次产业结构演进为 5: 30: 65，农业综合生产能力稳步提高，粮食总产稳定在 1300 万公斤左右。第二产业比重比“九五”末提高 7 个百分点。第三产业迅速发展，已成为扩大就业、增加居民收入和促进消费的重要途径。财政一般预算收入 9383 万元，年均增长 15.4%，比“九五”末增长近一倍；利用外资五年累计达到 1767 万美元；出口创汇累计将达到 6218 万美元；全社会固定资产投资达到 10.6 亿元，年均增长 40.9%，五年累计投资 28 亿元，是“九五”时期投资的 4.6 倍。一大批骨干项目建成投产，为经济发展注入了活力，增添了后劲。

二、工业总量迅速扩张，经济效益明显提高

“十五”期间，全区规模以上工业企业产销两旺，2005 年预期完成增加值 2.6 亿元，比“九五”末增长 6.67 倍，年均增长 50.3%；产销率为 98.5%；实现利税 8200 万元，比“九五”末增长近 3 倍，年均增长 31.7%；综合效益指数达 130%。工业结构调整项目逐项建成，已初步形成了两大循环产业链条：高酸苹果基地—苹果—果汁—饮料—饲料—畜牧养殖循环链条；速生林—板材—装饰材料—家装饰品材料—家俱循环链条。湖滨果汁公司浓缩果汁 9 万吨，果浆 4.3 万吨的年产能力，位居全国同行业第四，公司被列入“全省百家重点工业企业”。河洛集团公司已形成年产中高档密度板 10 万余立方米，生产能力跃居中西部第一，生产各类地板 46 万平方米，位居全国同行业第三。湖

滨工业园区自 2003 年规划建设以来,入园项目总数已达 25 个,其中重点建设项目 20 个。计划总投资 10.5 亿元,其中 10 个项目建成投产,完成投资 4.08 亿元。园区已成为我区经济发展聚集区、活跃区、带动区和三门峡市沿 310 国道经济隆起带上的一个亮点。

三、农村经济全面发展, 产业化进程逐步加快

“十五”期间,农业综合生产能力显著提高,粮食总产量累计达 5769 万公斤,总产每年稳定在 1300 万公斤左右;水果总产量累计达 8284 万公斤;蔬菜总产量累计达 15683 万公斤。2005 年总灌溉面积达到 4 万亩,有效灌溉面积达到 3.2 万亩,旱涝保收面积达到 2.8 万亩,节水灌溉面积达到 2.4 万亩,治理水土流失面积达到 104.2 平方千米。

“十五”期间,累计完成造林 8.5 万亩,其中退耕还林 5.6 万亩。养殖专业村、专业场、专业户出现明显增长,肉类总产量累计达 1161 万公斤,年均增长 12.5%;禽蛋产量累计达 1315 万公斤,年均增长 6.8%。全区农民人均纯收入预期达 3121 元,比“九五”末增长 35%,年均增长 6.1%。全区众多农户的生产经营在区农业龙头企业带动下,基本形成了小农户大基地、小规模大群体的农业产业化发展格局。扶贫开发工作扎实开展,五年中共争取各类资金 432.5 万元,解决了 5238 人的温饱问题,贫困乡村农民生产、生活条件进一步改善。

四、项目建设步伐加快, 固定资产投资高速增长

“十五”期间,固定资产投资呈现快速增长态势,全社会固定资产投资累计完成 28 亿元,年均增长 40.9%,高出计划 30.9 个百分点。五年间全区投资在 1000 万元以上的

项目 45 个，总投资 22.75 亿元，其中：已建成 21 个，总投资 12 亿元。在建 16 个，总投资 7 亿元。正在前期运作 13 个，总投资 26 亿元。特别是一批投资在 3000 万元以上的项目，如天鹏铝业高精度铝箔、中天实业机械加工、新湖滨轻钢结构工程、顺天彩印包装等成功引进，使全区经济结构明显改变，经济规模迅速扩大，奠定了区域经济大发展的基础。

五、第三产业发展迅速，社会化服务体系基本形成

“十五”期间，第三产业占 GDP 的比重保持在 65% 左右。五年内，先后建成了三门峡农副产品批发市场、斜桥废旧物品交易市场、兰香量贩、新合作超市、金玫瑰美食娱乐公司、香山红叶饮食娱乐公司等商业市场和服务机构。

“十五”期间全区社会消费品零售总额累计达 42 亿元，年均增长 10.7%。非公有制经济已为全区经济的重要组成部分，全区非公有制经济已发展到近 7000 个，出现了上阳电器、中兴纺织、顺天彩印包装等一些省、市知名的企业。2005 年非公有制经济入库税金预计达 7100 万元。

六、基础设施建设进一步加强，城乡面貌发生巨大变化

五年内用于公路建设资金达 4000 万元，修建乡村道路 77.66 公里，达到了乡乡通柏油路、村村通水泥路，全区现有农田水利设施 260 处，累计改善饮水状况 9.6 万次人；农村电网改造 47 个行政村，152 个配电台区；通讯事业发展迅速，全区农村程控电话装机 2 万多门，电话普及率达 30 部/百人，所有行政村都实现了电话国际国内直拨。

七、统筹协调各项事业，社会事业全面进步

继续实施“科教兴区”战略，五年间开发实施各类科技项目 106 项，比“九五”期间实施的 58 项增加 54%，获市级以上科技进步奖 17 项，获国家级 1 项。科技进步因素对农业总产值的贡献份额达 40%，对工业产值的贡献率达 45%。教育事业蓬勃发展，五年间投入教育经费近 1 亿元，新建校舍和危房改造面积近 7 万平方米。新增 26 个多媒体教室，新设 5 套卫星接收装置，提高现代化教学水平。新建高中一所，结束了湖滨区没有高中的历史。目前全区有各级各类学校 56 所，素质教育全面推进，“普九”成果继续巩固，基本普及九年义务教育，小学、初中学龄人口入学率 100%。师资队伍水平进一步提高，“十五”期间全区各级各类学校教师参加了各类培训 11847 人次。各类农民技术培训班举办 500 余期，培训人数达 7.7 万人次，扫除了青壮年文盲。人口增长有效控制，人口素质明显提高，“十五”期间人口自然增长率控制在 6‰ 以内，2005 年末人口预计达到 30 万。城乡医疗卫生条件进一步改善，基本实现了乡乡有卫生院、村村有卫生所。文化、体育事业取得长足发展，群众性文化体育活动广泛开展。社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强。

八、全面加强社会保障工作，人民基本生活条件明显改善

“十五”期间，城镇居民生活水平进一步提高，2005 年城镇居民人均可支配收入达到 9979 元，年均增长 6.8%。全区累计发放保障金 2384 万元，共为 801 名离退休人员发放基本养老金 1598 万元，为 6800 名失业人员发放失业金。帮助 6800 名下岗职工实现了再就业，累计劳务输出 9477

人（次），城镇登记失业率控制在3.4%以内。按照“归口办理，分级负责”的原则，妥善处理了群众来信来访。全面加强社会治安综合治理工作，组织开展了各项严打整治斗争，严厉打击了各种违法犯罪活动。特别加强了对“法轮功”等邪教组织的打击力度，维护了全区政治安定和社会稳定。

总体上看，“十五”时期，特别是2004年以来，工业经济总量增长迅速，招商引资力度加大，项目建设成绩显著，为“十一五”期间经济建设奠定了良好基础。

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到了经济和社会发展中还存在着一些矛盾和问题。比较突出的是：经济结构调整任务艰巨，经济总量不够大，工业规模小，农业基础薄弱，龙头企业的辐射带动作用还没有真正发挥出来，城镇化水平低，农民增收致富的路子需进一步拓宽，就业和社会保障压力很大，弱势群体的生产生活还存在着诸多困难。这些问题的存在，将在一定程度上制约我区“十一五”时期经济社会协调发展。

第二章 “十一五”时期国民经济和社会发展 指导思想、主要任务和主要目标

“十一五”时期，是我区处在全面建设小康社会、实现经济增长的承前启后阶段，“十一五”时期是机遇和挑战并存，机遇大于挑战的时期，经济社会发展进入一个重要的战略机遇期。国家中部崛起战略和河南中原崛起战略的实施，使我区经济社会发展面临许多新的机遇和有利条

件。只要思路对头，战略谋划得当政策措施有力，乘势而上，就能推动我区经济再上一个新台阶。

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕提前实现全面建设小康社会的总目标，突出加快发展和构建和谐社会两大任务，强力实施“工业富区、项目推动”的总体战略，聚精会神谋发展，强力推进上项目，认认真真抓落实，奋力加快区域经济发展；进一步加强精神文明建设和民主法制建设，大力实施科教兴区、人才强区战略，全力维护社会稳定，努力构建和谐社会，推动经济社会转入科学发展的轨道，实现全面、协调、可持续发展。

二、主要任务

一是加快园区建设步伐，构筑工业发展大平台。按照“着眼长远、适度超前、因地制宜、突出特点、留足空间”的要求，不断完善各园区规划；坚持“用地集中、集约开发、产业集聚、能量集合”的原则，发挥园区聚合效应；实行“政策再放宽、项目再倾斜、机制再搞活、环境再优化”的扶持方法，依托园区吸引产业和资本集聚，引导推动工业集中连片发展，使湖滨工业园区、高新技术产业园区、磁钟民营经济园区成为区域经济集聚区、活跃区和带动区。坚持政府引导、多元投资、滚动开发的方针，大胆引进市场机制、竞争机制、利益机制、改革机制，抓好工业园区基础设施建设，优化园区环境，将园区真正建设成为“郑洛工业走廊”上的新亮点。

二是推进农业现代化，建设社会主义新农村。按照统

筹城乡发展的要求，以提高农民收入和农村公共服务水平为目标，加大对“三农”投入，努力促进农业增效、农民增收、农村稳定，提高农业综合生产能力，推进农业现代化进程，稳步推进建设社会主义新农村。

三是转变经济增长方式，大力发展战略性新兴产业。全面树立和落实科学发展观，坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、人才资源优势得以充分发挥的新型工业化道路。采取“资源互补、借势推进、前延后伸、生态建设、区域整合”五大战略，扩张经济总量，以发展为动力，以项目为载体，以效益为中心，经过5年的奋斗，构建绿色的果、林、牧三条循环经济链，努力使湖滨区经济步入生态循环健康协调的发展轨道。

四是落实科学发展观，促进社会协调发展。保持低生育水平，提高人口素质。加快各类教育发展，培养和引进高素质人才。合理开发、利用和保护自然资源，加强环境治理和生态建设。进一步完善公共服务体系和社会保障体系，加快各项社会事业建设，不断提高城乡居民的生活质量。

五是坚持以人为本，努力构建和谐社会。坚持“五个统筹”，正确处理改革发展与稳定、近期与长远发展、局部利益与全局利益的关系，既强调加快发展，又注重让全区人民充分享受发展的成果。把构建和谐社会与物质文明、政治文明、精神文明建设摆在同等重要的地位，努力建设民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。

三、预期目标

国民经济发展目标：到 2010 年，全区地区生产总值达到 33 亿元，年均增长 13%。其中第一产业年均增长 5% ，第二产业年均增长 18% ，第三产业年均增长 11% 。人均地区生产总值达到 3270 美元以上；社会消费品零售总额达到 18 亿元，年均增长 13% ；财政一般预算收入达到 2 亿元，年均增长 17% ；出口总额达到 4000 万美元，五年累计利用外商直接投资达到 5000 万美元；全社会固定资产投资五年累计达到 60 亿元以上；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；规模以上工业企业经济效益综合指数和全社会劳动生产率明显提高。

经济结构调整目标：“十一五”末，一、二、三产业结构由“十五”末的 5: 30: 65 调整为 3 : 38: 59 ；城镇化水平达到 65% 左右，比“十五”末提高 15 个百分点。

基础设施建设目标：“十一五”期间全社会固定资产投资年均增长 14% 以上，五年累计投资 60 亿元以上，新增公路里程达到 50 公里，五年累计治理水土流失面积 25 平方公里；有效灌溉面积达到 3.45 万亩，比“十五”期间新增 0.25 万亩；城乡文化娱乐体育设施的改造和建设继续增加，覆盖面进一步扩大；增加环卫建设投入，建设生活及医疗垃圾处理场。

可持续发展目标：继续稳定人口低增长水平，人口自然增长率控制在 6‰ 以内；生态环境得到改善，生活垃圾无害化处理率达到 90% ；能源利用率进一步提高，每万元生产总值能耗降至 1.12 吨标准煤；资源对经济社会发展的保障能力进一步增强。

人民生活目标：“十一五”末，城镇居民人均可支配

收入达到 13000 元，年均增长 8%；人均住房面积达到 26 平方米，比“十五”增加 7 平方米；农民人均纯收入超过 5300 元，年均增长 11%。城镇和农村居民食 用支出占生活费支出的比重进一步下降，教育文化娱乐服务支出的比重明显上升。

社会发展目标： 科技创新能力进一步增强，“十一五”科技进步对经济增长的贡献率达到 50% 以上；社会保障体系逐步健全，公共服务体系进一步完善，各项改革稳步推进，精神文明、政治文明和民主法治建设取得明显成效，社会更加和谐进步。

第三章 加快工业化进程 促进产业结构升级

全面树立和落实科学发展观，坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人才资源优势得以充分发挥的新型工业化道路。以发展为主题，以市场为导向，以结构调整为主线，以制度创新、科技创新和管理创新为动力，坚持可持续发展，提高产业核心竞争力，实现速度和结构、质量和效益的统一，提高全区工业整体素质。

一、做大做强五大产业，全面提升工业产业化水平

——果汁饮品产业。依托周边区域丰富的果品资源和现有的湖滨果汁公司、湖滨果汁饮品公司、新湖滨发展公司的企业优势，扩大生产规模，促使果品加工向精深加工方向发展，不断增加产品品种，争创驰名品牌。同时，充分利用湖滨果汁公司境外上市和“湖滨果汁”获“河南省

名牌产品”的称号优势，不断扩大和增强出口创汇能力，广泛吸收外来资本投入，逐步将果品加工行业向集团化公司迈进。重点抓好湖滨果汁公司 10 万吨果浆项目、湖滨果汁饮品公司 15 万吨功能性果汁及乳制品项目、新湖滨发展公司 15 万吨饲料加工等一批重点项目，重点抓好万吨胡萝卜浓缩果汁工业化加工项目，使企业规模及数量剧增，行业优势凸现，生产能力、技术水平位居全国同行业榜首，到 2010 年果品加工产业实现总产值 6 亿元。

——建材包装产业。依托我区周边丰富的林业资源和果木更新资源，依托现有的河洛中密度板公司、金象地板制品公司、格瑞特软木制品公司的企业优势，本着合理开发、综合利用的原则，引进先进技术和设备，提高技术水平和生产能力，节约资源，减少污染和环境破坏，提高资源利用率、产品成材率。加大现有企业技术改造和扩大再生产力度，改进工艺流程，提高工艺水平，稳定产品质量，巩固市场运作，切实把现有企业做大做强。到 2010 年，中、高密度板纤维板生产能力达 30 万立方米，各类地板达到 500 万平方米，跨入全国同行业先进行列。格瑞特软木制品公司要不断扩大企业外向度，提高出口创汇能力。加大轻钢结构公司建设力度，有效整合轻钢结构人力资源，提高轻钢结构的设计、加工、安装为一体的技术能力和技术水平，争取到 2010 年轻钢结构生产能力达 3—5 万吨，成为中西部地区建筑建材行业的大型骨干企业之一。大力发展战略性新型建筑材料，充分利用市区周边电厂等企业的粉煤灰资源优势，搞好资源综合利用。到 2010 年建材包装产业产值达到 8 亿元。

——机械加工产业。依托天鹏铝业、慧博机械、郑州华电、郑州机械、兴河石油、中天实业、昊博化工、上阳电器、鸿安汽配、海峰轴承等企业优势，大力发展战略性新兴产业，不断加快技术进步步伐，提高工艺水平，提升技术质量，扩大企业规模，整合人力、技术、产品等资源，改造粗放型产品，研究开发新产品。积极发展战略性新兴产业中的高端产品，逐步促使现有的机械加工企业向产业技术构成和产品技术质量高方面发展，到 2010 年，机械加工产业工业总产值达 6 亿元。

——生物化工产业。改进酶制剂厂生产工艺，提高酶活力，实现产品出口；重点建设朝阳生物酶、纤维素钠企业，实现规模效益。提高三门峡思念缓施肥业有限公司产品质量及产量，推广适合国情的控施缓施肥料，内依外联，扩大出口数量，增加出口创汇。积极做好 30 万吨合成氨联产 50 万吨尿素项目、年产 20 万吨离子膜烧碱配套聚氯乙烯树脂项目、年产 2000 吨木糖醇项目、三磷酸腺苷项目的前期工作。使生物医药，精细加工在未来经济发展中成为新的增长点。工业总产值达 5 亿元。

——棉纺针织产业。对现有的中兴、永兴、神兴、振兴、万成、诚意、会丰针织等企业要不断改进工艺技术和装备水平，扩大生产规模，增加产品品种，不断吸收外来资本投入，逐步将纺纱规模扩大到 20 万锭以上。同时，积极培育“棉花—纺纱—浆纱—织布—印染—加工—销售”产业链，新上织布、印染、床上用品、成品衣加工、服装等项目。力争用 5 年时间，实现总产值 5 亿元，形成完整的纺纱、纺织体系。

二、加强园区基础设施建设，发挥园区聚合效应

按照“用地集中、集约开发、产业集聚、能量集合”的原则，将工业园区高起点规划、高标准建设成为环境宽松、设施齐全、规划合理、生态和谐的，以发展建材包装、机械制造、棉纺针织、电子工程、生物化工、食品加工六大类产业生产项目为重点的现代化工业群。在“十一五”期间，规划修建快速通道东出口至园区的快速通道，拉近园区和城市的距离，提高园区的“品位”，完成工业园区内路网建设并安装照明设施，构筑纵横交错的交通网络。完成青龙洞河部分河道的整治，提高园区土地综合利用率和防洪能力。加快园区供水、排水、供热、通信设施建设，不断增加园区绿地面积，绿化率达到国家规定标准。在“十一五”期间，规划建设会兴至东坡高新技术产业园区，在磁钟依托东方红引水工程，建设磁钟民营经济园；在高庙通过土地整理，建设湖滨旅游产业园区，实现基础产业向高新技术产业的转型，使高新技术产业成为我区的重要力量和新的经济增长点。通过各园区建设使我区工业发展生产质的飞跃，“十一五”末进入各园区的企业总数达到80个以上，年产值达到30亿元以上。

三、大力发展循环经济，增强可持续发展能力

用高新技术和先进适用技术改造提升建材、农副产品加工等支柱产业。以发展现代加工制造业为突破口，促进资源聚集型产业向加工制造业转型、传统工业向新型工业转型，构筑产业链，发展产业优势，壮大特色工业。积极构建建材、食品、农副产品深加工等支柱产业，突出发展果业、畜牧业，建设规模化生产基地和产品深加工基地，

构筑“果品-果汁-软包饮料-果渣-饲料-果胶-膳食纤维”产业链及“草-牧-肉（蛋、奶）-食品加工-贸易企业”畜牧产业链。大力发展关联产业，努力提高产业连动性和接续性，不断增加中间产品，延伸产业链条，构筑更具活力的循环经济发展体系。紧紧抓住国家速生材基地和天然保护林工程全面启动的机遇，大力发展林业，做大做强“速生材、枝丫材、农作物桔杆-板材-板式家具、中高档地板-木塑型材等加工制造”林板一体化产业。以标准化生产为突破口，构筑“生物肥-名牌果品-包装-批发市场（贸易企业）”产业链，不断充分完善循环体内容。同时，结合区情实际，积极开发风能，大力发展风力发电项目，使我区成为新能源开发试点。“十一五”期间，坚持“一个目标，构筑三大体系”，大力发展循环经济，即：用5-10年时间基本构建以工农业相互渗透、相互促进的循环经济产业体系，建立区域循环经济建设样板，在保持经济持续快速增长的同时，不断提高湖滨区区域经济的综合竞争力和生态化水平。

林板一体化体系以河洛公司为依托，在近5年内，计划新上8万立方米薄型中密度纤维板生产项目、3万立方米薄板印刷生产线项目、10万吨麦草无污染制浆生产项目、年产10万立方米进口中、高密度纤维板生产线项目、年产10万方桔杆中密度板生产线项目、年产300万平方实木地板生产线项目、年产500万米地角线生产线项目、年产300万方贴面板生产线项目等，争取产值达10亿元。林果牧一体化体系以湖滨区果汁公司、果汁饮品公司、饲料公司、裕龙养殖公司为依托，计划新上年产5万吨果汁饮料及奶制品项目、年产15万吨新型果品皮渣饲料项目、年产60

吨苹果多糖多酚项目、年产 2000 吨果胶生产线项目、年产 1000 吨苹果果糖生产线项目、生物制药项目、肉联加工厂、无公害蔬菜 5000 亩、沼气 3000 户、肉牛 1 万头、草莓 3000 亩、肉牛育肥基地 2 个等项目，争取产值达 30 亿元。风力资源开发利用项目，计划于 2006 年在高庙乡开工建设，总投资 10 亿元，一期工程总投资 3 亿元，装机容量 3 万千瓦。

四、用先进适用技术提升传统产业，发展高新技术产业

坚持以技术进步为先导，加快用先进适用技术对传统产业的改造步伐，重点推动农副产品、能源、原材料等优势资源转化和精深加工。大力发展战略业和中高端产品，逐步提升传统产业技术构成和产品技术含量，促使传统产业提升到一个新水平。有选择地培育高新技术产业，搞好科技攻关和新产品开发，提高高新技术产业在工业增加值中的比重。加快天鹏铝业建设步伐，围绕铝资源搞精深系列加工，使其成为新的支柱产业。生物化工方面要新上一批酶工程、生化工程、医药工程，逐步拓宽现代生物技术的应用领域。新能源方面，重点发展风能、太阳能、沼气发电的开发技术，加大开发利用力度，加快产业化步伐。先进制造技术方面，重点发展轻钢结构设计、焊接、安装为一体的智能企业以及饲料、石油、化工设备制造业，批量开发汽车零部件的生产等，鼓励企业通过合资、合作等形式，大力引进国内外先进适用技术和高新技术，实现我区高新技术产业的跨越式发展。

大力推进信息技术在工业领域中的应用，提高工业信息化水平，以信息化带动工业化，促进工业结构调整和优

化升级。进一步完善信息化管理机制，提高信息化管理和利用水平。到“十一五”末，规模以上企业要基本建立自己的网站，实现“数字企业”的战略目标，其中，80%以上的企业要普遍实现电子商务。

第四章 推进农业现代化 建设社会主义新农村

以全面建设农村小康社会为总体目标，认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，用工业的理念谋划农业发展，以增加农民收入为中心任务，继续深化农业和农村经济结构战略性调整，积极促进农业产业化经营，大力推广农业先进技术，推进农业和农村经济持续、协调、健康发展。

一、大力调整农业产业结构，加快推进农业现代化

提高农业的整体素质和效益。着力发展城郊特色农业、高效农业、设施农业、示范农业、生态农业和畜牧养殖业。建好已规划的1.3万亩的农业高科技术示范园区，使其真正起到示范带头作用。在稳定粮食面积的基础上，提高粮食综合生产能力，大力推广水、肥、农药高效利用技术，降低粮食生产成本，提高粮食生产效益。突出抓好生态绿色屏障、林业富民、产业创新三大重点工程。继续壮大以林木、果品深加工、林板纸一体化的林业支柱产业，建立完善的林业生态体系和发达的林业产业体系。重点发展无公害优质苹果、高酸苹果、速生丰产林基地，加快品种更新和产品、技术创新。确保到2010年全区森林面积达到13万亩，

森林覆盖率达到 35%。加快推进畜产品方式改变，大力发展战略性新兴产业，尽快形成 2 万头瘦肉型猪、8000 头优质肉牛、1 万只肉羊、30 万只鸡和畜产品生产基地。

二、大力发展战略性新兴产业，合理转移农村富余劳动力

坚持把加快农村富余劳动力转移作为一项战略性措施抓紧抓好。充分发挥现有劳务输出的引导作用和骨干产业的带动作用，进一步拓宽劳务输出渠道，扩大输出规模。

实施“阳光工程”，加强对农民工培训，增强农民工外出就业、稳定就业的能力。积极为外出务工人员提供用工信息、政策咨询、就业指导、职业介绍的服务。构建输出回流机制，促进劳务人员回乡创业。建立农民工工资保障基金，落实最低工资制度，加大劳动保障监督执法力度，严厉查处拖欠克扣工资、随意延长工时和劳动环境等问题，切实维护农民工的合法权益。

三、加快城镇化建设，建设社会主义新农村

按照工业反哺农业、城市带动农村的要求，加大财政支农力度，扩大公共财政覆盖农村的范围。强化政府对农村的公共服务，支持农村基础设施和公共服务体系建设，大力改善广大农村的生产生活条件和整体面貌，努力建设生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

加强农村基础设施建设，加快农村公路建设，完善公路网络。规划修建大坝至羊虎山 12 公里三级公路，侯桥至菜园 9 公里四级公路，嵴里至高庙 3 公里三级公路，瑶头至王家泉 3 公里四级公路，羊虎山至高庙 6 公里四级公路。实现全区所有行政村通水泥路（油路）。每个乡村拥有一

条三级以上的出口路，全部乡村通公交车，切实解决好农民出行难的问题。

加强农田水利建设。积极发展农村集中供水，改善农村饮水条件，解决好农民饮水安全问题，累计解决3万人饮水安全。解决好农业灌溉问题。新增有效灌溉面积0.25万亩，累计达到3.45万亩；新增节水灌溉面积1万亩，累计达到3.39万亩。搞好小流域治理，加强水土保持，新增治理水土流失面积25平方公里。大力发展沼气、太阳能等农村新能源，发展启用沼气3000户，普及率达到20%。

加强农村公共服务体系建设，逐步缩小城乡居民在享受公共服务方面的差距。大力扶持农村科技、教育、文化、卫生等各项社会事业发展，进一步提高农民的文化素质和健康水平。继续扩大农村中小学教育投入，完善贫困家庭学生资助制度，提高农村义务教育保障水平。继续加强农村文化娱乐、图书阅览、广播电视的公共文化服务体系项目建设。加快乡级卫生院、村级卫生服务站（室）的改造和建设，解决农民看病难、看病贵的问题。

坚持开发式扶贫方针，积极探索和建立开发式扶贫的长效机制，加大对贫困地区的帮扶力度，集中力量建设一批有利于增强“造血”机制的扶贫开发产业化项目，提高贫困乡村自我积累和发展能力，加快贫困乡村脱贫步伐。

进一步加快我区城镇化进程，以工业化带动城镇化。按照资源综合开发和产业结构调整的要求，加快发展城镇带，全面提高城镇整体素质，构筑空间布局合理、基础设施完善、服务功能健全、经济支撑有力，人居环境优美的现代化城镇体系，实现城乡协调发展。2010年全区城镇人

口达到 35 万人，城镇化水平达到 65% 左右。

以工业园区为平台，加快交口乡的小城镇建设步伐，侯桥、侯家沟、北梁、南梁、交口、杨家沟村等通过集中规划建设住宅小区，完善服务设施，配套娱乐场所，在交口乡形成以生产、生活、娱乐、商贸等为一体的新型城镇。同时，在高庙乡，通过对大安、小安的合理规划布局，搬迁移民，形成新的集旅游、生产、生活、娱乐、商贸等为一体的“明星”镇。

第五章 加快服务业发展 提高服务业质量和水平

“十一五”期间，重点做好旅游文化、交通运输、商贸流通、社区服务等行业。2010 年第三产业增加值达到 19.5 亿元，年均增长 11%，占 GDP 比例稳定在 59%。

一、挖掘旅游资源的文化内涵，培育旅游精品景点

树立小旅游、大服务的观念，以三门峡保持“中国优秀旅游城市”称号和创建国家园林城市为契机，突出黄河文化特色，挖掘旅游资源的文化内涵，培育旅游精品景点。健全旅游管理体制，努力形成一个较为完备的包括旅游接待服务、旅游交通、旅游商饮、旅游娱乐、旅游工业在内的综合产业体系。一是建好上阳苑，开发好千诗碑墙、竹梅山庄、虢国文化园等重点项目，使其成为我市避暑纳凉、文化娱乐、休闲旅游的重要场所。二是重点开发关山洪岩寺、上村灵山寺、娘娘庙等处的旅游资源，三是在黄河大桥至三门峡大坝全长 20 平方公里的范围内，规划建设黄河

生态森林公园，使其与风景区相连，打造三门峡市自然山水城市的格局。开发好大黄河漂流项目，努力使之成为全区旅游精品景区和旅游经济新增长点。充分利用黄河及支流水域、黄河湿地、南山北岭树林绿地，发展垂钓、水上游乐、避暑纳凉、城市观光、白天鹅观赏、文化娱乐等多类型的休闲旅游。大力培育 10 种以上特色旅游品牌，使旅游产品收入在旅游服务业中占较大比重。树立“经营旅游”理念，规范旅游从业行为，促进旅游市场健康有序。实现旅游业良性发展循环，确保旅游收入年均增长 12% 以上，到 2010 年总额达 2500 万元。

二、加快社区建设步伐，大力开展社会服务

重点抓好社区服务网络的建设和社区服务质量的提高，充分发挥区属服务设施和驻区单位设施的作用，做到资源共享，共住共建。加大社区卫生服务站点建设的力度，开展以疾病预防、医疗、保健、康复、健康教育和计划生育技术服务等为主要内容的社区卫生服务，到 2008 年左右建成有一定规模、各具特色，软硬条件都比较好的社区服务中心，所有社区全部都建有服务站点，到 2010 年，使社区卫生服务人口覆盖率达 80% 以上。加快社区服务的信息网络建设，提高面向老年人、儿童、残疾人、社会贫困户、优抚对象的社会救助和福利服务的质量，提高面向社区居民的便民服务的质量，提高面向住区下岗失业人员 的再就业服务和社会保障社会化服务的质量；积极探索社区服务的社会化、产业化发展路子，使社区服务在改善居民生活，扩大就业机会，建立社会化保障服务体系，在大力发展服务业等方面发挥更加积极的作用。积极发展社区文化体育

事业，完善公益性群众文体设施，到 2008 年，所有社区建有文化室(图书室)，所有社区都有全民健身设施。以建设花园式社区为突破口，以整治达标为基础，大力开展创建“绿色社区”活动，提高社区绿化美化水平，到 2010 年，使文明小区和花园式小区比例达到 50%。健全社会治安防控体系，实行群防群治，开展创建安全居民区活动，力争到 2010 年，社区公共安全和治安秩序满意 率达到 90%以上。

盘活土地存量，充分利用土地资源，在“三条线”上进行“城中村”改造，用于发展其他社会事业。第一条线是对野鹿、斜桥、师家渠、梁家渠；第二条线对上村、会兴；第三条线对东贺家庄、西贺家庄至家王庄，通过土地综合利用，建设住宅小区、服务设施、娱乐场所，形成新的社区。真正拉大我区的城市空间。

三、依托区位优势，大力发展现代物流业

继续发展和完善各种商品批发零售专业市场，加快发展物流企业，在原 310 国道斜桥、野鹿段两侧利用原有物流基础，建设大型物流集散中心。把湖滨区建成现代化的物流平台和“金三角”地区重要的区域中心物流结合点，形成集市场信息、仓储、配送、多式联送、交易等功能于一体的区域性物流中心。提高服务业档次，发展大型商场、连锁超市、饮食娱乐服务场所。积极发展专业合作社、村级服务社，发挥供销在农村流通中的主渠道作用。到“十一五”末，全区社会商品零售额 18 亿元，年均增长 13%。

第六章 以科技进步为先导 大力实施科教兴区战略

以企业为创新主体，鼓励产学研结合。围绕产业结构的优化升级，用高新技术改造传统产业，推动高新技术产业化，促进科技经济结合，提高科技持续创新能力，使我区高新技术项目达 10 个以上。

一、优先发展教育事业，不断提高全民素质

加快发展基础教育，鼓励民办教育，推进特殊教育，搞好职业教育，强化成人教育，使各类教育协调发展、相互融通，逐步完善现代教育体系。发挥农村成人学校“实际、实用、实效”的特色和“短平快”的优势，大力开展实用技术培训，培养农业产业化和现代化需要的新型劳动者。建立健全新型的农村人才培训与科技开发、示范、推广机制，引进、推广农业实用培训，创建农业培训及示范基地 2 个，使全区 70% 以上农村有一批技术员和科技示范户。加快职业教育教师继续教育工作，加强骨干教师培训，大力开展农村富民培训。继续鼓励支持教师参加各种形式的学历教育，努力提高师资队伍的整体素质，到“十一五”末，小学、初中教师要全部具备合格学历，高中教师学历合格率达到 90% 以上，小学、初中、高中教师中具有合格以上学历比重分别达到 60%、40%、30%。按照“区域推进，分段实施，统筹规划，重点突破”的原则，建立目标明确、评价机制健全、运行机制完善的素质教育体系。坚持因地制宜、合理规划、稳步实施的原则，坚持小学就近入学，初中相对集中，优化教育资源配置，合理调整农村中小学布局，深化教育教学改革，提高基础教育的办学水平。2006 年起，根据国家有关文件精神免除九年义务教育阶段农村

学生杂费，减轻农民负担。积极发展远程教育，在“十一五”期间，建成逐步辐射到农村中小学的湖滨教育科研网。所有小学具备卫星教学手段，初中和高中学校建有多媒体网络教室。到2010年，九年义务教育学生入学率保持在100%，高中阶段教育入学率达到85%。

二、健全科技创新体系，提高科技服务能力

建立健全区、乡、村、组科技开发和科技服务体系，加强高产、优质、高效农作物及畜禽优良品种繁育及模式化高产栽培等新技术的推广，逐步提高农业生产中的技术含量，提高农业生产效率。到2010年，科技进步在农业总产值增长中的贡献份额达到55%左右。

通过科技攻关和技术引进、消化和创新，提高企业的技术创新能力和市场竞争能力，发展高新技术企业，提高对酶制剂厂、酶奥生物等高新技术企业的服务能力，加速工业技术进步。到2010年，科技进步对工业总产值增长的贡献份额达到70%。

三、建立健全激励机制，充分调动科技人员的积极性

重视人才在推动科技进步中的作用，重奖有贡献的科技人员，完善落实激励政策，不断壮大科技研究开发和管理人才队伍，改革分配制度，鼓励技术、管理等生产要素参与收益分配，广泛开展技术培训和现有技术人员的再教育工作。重视运用知识产权保护制度，鼓励一部分在科技成果产业化过程中做出贡献的科技人员先富起来，从而带动更多的科技人员把知识转化为财富。

四、建立健全科技信息、科研机构与经济紧密结合的高效运行机制

加强各类科技项目的管理工作，进一步完善农村科技示范乡、村、户建设，总结和推广农业科教结合经验，全面带动农业科技进步。推广成义电器产学研相结合的企业发展模式，依靠科技进步，增强企业活力。开发信息资源，加快科技信息现代化建设步伐，引导我区科技信息产业向规范化、制度化、网络化方向发展。进一步繁荣和活跃技术市场，加快建设多功能、综合性的科技成果转化服务体系，增强我区科技综合实力。

五、扩大科技对外开放，加强国内外科技交流与合作

加强国内外科技交流与合作，加强应用技术开发，采取全方位合作与交流的形式，引进先进技术、装备、人才、资金与管理经验，加强科技管理部门为企业、农村服务力度，以科技交流为先导，促进我区同国内外科技、经济与贸易合作，做好引进技术、装备的消化吸收和创新工作。

第七章 坚持可持续发展 建设资源节约型和环境友好型社会

一、稳定低生育水平，提高人口素质

坚持计划生育基本国策，建立完善有利于计划生育的利益导向机制和社会保障制度。到 2010 年，湖滨区计生服务站达到国家优质服务站标准，乡所 80% 达到示范乡所标准，村室 100% 达到合格村室标准。认真落实计划生育的优惠奖励政策，加大对计划生育户的帮扶力度，帮扶率达 85% 以上。完善流动人口计划生育管理制度。大力宣传计划生育政策，稳定低生育水平。到 2010 年全区年均人口出生率

不超过 13.17‰，自然增长率控制在 6‰ 以内，年均人口自然增长不超过 1500 人，出生人口素质明显提高，出生婴儿性别比趋于合理，育龄群众享有基本的生殖保健服务，初步形成新的婚育观念和生育文化，努力建立调控有力、管理有效、政策法规完备的人口和计划生育保障体系及工作机制，全面提升计划生育工作水平。

二、合理开发和保护自然资源，提高资源保障能力

坚持 资源发展和保护并重，对各种资源实行有限开发、有序开发和有偿开发，合理开发和保护淡水、土地、矿产等重要资源，提高自然资源对我区经济社会发展的保障能力。坚持统筹兼顾、标本兼治，蓄水、引水、节水并重的方针，搞好水资源开发利用，保障饮水安全，提高用水效率，建立节水型社会。加强现有灌区节水改造，提高节水灌溉面积，降低水资源消耗。实施取水许可制度，严格控制地下水超采。加强土地资源管理，实行最严格的土地保护制度，保护耕地特别是基本农田；加强土地整理、复垦和土地后备资源的开发，加大砖瓦窑、工矿废弃地的治理力度。加强村镇规划与建设，适度合并自然村，综合治理“城中村”，盘活土地存量。严禁毁田烧砖，逐步淘汰实心粘土砖，积极推广新型墙体材料。加强矿产资源勘察，提高接续能力。建立健全矿业权有偿取得制度，加强矿产开采管理，严厉查处非法开采和浪费破坏矿产资源等违法行为，完善资源开发补偿机制和生态环境恢复补偿机制，最大限度地减轻采矿活动对生态环境的污染和破坏，搞好矿山生态环境的恢复。

三、搞好环境保护和生态建设，提高环境质量

坚持“治理与保持并举，保护优先”的方针，加大生态建设和环境保护力度，减轻资源、环境的承载能力。加强速生丰产林基地建设，提高风景区、城区村镇绿化美化水平，推进生态示范区建设。全面推进大气污染防治，降低烟尘排放。发展生态农业，控制农药、化肥和污水灌溉等对农田和水流的污染。加快垃圾处理设施建设，建成市区生活垃圾和医疗垃圾处理场。改造及新建市区公厕、垃圾中转站。“十一五”末垃圾无害化处理率达到90%。

第八章 推进体制创新 增强发展活力

一、深化行政管理体制改革

加快政府职能转变。按照政企分开、精简、统一、效能的原则，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。完善政府对重大经济社会问题的决策程序，建立决策责任制和决策过错追究制。

深化财税体制改革，规范行政事业性收费，完善转移支付制度，进一步推进部门预算、国库集中支付、政府采购和乡财区管。加快投资体制改革，规范政府投资行为，确立企业的投资主体地位。推进市场流通和价格改革，健全市场规则，在充分发挥价格调控作用的基础上，加强市场监管，形成规范有序、公平竞争的市场环境。深化国有企业改革，进一步放开搞活中小企业，优化国有经济布局。到2010年，基本完成建立现代企业制度。鼓励支持各种所有制企业相互参股、联合、并购，发展混合所有制经济。

坚决贯彻执行非公有制经济发展的一系列政策，加大非公有制企业的扶持力度。加强对非公有制企业的指导和服务，创造有利于促进非公有制经济发展的良好环境。2010年，全区非公有制经济增加值占全区地区生产总值的比重达到70%以上。

二、创新融资体制，完善市场体系

建立健全有效的储蓄转化为投资的融资机制，通过建立良好的社会信用体系提高银行信用贷款比例，发挥商业银行对项目投资的主渠道作用。提高上市公司的数量和质量，鼓励企业以股权融资方式筹集项目建设资金。建立和完善创业投资机制，发展社会资本，积极培育中小企业担保基金、投资咨询、信托等金融中介机构，提倡各类投资主体开办融资租赁公司，鼓励外资金融机构进入我区。

按照“统一、开放、竞争、有序”的原则，进一步建立健全适应市场经济要求、适应国际国内竞争的现代市场体系。加快生产要素市场化进程，搞活土地二级市场流转，增强政府对土地市场的宏观调控能力，规范土地市场秩序。大力发展劳动力市场，消除限制劳动力自由流动的体制性障碍。完善劳动就业服务体系，加强劳动力就业培训。健全规范劳动力市场秩序的法律法规，保障劳动者基本权益。大力发展资本市场，积极推动企业境外上市，在扩大间接融资的同时着力发展直接融资。积极培育产权市场，大力促进产权流转，建立完善技术市场、房地产市场、信息市场等，规范和发展市场中介机构，进一步发展物贸市场，完善商品市场调控体系，提高市场物流调控能力。

三、积极有效利用外资，努力改善投资环境

改进招商引资方式，提高招商引资质量。加强执法工作力度，优化对外开放的法制环境。按照公平竞争、实行国民待遇的原则，大力优化对外开放的政策环境，进一步增强对外商投资的吸引力。坚持引进与培养并举，大力优化对外开放的人才环境。转变职能，优化对外开放的服务环境。在落实好各项优惠政策的同时，突出优化环境，建制度、促规范、上水平，努力建设配套外商服务体系，真正做到以热情周到、优质高效的服务引商、安商、留商。以我区林、果基地为基础，以各园区为平台，采取委托招商，中介招商，网上招商等方式，不断提高利用外资的规模和水平。积极争取国际金融组织和外国政府优惠贷款。大力培植出口创汇骨干企业，重点扶植湖滨果汁、海峰轴承、格瑞特软木、三门峡思念缓释肥业有限公司等骨干出口企业，协调有关部门在资金、政策方面给予大力扶持和倾斜，提高企业自营出口能力。五年累计利用外资规模力争达到 5000 万美元，年均增长 43.7%；出口创汇累计达到 1 亿美元，年均增长 27.2%。

第九章 坚持以人为本 构建社会主义和谐社会

按照“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的要求，加强三个文明建设，构建社会主义和谐社会。

一、努力扩大就业，完善社会保障

广辟就业渠道，调整就业结构，完善就业机制，抓好

下岗职工安置、就业服务和指导、劳务输出等重点工作，努力提高劳动力素质，培育新的就业增长点，促进劳动力供需平衡。“十一五”期间，累计分流安置下岗职工 13000 人次，就业培训 5000 人次，劳务输出 23000 人次，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。按照“公开、公平、公正”的原则，建立健全服务制度和便民措施，推进保险信息化建设，坚持面向两个缴费群体，积极探索为民营企业和非公有制经济从业人员参保的服务方式，完善各项社会保险制度，提高保险能力。到 2010 年，使医疗保险参保、养老保险、失业保险覆盖面达到 90% 以上。

二、积极开展群众性文化娱乐体育活动，不断丰富满足人民群众精神文化生活

按照整体规划、合理布局、突出重点的原则，以建设“豫西文化走廊”和“豫西体育走廊”为载体，在全区有计划、有步骤地建设一批文化及体育设施。加快文化事业社会化、市场化、产业化步伐，坚持“百花齐放、百家争鸣”的文学艺术创作方向，推动文化产业发展。到 2010 年，全区各类图书馆室藏书达 10 万册以上，全区有线电视人口覆盖率达到 98%。大力开展全民健身运动，组织和引导社区、乡村居民开展喜闻乐见的各类体育活动，不断增强广大人民群众的身体素质。

三、大力发展卫生保健事业，提高社会化医疗水平

建立健全全区疾病预防和控制体系、医疗救治体系与卫生监督体系，把区疾病预防控制中心建成省一类县（区）级疾病预防控制中心。完善社区医疗服务体系，发展新型农村合作医疗和初级卫生保健，提高城乡医疗卫生条件。

大力开展群众性爱国卫生活动，巩固爱国卫生工作成果。引导群众树立良好的生活方式。加大食品安全卫生监督管理，严防重大公共卫生突出事件发生。到 2010 年，农村计划免疫接种率要以村为单位达到 85% 以上，实现创建国家卫生城市目标，巩固地方病达标成果。

四、加强思想道德建设，提高公民思想道德素质和文明素质

深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领和“三个代表”重要思想的宣传教育。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德，积极推进社会主义先进文化建设，加强思想政治和道德品质培养教育，培养有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义公民。深入开展精神文明创建活动，大力倡导文明、健康的生活方式，提高公民文明素质和城乡文明程度。移风易俗，推行殡葬改革。

五、加强社会主义民主法制建设，提高依法执政能力

积极推进社会主义法制进程，坚持依法治区，加强法制建设，切实保障公民和法人的合法权益。强化司法监督，实现司法公正。改革行政体制，建立和完善执法责任制和执法过错追究制。积极开展法律援助，维护弱势群体法律利益保障。加强对青少年的法制教育，依法保护妇女儿童和残疾人的合法权益。落实党的民族和宗教政策，依法保障宗教信仰自由，促进各民族共同繁荣和进步。深入开展普法教育，增强公民的法律意识和法律观念。坚持依法行政、从严治政、立党为公、执政为民，全面加强党的思想、

作风和执政能力建设，提高领导水平和执政水平。坚持“标本兼治、综合治理”的方针，深入持久开展反腐败斗争，进一步抓好领导干部廉洁自律，查处大案要案，坚决纠正部门和行业不正之风。

六、加强民主政治建设，推进经济社会和谐发展

坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度，推进决策科学化、民主化。各级政府要贯彻执行人大通过的决议，自觉接受人大及其常委会的监督和评议，充分发挥政协的参政议政作用。认真办理和对待人大代表的议案、建议、批评和提案。实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，尊重和保障人权。进一步扩大基层民主，广泛开辟政府与群众联系的渠道，保证人民依法享有的民主权利。进一步完善重大决策的规则和程序，建立与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度和社会听证制度。全面落实村民自治制度，健全村民自治机制，完善城市居民自治，建设管理有序、文明祥和的新型社区。巩固以职工代表大会为基本形式的企事业民主管理制度，保障职工合法权益。

七、提高公共服务能力，保障人民群众生命财产安全

按照广泛覆盖、均等化原则，强化政府公共服务职责，合理配置公共资源，着力加强公共卫生、公共教育、公共安全、防灾减灾等方面建设。公平分配，公共服务，逐步缩小城乡间公共服务的差距，提高公共服务的公平性和可及性。加强城乡公用基础设施建设，加大对贫困地区、弱势群体的扶持力度，提高社会保障能力。

坚持“预防为主、综合治理”方针，高度重视安全生

产，落实安全生产责任制，严格安全生产标准，加大安全生产监察和执法力度，落实各项防范和整改措施，消除重大安全隐患。加强安全设施建设，避免和减少重大安全事故的发生。加强交通安全监督管理，保障公民人身安全。加强药品、食品、餐饮卫生安全管理，保障人民群众健康生活。

八、努力保持社会稳定，构建社会主义和谐社会

建立和完善政府决策机制，深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，切实珍惜民力，构建社会沟通与协调机制。建立健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制，提高应对公共危机和处置突发事件的能力。做好人民群众来信来访、民事调解和劳动争议调处工作，畅通信访渠道，妥善处理各种群体性事件。认真落实社会治安综合治理各项措施，建立打、防、控一体化的社会治安工作新格局。深入开展严打整治斗争，坚决扫除社会丑恶现象，巩固和发展安定团结的政治局面，构建社会主义和谐社会。

“十一五”规划是我区进入全面建设小康社会关键时期的一个五年规划，是全区国民经济和社会发展在新时期、新阶段的行动纲领。全区人民在区委、区政府的正确领导下，团结奋斗，开拓进取，抓住机遇，加快发展，全面实现“十一五”规划提出的各项任务，为提前实现全面建设小康社会的战略目标努力奋斗。