

# 三门峡市湖滨区人民政府文件

三湖政〔2022〕6号

## 湖滨区人民政府 关于印发湖滨区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的 通 知

各乡人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《湖滨区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经湖滨区第十二届人民代表大会第七次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。



# 三门峡市湖滨区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要

“十四五”时期（2021-2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标奋斗的第一个五年。湖滨区正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，站在新的历史方位上，以高站位、新理念和深思考，科学编制湖滨区“十四五”规划纲要具有重要意义和深远影响。本规划纲要依据《中共河南省关于制定全省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共三门峡市委关于制定三门峡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，《中共湖滨区委关于制定湖滨区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了湖滨区未来五年发展的美好蓝图，是指导未来五年全区经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是编制实施专项规划、年度计划的基本依据，更是当前和今后一个时期全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 “十四五”时期发展基础

“十三五”时期是湖滨区经济实力显著增强、经济体系不断健全、创新动力快速升级、对外影响持续扩大、城乡面貌发生巨变、人民生活大幅改善的五年。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府的坚强领导下，湖滨区委、区政府团结带领全区人民，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记视察河南时的重要讲话精神，紧紧围绕高质量建设省际区域中心城市、打造“五个湖滨”的奋斗目标，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全区经济社会发展呈现稳中有进、稳中向好、稳中提质的良好态势，向高质量发展迈出了坚实步伐。全面建成小康社会奋斗目标胜利在望，取得了来之不易、有目共睹的巨大成就，为“十四五”的发展奠定了坚实基础。

**（一）坚持稳中求进，经济发展呈现逆势增长。**到“十三五”期末，湖滨区生产总值达到 289.3 亿元，是“十二五”末的 3 倍；固定资产投资完成 132.4 亿元，是“十二五”末的 1.2 倍；一般公共预算收入达到 10.4 亿元，是“十二五”末的 1.4 倍，年均增长 8.6%；社会消费品零售总额达到 96.5 亿元，是“十二五”末的 1.2 倍；第三产业增加值完成 167.1 亿元，是“十二五”

末的 3.3 倍；规模以上工业增加值达到 8.2 亿元，年均增速 7.8%，高于十二五末 1.74 个百分点。财政保障能力不断提高，经济发展稳中向好。各项主要经济指标均高于全国、高于全省、高于区域，连续位居“全市第一方阵”。

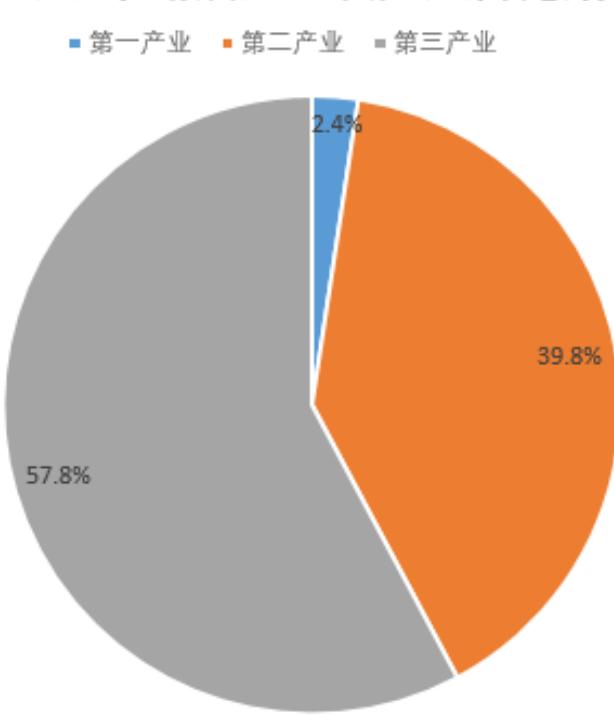
**（二）坚持扩大投资，项目建设再创湖滨速度。**“十三五”期间，坚持投资总驱动、项目主抓手，重大工程项目加快推进，累计实施重大项目 199 个，总投资达 1106 亿元。其中十亿元以上项目 39 个，亿元以上项目 128 个，5000 万元以上项目 160 个。先后引进了万达广场、美道家梦之城等一批标志性重大项目落户我区，为高质量发展提供强力支撑。狠抓招商引资，备足发展后劲，重大节会签约项目 385 个、总投资达到 427 亿元，同比增长 1.5 倍，为经济社会发展注入了强大动力，奠定了坚实的发展基础。山水林田湖草沙综合治理、沿黄铁路文化公园等项目扎实推进，乡村旅游生机勃勃，谱写了黄河流域生态保护和高质量发展的“新篇章”；全球新能源 500 强和竞争力百强企业“新基建”的龙头项目易事特（三门峡）5G+科创园从洽谈到落地仅用 10 天，从开工到投产仅用时 3 个多月，创造了湖滨区全新的招商引资“加速度”；锐意泰克投产标志着湖滨区新能源汽车领域进入了实质性阶段，奏响了湖滨区实现产业转型发展的“最强音”。

**（三）坚持转型升级，三次产业保持协同发展。**到“十三五”

末，全区三次产业占比调整为 2.4:39.8:57.8，产业结构更加优化、更加合理。服务业地位持续巩固。现代服务业体系基本形成，湖滨特色商业区成功晋级全省“三星级”服务业“两区”，全区形成以万达广场、嘉亿城市广场等为代表的核心商圈；以义乌商贸城、三门峡汽车城等为代表的专业市场群；以银行为主，平安普惠、方正证券、太平保险等担保、证券、保险业并举的新型金融业态。工业经济提质增效。大力发展战略性新兴产业，装备制造、建材包装、食品加工等产业提速发展，形成以易事特、锐意泰克、大唐风电等为代表的新型能源产业；以三星智能、百得干燥、天康成套为代表的智能制造产业；以三味奇食品为代表的食品加工企业；以永泰石膏、格瑞特软木为代表的新型环保建材企业。全区规模以上工业企业达 46 家，规模以上工业产值达 44.71 亿元。农业特色不断彰显。以乡村振兴战略为抓手，加快农业产业结构优化调整和农业融合发展步伐，推动农业向休闲观光、生态高效方向发展。充分发挥龙头企业示范带动作用，引导个体经营向专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体转变，蔬菜、林果种植效益实现新提升，苗木花卉产量产值稳步增长。休闲观光农业效益不断提升，全区“三品一标”农产品达到 29 个，无公害农产品达到 24 个，绿色食品 5 个，总面积达到 18400 亩；优质

蔬菜种植面积达到 16000 亩。发展特色经济林面积 4000 亩。

“十三五”末湖滨区三次产业占比结构图



**(四)坚持决战之势，脱贫攻坚夺取全面胜利。“十三五”期间，实现建档立卡户 2506 户 8503 人全部脱贫，12 个省级贫困村全部退出贫困序列，对 735 户 2557 人贫困群众实施易地搬迁，建设易地搬迁集中安置点 4 个，提前两年完成“十三五”期间扶贫搬迁任务。狠抓稳岗就业。认真落实扩大贫困劳动力就业创业 12 条措施，积极开展“线上”、“不见面”公共就业服务，通过“打工直通车终端”和“三级公共就业基层平台”发布用工信息，组织“人社专车”开展“点对点”输送服务，通过实施市区集中培训，送技能培训服务下乡，培训建档立卡贫困劳动力 3600 余人次，实现了“应训尽训”目标。开展消费**

**扶贫。**先后举办三门峡黄河文化旅游节、农民丰收节、“全国扶贫日”消费大集市等专项消费扶贫活动和每月一次的专场消费活动，按照省、市消费扶贫专柜专馆专区项目实施方案要求，加快消费扶贫“三专”建设，1个专馆、10个专区和40个专柜已建设完成。**推进教育扶贫。**“十三五”期间，湖滨区域内建档立卡贫困户学生无失学辍学，义务教育阶段零辍学。2016年以来，全区共资助各类学生1.85万人次，发放各类资助金865.09万元；办理生源地助学贷款4604笔，发放贷款3380.29万元。**抓牢产业项目。**调整《湖滨区产业扶贫和就业扶贫奖补调整办法》，投入扶贫专项资金2908万元，涉及项目38个，鼓励引导贫困群众发展蔬菜、林果等特色农业，激发群众发展产业积极性。带动全区农村集体经济收入全部清零。**强化金融扶贫。**强化三级金融服务体系建设，为全区享受政策有需求的贫困户发放金融扶贫贷款1717笔5704.9万元，带贫经营主体发放贷款43家4485万元。带动贫困户脱贫增收，支持企业发展壮大。率先在全市推广“2+X”扶贫保险模式，为发生人身意外、经济作物受损的贫困户理赔1009起67.14万元，巩固脱贫成果，防止返贫。**加强兜底保障。**全面完成兜底保障提级扩面工作，农村低保标准提高到每人每年4320元，所有建档立卡贫困户实现应享尽享，农村低保、特困人员供养、养老保险、医疗保险、扶貧助残等各项社会保障政策全

部落实到位。

**(五) 坚持优化环境，城乡面貌实现颜值飙升。旧城区和棚户区改造持续加快。**先后实施上村、崖底、梁家渠、师家渠等棚户区和旧城区改造项目 12 个，完成征收村民、市民、企业、商户等共计 6435 户（家），征收建筑面积 159 万平方米，征收土地 3271 亩；上村、梁家渠等 5 个安置区建设有序推进，崖底安置区实现 3 年内拆迁、建设、回迁，千余户搬迁群众分到新房；全面推进文明城市创建暨百城建设提质工程，完成老旧小区改造 60 个，完成了清洁取暖既有建筑节能改造 9 万平方米，改造提升农贸市场 8 个。**百城提质建设稳步推进。**打通市区 11 条断头路，建成电动车和摩托车市场，基本完成连霍高速东出入口绿化提升工程以及崤山路、黄河路、六峰北路至虢国博物馆段涉及我区的沿街立面改造。城市清洁行动、违建专项整治、市场摊点治理扎实开展，城区环境秩序明显改观。严格落实“六控”措施，整治“散乱污”企业，有效应对重污染天气，空气质量优良天数位居全市前列。完成黄河“清四乱”和排污口整治，会兴陈年垃圾问题得到彻底解决。**生态环境修复不断加强。**治理矿山损毁土地面积 1300 余亩。加快推进国土绿化，完成造林 1.5 万亩，廊道绿化 4700 亩，成功创建“全国绿化模范区”。大力推进以山水林田湖草沙综合治理项目为主体的黄河流域生态保护和高质量发展示

范区建设，绿化工程栽植雪松、油松、五角枫、金叶榆等各类苗木 20 余万株，完成绿化面积 3000 余亩；水源工程蓄水池施工完成，主管道、各级泵站达到通水目标；生态梯田种植丹参 500 余亩、种植油葵 5000 余亩；山水林田湖草沙综合治理初见成效，沿黄生态环境明显改善、生态治理水平有效提升。

**（六）坚持人民至上，应急管控能力显著提升。全力抓好疫情防控工作。健全防控体系，完善联防联控工作机制，坚持科学防控、精准施策的原则，统筹调度、协同推进疫情防控工作。按照“外防输入、内防反弹”的要求，严格落实常态化疫情防控措施。组织辖区 32 家医疗机构、377 名医务工作者，在火车站、高速出口、国道等重点部位设置防控卡点。71 家机关单位 1402 名党员干部派驻到城区 485 个“老旧”小区进行疫情防控管理工作。严格实行“零报告、日报告”制度，累计排查境外及中高风险地区重点人员 20036 人。对农贸市场、商场超市等重点场所、重点领域实行严格的监管措施。实现了全区新冠肺炎零病例的目标，疫情防控取得阶段性胜利，为全区经济社会平稳运行创造了良好条件。不断提升应急管控能力。全面理顺应急管理体制机制，围绕“防范化解重大风险”中心任务，紧扣“安全生产、防灾减灾、应急救援”三项基本职能，严格落实安全生产责任，全面加强安全生产监**

督管理，强化安全生产隐患排查治理和重点行业领域专项整治，深入开展专项整治和安全生产检查，推动全区安全生产形势持续稳定向好

**（七）坚持共建共享，社会大局保持和谐稳定。教育水平不断提升。**新建滨河小学（市一小南校区）、德馨苑小学（市一小东校区），实施市一小、市三小教学楼改扩建工程，增加学位 3300 个；累计维修改造校舍面积 4.2 万平方米，建成交口乡和磁钟乡 2 所幼儿园，新增体育运动场地 1.6 万余平方米，翻新改建 3 万余平方米；从 2016 年起，全区农村中小学师生的免费阳光营养餐工程，成为农村教育的标志性民生工程。“城乡教育联盟”孵化出 6 个城“1+1”教育模式，重点打造了“三门峡市第一小学+”总分校模式品牌，全区义务教育一体化新格局崭新呈现。义务教育巩固率达到 100%，中小学毕业生合格率达到 100%。**卫生体系加快健全。**扎实做好区医院、区妇幼保健院提质改造建设，区医院成功创建二级综合医院，投入 2800 余万元为区医院、区保健院、卫生院采购核磁、CT、彩超等 148 台医疗设备、8 辆救护车，4 辆应急处置车辆，16 套疫苗安心接种服务平台信息系统，医疗基础设施建设水平显著提升；投入 1125 万元对 4 个卫生院进行改扩建，完成四个卫生院和崖底社区卫生服务中心标准化示范接种门诊和中医馆建设，群众就医条件得到显著改善，三所卫生院先后荣

获了国家级“群众满意乡镇卫生院”的荣誉称号。崖底社区卫生服务中心被评为“省级示范社区卫生服务中心”；按照脱贫攻坚工作要求，新建、改扩建 13 所标准化贫困村卫生室，并为每个村卫生室配置标准办公设备和医疗设备，显著改善了农村医疗卫生条件。**基础设施持续完善。**“十三五”期间完成县乡公路建设 20.965 公里，完成通村公路建设 32.68 公里，桥梁 2 座 250 延米，安保项目 111.74 公里；完成重点水利建设 12 个，总投资 6142 万元。建设农村饮水安全项目 5 个，解决 5 个乡镇 3.26 万人的饮水安全问题；实施水土保持重点工程 5 个；实施五小水利工程项目 2 个，发展灌溉 2.3 万亩，解决改善 18 个村发展灌溉用水问题。**社保体系日趋完善。**2020 年的城乡低保年发放标准，比 2015 年分别提高 2280 元、1660 元，困难群众医疗救助、高龄津贴、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴全面落实，全区基本医保参保率稳定在 90% 以上。**文化实力明显增强。**现代公共文化服务体系建设三年行动计划顺利完成，新的“两馆”（文化馆、图书馆）建成投用，基层综合性文化服务中心实现全覆盖；群众性文化活动蓬勃开展，打造黄河文化高地步履坚实，黄河大合唱、书香湖滨、东城擂鼓等活动影响力逐步扩大，文化品牌特色鲜明，获批“中国最佳楹联文化区”。**社会大局保持稳定。**平安建设群众满意度明显提升，在全省排名同比上升 36 个名次，进入

第一梯队，取得有史以来最好成绩，执法满意度全省排名同比上升34个名次，扫黑除恶名列全市第一，党风廉政建设社会评价满意度明显提升，人民群众的获得感、安全感、幸福感大幅提升。军民融合发展取得新成效，国防动员、后备力量建设、消防安全、双拥优抚等工作不断加强。工青妇等群团组织作用进一步发挥，统计、审计、物价、档案、地方志、粮食、农机、侨务、民宗、保密、供销、应急、食品药品安全、防汛抗旱、防震减灾、退役军人事务、老年人、残疾人等工作全面发展。

“十三五”时期是湖滨区全面建成小康社会决胜阶段，是迈向高质量发展的关键时期，我们经历的重大考验很多，得到的深刻启示很多，收获的重要成果很多。这五年，是经济持续较快增长，综合实力实现重大跨越的五年；这五年，是新发展理念深入人心，高质量发展迈出重大步伐的五年；这五年，是湖滨区地位和优势持续提升，影响力和竞争力显著增强的五年；这五年，是短板加快补齐，人民群众得到实惠最多的五年。五年来，我们取得的成绩十分不易，这是以习近平同志为核心的党中央和省委省政府、市委市政府坚强领导的结果，是历届区委、区政府持续努力的结果，是全区上下共同奋斗的结果，使湖滨区经济社会发展站在了新的历史起点，为“十四五”发展打下了坚实基础。

## 第二章 发展环境

### 第一节 “十四五”时期的外部环境

“十四五”时期，世界正处于百年未有之大变局，而我国将进入新发展阶段。面对错综复杂的国际国内环境，湖滨区必须积极把握机遇、努力迎接挑战，构筑战略发展新优势。

**（一）从国际发展形势看：**新一轮科技变革加速推进，以区块链、5G、人工智能、物联网等为代表的新一代信息技术更为广泛深入地渗透到全球经济社会各领域，各国围绕颠覆性技术抢占发展制高点竞争日趋激烈。

**一是新冠肺炎疫情在全球持续蔓延。**世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，传统增长动能明显减弱，在新冠肺炎疫情影响下陷入衰退，可能引发新一轮经济危机，我国外需环境仍面临较大的不稳定性和不确定性。

**二是经济全球化与逆全球化矛盾加剧。**世界格局正在重构，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义影响不容忽视，全球产业链供应链面临重构；国际力量格局加速演进，地缘政治风险不断上升。

**三是中国与各西方发达国家竞争激烈。**以美国为主导的西方与我国不同制度模式发展道路和意识形态的深层次较量

趋于加剧，以技术为代表的全领域将开展更加激烈的竞争，国际经济循环区域化、碎片化凸显，经贸规则主导权之争更趋激烈，双边、多边贸易规则门槛增加。

**四是全球科技革命加速催化产业变革。**现已进入第四次科技革命，创新主题更加多元，将面临前所未有的科技井喷。新一代信息技术加速突破，成为重塑世界格局、创造人类未来的主导力量，将前所未有地推动生产生活方式发生变革，深刻改变国家间比较优势和发展位势。

**（二）从国内发展环境看：**我国目前正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，外部严峻的风险挑战没有改变经济稳中向好、长期向好的基本面，需要我们把握导向、积极作为。

**一是实施国内国际双循环战略。**充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，深化供给侧结构性改革，加快发展消费主导型经济，逐步形成世界上最强大的消费市场，推动生产、分配、流通各环节更多依靠国内市场实现良性循环，加大新型基础设施建设和补短板投资力度，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面激活内需潜力，培育新形势下参与竞争合作的新优势。

**二是着力加快现代化产业布局。**加快供给侧结构性升级，

高新技术产业和现代服务业快速发展，有望占据主导地位。产业基础将向高级化发展，产业链向现代化升级。强化优势产业领先地位加快布局战略性新兴产业、未来产业，着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链，发挥产业基础和区位交通等优势，加速传统产业升级和新兴产业培育，提升国内产业链在供应链中的地位。

**三是推动城市群发展一体化。**城镇化进入深化阶段，以区域一体化为重要路径。中心城市形成的都市圈将引领城市群发展，推动大城市组团式、郊区化发展、推动城市群多中心、多层次、多节点网络化发展。支持中西部省份培育多个中心城市，支持条件好的县城重点发展，进一步优化城镇体系，统筹中心城市、都市圈和县域经济发展，提升中原城市群竞争力和影响力。

**四是加大科技创新协同发力。**坚持以开放促改革、促发展、促创新，加快完善要素市场化配置体制机制，加强制度型开放、主动开放和扩大进口，优化科技资源和基础研究布局，构建自由灵活的科技创新机制，有利于巩固提升开放通道和战略平台叠加优势，弥补高水平科教资源短板，加快推进治理能力现代化，全面激发内生动力活力。

**五是贯彻落实绿色发展理念。**坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，

加大山水林田湖草沙系统保护力度，着力解决突出环境问题，落实好主体功能区战略，在空间上对经济活动进行合理限定，形成绿色生产生活方式，有利于全国以黄河流域生态保护和高质量发展为统领，实施重要生态系统保护和修复重大工程，加快推进绿色转型发展。

**六是注重安全防范风险。**坚持总体国家安全观，建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，优化应急物资品种和储备布局，筑牢粮食、能源、金融、网络等重点领域安全底板，全面提升抵御风险冲击的大国韧性，有利于推进新时期国家粮食生产核心区建设，全国性粮食、能源、应急物资储备中心布局，培育形成网络安全产业发展新优势。

**(三)从全省发展环境看：**“十四五”时期，河南有巨大潜力保持经济持续稳定发展，转型驱动下的巨大内生增长动力势头向好，也将进入到发展的抢抓机遇窗口期和攻坚克难关键期。

**一是经济运行进入高质量发展期。**多年来我省经济总量稳居全国第五，但主要人均指标位次靠后，随着我国区域格局加速分化和经济重心进一步南移，区域竞争日益激烈，迫切需要牢牢抓住黄河流域生态保护和高质量发展，推动中部地区崛起两大国家战略机遇，不断巩固传统优势，积极争创

先行优势，提升在全国发展大局中的地位。

**二是增长动力进入要素转换期。**河南省依靠低成本要素投入的发展模式快速提升了经济实力，但在一定程度上形成了路径依赖，随着科技创新和数字牵引日益成为经济发展的核心动力，全省动能转换与沿海发达地区和周边省份相比明显滞后，迫切需要加快由要素驱动向创新驱动转变，将劳动力资源优势转化为人力资本优势，将市场规模优势转化为新经济场景优势，推动科技创新全面提速、数字全面赋能。

**三是城乡发展进入深化提质期。**河南省常住人口城镇化率将突破 60%，进入城镇化中后期阶段。郑州大都市区、洛阳都市圈双核及区域中心城市将加速集聚人口和产业。城市发展主要模式从建设扩张转向品质提升。县域治理将继续贯彻习近平总书记提出的“三起来”要求，而城乡融合也将有望取得突破性进展。深度工业化和城镇化的潜力巨大、空间广阔，迫切需要加快构建现代产业体系和新型城镇体系，实现工业化与城镇化互促共进。

**四是对外开放进入优势重塑期。**全省统筹推进开放通道、开放平台、开放环境，逐步由对外开放的跟跑者变成内陆开放高地建设的先行者，但开放型经济体制机制尚不完善，平台联动发挥不充分，特别是在外部环境深刻变化的背景下，巩固拓展开放格局的难度加大，迫切需要变外部压力为内生

动力，整合构建更高能级的开放载体，加快推进制度型开放。

**五是治理能力进入现代转型期。**河南人口、就业、教育、医疗、社会管理等领域均将出现新特点和变化，社会政策将不断调整优化，各方面制度逐步成熟定型，有效保障经济持续健康发展和社会大局稳定。在经济下行压力加大的情况下，一些长期积累的深层次矛盾逐渐显现，就业总量压力和结构性矛盾更加凸显，人口结构加速老龄化，基本公共服务供给不足与城乡失衡并存，影响社会稳定的风险源增多、燃点降低，迫切需要以更大力度全面深化改革，加快推进治理体系和治理能力现代化。

**（四）从全市发展环境看：**三门峡市在“十四五”时期将处于以下四个发展阶段。

**一是资源型城市高质转型的窗口期。**“十四五”时期，科技革命快速推进，全国先进制造业和现代服务业加速布局，传统产业快速出清。三门峡市将面对以壮大新兴产业实现高质量产业转型升级的机遇以及传统资源型产业持续衰退的挑战。既要保证经济发展速度，提升整体能级，更要把握产业转型机遇，谋升级、育特色、引新兴，提高经济发展质量，实现资源型城市的成功转型升级。

**二是省际区域中心城市建设的关键期。**“十四五”时期，区域间竞争加剧，区域一体化进程加快，都市圈建设推进加

速。三门峡市作为三省交汇和两大都市圈中点，将面对化省际边缘为区域中心和吸引中心城市消费外溢的机遇以及虹吸效应和发展阴影的挑战。

**三是全面深化改革创新的攻坚期。**“改革开放和创新驱动作为高质量发展的两个轮子，将成为提升区域竞争力的核心抓手。需应对传统动力更加难以继的挑战以及在科技创新、营商环境、生态保护等领域的更高发展要求。

**四是城市治理方式的转型期。**“十四五”时期，城市间竞争加剧，竞争焦点将转向城市治理等软实力。三门峡市作为中部地区中小城市，推动治理体系向现代化转型升级、转变城市治理方式放在更加突出的位置，建成经济强市、生态强市、文化强市、开放强市、科教强市，构建城市新竞争力。

## 第二节 “十四五”时期的挑战和机遇

站在“两个一百年”的历史交汇点，面对“两个大局”的交互激荡，湖滨区只有把所处的大局方位看得更清楚，把肩负的使命责任实名把握更精准，紧贴大局需要、顺应潮流大势、符合人民愿望，才能在“十四五”发展中更加主动、更有质量、更可持续。

## (一) 面临挑战

一是经济下行压力较大。受疫情和宏观形势影响，外需增长受阻的同时，内需增长放缓，经济发展后劲不足，保持制造业、房地产等领域投资平稳增长的局面将面临严峻的挑战；从财政金融风险看，财政收支结构较为单一，税收收入有所回落，财源收入形势严峻，政府债务还本付息等刚性支出持续增加；金融机构不良贷款率有所上升。若不高度重视，切实加以解决，将会造成经济发展“失速”。

二是产业转型任务艰巨。湖滨区主导产业不突出，有产业同质化倾向；大体量、强牵引、科技含量高的行业引领项目储备不足；城镇居民消费热情偏低，消费态势恢复较慢。从产业链风险看，部分企业自主创新能力不强，产品市场竞争能力较弱，面临既有外部打压、断供断链的影响波及，又有沿海产业出口转内销形成的挤压，导致一些中小微企业经营比较困难。“融资难、融资贵”等问题仍然存在，企业综合成本不断上升，盈利空间明显收窄，投资积极性受挫，传统产业出现后劲不足等问题。若不能在这一过程中实现新兴产业的壮大，传统产业的升级，当前产业发展将面临产业发展“青黄不接”的困境，出现经济增长放缓乃至停滞的问题，造成发展“失力”。

三是区域竞争日趋激烈。近几年，周边郑州、西安等城

市全面实施“最宽松的户籍准入政策”，形成了“马太效应”、“虹吸效应”，一定程度上导致我区人口、资金、资源等发展要素加速流失；周边县市区发展势头强劲，争相抢占发展主动权，区域间竞争日趋激烈，“标兵渐远、追兵渐近”压力空前加大。上级对经济社会高质量发展的要求标准更高，难度更大、任务更重，我区如不能找准特色定位，增强发展优势，取得发展主动权，实现发展能级提升，将会在区域竞争中掉队，造成发展“失位”。

**四是民生改善任重道远。**制约高质量发展的体制障碍仍未破解，法治政府、法治社会建设任务依然繁重；区域内部发展不平衡、不均衡，教育、医疗、养老、城市建设方面配套基础设施依然相对滞后，农村群众出行不够便捷高效，城乡居民生活条件普遍存在差距；社会不稳定因素不断增多，风险挑战的爆点在降低，互联网的放大效应愈发突出，一旦在个别敏感问题上处理不好，极易造成全局性被动；风险挑战的冲击力在增强，无论是社会舆情、交通事故、安全生产，还是自然灾害、食品安全、公共卫生事件，损害都十分严重，影响越来越大，代价也越来越高。湖滨区若不能全面提升风险监督防控和应急反应能力，将面临巨大发展不确定性，造成发展“失稳”。

## **(二) 发展机遇**

**一是政策红利叠加。**随着“一带一路”、乡村振兴、中原城市群等多重战略的深入实施，脱贫攻坚、文化旅游和支持县域经济发展等政策措施的持续跟进，我区的发展良机越来越多、发展空间越来越大；黄河流域生态保护和高质量发展战略进入全面实施阶段，各类高端要素加快向沿黄地区汇聚，主要战略目标与我区发展方向高度契合，这是湖滨区未来发展的最大机遇所在；随着郑洛西高质量发展合作带的深入实施，晋陕豫黄河金三角区域合作持续强化，金三角区域协同发展实现突破，洛阳都市圈建设全面铺开，为进一步深化区域协作、加快转换发展动能提供了难得的历史机遇。这些重大战略将为湖滨区在产业转型升级、生态文明建设、发展空间优化等方面带来重大改革探索和资源倾斜发展机遇，形成前所未有的优势条件。

**二是区位优势明显。**湖滨区地处中心城区，是市委市政府所在地，是全市政治、经济、文化、商贸中心，享有丰富的物流、人流和信息流；位置优越、环境优美、交通便利，处于西安、郑州“一小时都市圈”的中心位置，郑西高铁、陇海铁路、蒙华铁路，连霍高速、运淅高速，310国道、209国道在这里纵横交汇，周边初步形成高铁、高速“双十字”，客运、货运“双中心”的“六纵六横”大交通网络格局；三门峡海

关、国家铝及铝制品质量检验中心、国家果品及果蔬汁检测重点实验室三大“国字号”通关机构，为我区出口创汇、扩大开放空间、实现“买全球、卖全球”奠定了坚实基础。我区文化底蕴深厚，“中流砥柱”精神、虢国文化、中华郭姓起源等都为发展文旅、商贸服务、会展经济等产业创造了良机。湖滨区若能找准自身特色定位、发挥比较优势，就有望依托两大都市圈中点、黄河沿岸中心的地理位置，化省际边缘为区域中心，实现城市格局的跃升。

**三是产业转移加快。**“十四五”时期，将是全球科技革命快速推进和全国产业发展加速升级的重要叠加期，以 5G、区块链、云计算、新能源、新材料等为代表新热点产业将出现爆发式布局，以装备制造、生物医药等为代表的先进制造业将出现中西部集聚。我国发布《中国制造 2025》等产业战略，河南省发布《推进产业集聚区高质量发展行动方案》、《加快新能源汽车推广应用若干政策》等支持政策，促进东部优质产业将向中西部地区梯度转移。在此背景下，湖滨区将有望依托黄河金三角承接产业转移示范区的重要优势和自身深厚的产业基础，在本轮技术革命与产业变革中抢占先机，嫁接东部资源，实现“换道超车”，推动产业发展“质”“量”双升，形成经济增长新动力。

**四是内需不断扩大。**“十四五”时期，以国内“大循环”为

主体、国内国际“双循环”战略深入推进，随着消费强国的快速建设和需求向美好生活升级，叠加河南庞大人口带来的市场优势，以文化旅游、大健康为代表的高品质生活性服务业将加速发展。一二三产融合发展要求提升、工业转型升级步伐加快，生产性服务业需求进一步释放。近年来湖滨区森林覆盖率、空气优良天数等主要指标全面占优，生态环境持续优化。我区拥有30余万人口，消费市场体量很大，要依托文化资源、生态资源优势，构筑竞争力，紧抓本轮服务业扩量升级的重大机遇，实现现代服务业的集聚式发展。

环视我们所处的伟大时代，湖滨区已经站在了新的历史起点上，当前和今后一个时期，既面临前所未有的机遇，也将迎来前所未有的挑战。总体来说，机遇大于挑战。湖滨区仍将处于历史上最好的发展时期，未来五年将迎来重大发展机遇，既要增强忧患意识，坚持底线思维，又要坚定必胜信心，准确识变应变求变，在危机中育先机、于变局中开新局，牢牢把握发展主动权，抢占发展至高点，服务发展新格局，奋力开启社会主义现代化建设的新篇章。

## 第三章 “十四五”时期的发展总体思路

### 第一节 指导思想

结合湖滨区所处的历史阶段和未来所面临的形势任务，“十四五”时期全区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦建强省际区域中心城市的“首善之区”，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党建高质量推动发展高质量，确

保全面建设社会主义现代化湖滨开好局、起好步，为三门峡建强省际区域中心城市贡献强劲湖滨力量。

## 第二节 发展原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民的主体地位，坚持共同富裕方向，始终同群众站在一起、干在一起、拼在一起，激发全区人民创新创业创造的伟力、共建共治共享的动力、促进社会公平正义、增进民生福祉，不断实现人民对美好生活向往。

——坚持新发展理念。以现代产业为基础、科技人才为支撑、改革开放为动力、推进传统产业改造提升、新旧动能加速转换，构建绿色产业发展新体系，积极融入新发展格局，加快实现质量变革、效率变革、动力变革。

——坚持深化改革开放。创新完善各方面体制机制，加强区域治理体系和治理能力现代化建设，推动有效市场和有为政府更好结合，全面提高开放水平和层次，加快融入中央、省、市重大战略发展规划，形成全方位、多层次、多元化的

开放合作格局。

——坚持系统谋划思维。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展目标

#### (一) 二〇三五年远景目标

紧紧围绕建强省际区域中心城市的“首善之区”，脚踏实地，埋头苦干，基本建成“经济强劲、生态宜居、文明幸福、和美包容”的现代化湖滨。

“经济强劲”体现在：经济实力大幅提升，综合实力大幅提升，发展质量和效益大幅提升，人均生产总值高于全市平均水平；创新创业蓬勃发展，人才智力和科技创新对经济增长的支撑作用大幅提升；开放平台更加完善，工业园区承载能力大幅提升，营商环境进入全省先进行列；基本实现优势产业高端化、新兴产业规模化、特色产业集群化，建成现代化经济体系。

“生态宜居”体现在：绿色生产生活方式广泛形成，生

产空间安全高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀，在全市率先实现黄河流域生态系统健康稳定，基本建成覆盖全社会的生态文化体系，基本实现人与自然和谐共生的现代化。

“文明幸福”体现在：城乡居民收入迈上新的大台阶，基本公共服务实现均等化，居民主要健康指标优于全省平均水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。公民素质和社会文明程度达到新高度，传统文化与现代文明交相辉映，文化软实力显著增强。

“和美包容”体现在：数字化、智能化建设取得重大突破，社会信用体系更加完善，安全发展体制机制更加健全，基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚，人民安居乐业、社会和谐稳定的局面更加巩固。

## （二）“十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理，争取“十四五”时期在关键领域取得新成绩。

**经济发展取得全新成效。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济增速快于全市平均水平，经济结构更加优化，产业迈向中高端水平，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性显著增强，国家重

要先进制造业高地建设取得重大进展。

**创新能力取得全新突破。**研发投入大幅增加，创新制度不断健全，创新平台体系不断完善，创新人才加快聚集，创新生态更加优化，自主创新能力显著提升，一批关键核心技术取得突破，创新成果加速转化，具有核心竞争力的科技创新高地建设取得重大进展。

**改革开放迈出全新步伐。**社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，更高水平开放型经济新体制基本形成，内陆地区改革开放高地建设取得重大进展。

**社会文明程度得到全新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，优秀湖滨文化传承弘扬，文化软实力和影响力明显提升。

**生态文明建设实现全新进步。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

民生福祉达到全新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

治理效能得到全新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

#### 第四节 战略行动

推进湖滨区未来五年乃至更长时期的高质量发展与现代化建设，必须充分把握外部环境变化和发展阶段特征，落实国家和省委省政府、市委市政府的战略要求，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展、中部崛起、郑洛西高质量发展合作带、晋陕豫黄河金三角区域合作、湖滨区东片区建设等重大战略机遇，结合湖滨区的发展基础和特色优势，以改革和开放双轮驱动，围绕扬优势、固根基、补短板、强弱项，统筹

实施一批具有带动性和落地性的战略行动。

**实施现代产业体系构筑行动。**以谋升级、育特色、引新兴为思路，以创新推动优势产业集聚，扎实做好建链、强链、补链工作，实现在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能上取得突破，抢占新一轮产业转型升级的制高点，着力打造特色鲜明、优势突出的现代产业体系，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

**实施农业现代化发展和乡村建设行动。**围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面实施乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。提升农业综合生产能力，促进农业特色化发展，巩固粮食生产安全，积极稳妥推进农村改革，强化城乡公共服务一体化，全面改善农民生产生活水平。

**实施强化投资拉动行动。**发挥投资对促进经济增长的关键作用，围绕社会事业、农林水利、生态保护、现代工业、现代服务业、城市建设、交通道路等七大重点领域开展专项调研和项目储备，高质量推进项目建设，创新投融资机制，以投资拉动实际成效促进经济平稳健康发展。

**实施黄河流域生态保护和高质量发展提质行动。**坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理和源头治理，突出抓好水土保持和污染治理的工作重点，统筹实施黄河流域湿地和矿

山修复、生态廊道建设以及污染和灾害防治等工作，加快推进绿色生产生活方式，全力打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区。

**实施中心城区品质提升行动。**深入实施百城建设提质工程，强力推动东片区建设，强化城市综合承载能力和服务能级，推动人才、人口、资源等要素不断向中心城区聚集，着力提高吸引力、服务力、带动力。塑造协调生动城市风貌，进一步改善人居环境，全面提升中心城区品质，推动城市高质量发展。

**实施创新驱动战略行动。**建立梯度式创新型企业体系，实施“创新龙头企业引领工程”和“科技型中小企业培育工程”。围绕我区5G、新能源汽车等重点关注的新兴产业领域，打造一批高科技企业。推动实施人才强区战略，营造良好创新生态系统，提升全区创新要素集聚水平。

**实施对外开放水平提升行动。**紧扣国家“一带一路”战略，依托三门峡市打造节点城市新机遇，以“三门峡黄河文化旅游节”为平台，深化区域合作，抓好出口品牌建设，推动外贸产品升级，开发外贸发展新路径，全面提升湖滨区对外开放质量和水平。

**实施一流营商环境构筑行动。**深化“一网通办”、“一窗通办”、“证照分离”等改革，精简涉企经营许可事项。高水平推进信用湖滨区建设，构建竞争有序的市场环境、规范便利的

政务环境和公平公正的法治环境，让一流营商环境成为湖滨区产业和城市转型升级的重要抓手。

**实施民生补短板、强弱项行动。**持续优化居民就业、教育、医疗、养老、社保、公共文化等民生保障供给水平，构建共建共享的社会治理体系。聚焦办好民心工程、民生实事，加快公共服务补短板、强弱项、提质量，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实，更有保障。

**实施高质量党建深化行动。**坚持和加强党的全面领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯通运用“五种学习方式”，推动全区各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持全面从严治党，落实党委(党组)主体责任，党委(党组)书记第一责任人责任、党委(党组)意识形态工作责任制，纪委监委监督责任和班子成员一岗双责，将党的全面领导落实到全领域和各方面。

## 第四章 构筑现代化产业体系

以谋升级、育特色、引新兴为思路，打造现代产业体系，推动产业基础高级化、产业链现代化、产业生态协同化、产业发展数字化，推进产业载体提质增效，做大做强集群经济，加快发展方式转变和增长动力转换，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

### 第一节 全面提升现代服务业

充分发挥区位交通、市场规模、要素保障等优势，着力打造国内大循环的战略枢纽和国内国际双循环的战略链接，抢抓当前消费线上线下深度融合的趋势，改造提升传统服务业，大力发展战略性新兴产业，推进服务业集聚发展规模化与网络化，加快实现城区服务业的转型升级。到“十四五”末，社会消费品零售总额达到 150 亿元，电子商务交易额 100 亿元，网络零售额 80 亿元，成为拉动经济增长的主要动力；第三产业增加值累计超过 200 亿元，第三产业占 GDP 比重达到 60%。

#### （一）不断扩大消费需求

**提升商贸服务业。**以和平路为轴线，依托梦之城、丹尼斯、万达广场等项目，巩固提升电影院线、餐饮、KTV 娱乐、

酒吧、健身、购物等 30 多个行业加速发展；适时启动百货楼周边区域旧城改造工作，重点引进精品专卖、休闲娱乐、度假酒店、特色餐饮、综合购物中心、湖滨特色文化及创意产品展示等业态，构筑特色鲜明、布局合理、产业集聚的现代服务业集群，打造三门峡乃至周边地区范围最大、业态最全面的休闲娱乐购物商贸圈。依托植物园优美环境，将崖底街道李家窑村（虢国东路）周边门店规划建设成虢都风情一条街，逐步培育形成湖滨特色消费商圈；在上村改造地块，依托黄河公园和城区北环路位置优势，规划建设古黄河遗迹文化旅游消费新商圈；在原有上阳苑康养规划基础上，大力引进“结伴养老”、“自助养老”等新型养老服务项目，为服务业发展注入新动能。

**促进高层次消费。**进一步完善老城区核心商圈功能，拉大核心商圈框架，充实核心商圈“内涵”，促进商业结构和业态分布调整，改变单一购物功能，向购物、餐饮、休闲、游览等多样性的高端化市场功能转变。在上阳路以西，文化路以东，河堤路以北，以五原路为发展轴，高水平规划，高标准建设，突出商旅文结合，围绕金融集聚、总部经济、展会博览、研发设计、时尚购物及休闲娱乐等功能，通过引入科技、智能、体验等多种手段及形态，集聚高端要素，提供全新生活体验和购物休闲乐趣。重点发展真冰滑冰场和IMAX

与演绎结合的影厅、全新综合型的一站式儿童消费体验中心等家庭消费业态。构建以游憩体验为核心的“三门峡市首个微度假现代家庭游憩中心”，打造满足都市居民及游客高层次消费休闲需求。

**大力发展“夜间经济”。**促进湖滨区传统商业转型和“夜间经济”的发展，大力培育“夜间经济”等消费热点，把上阳苑、宏江龙街、虢鑫夜市打造成三门峡中心城区“夜经济”消费示范街区，引导创业就业，提升消费信心、增强城市活力。支持大张、万达等城市主要商圈和特色商业街完善消费配套服务，适当延长营业时间，开设深夜营业专区、24小时便利店和“深夜食堂”等特色餐饮街区。在上阳苑景区实施“点亮工程”，编创演艺节目，推出夜游、夜购、夜娱等形式多样的消费活动，培育夜间经济品牌，打造夜间经济龙头。结合城市规划布局，做大做强文明路（西段）旅游购物一条街、虢国路特色餐饮一条街、豫州商场美食街等，培育核心夜经济圈，增添市井生活气息。推动文化与科技融合创新，在三门峡大坝景区提升及山水林田湖草沙综合治理等项目区域，发展夜游、夜娱、夜食等项目。在城市文化场所和公园（游园）引入演艺节目，编创演绎剧、音乐剧，建设音乐街、音乐吧，开展街头（广场）文艺汇等活动。

**培育发展“数字经济”。**聚焦商务发展数字化、互联网化、

智能化新趋势，推动跨界融合、线上线下融合，加快促进数字化新场景在商务领域的深度应用，不断催生新产业新业态新模式。制定促进产业发展优惠政策，加快培育和引进一批综合性电子商务平台、第三方电子商务平台，大力发展垂直电子商务交易平台、移动电子商务。在嘉亿广场、宏江广场、梦之城周边、上村、梁家渠安置房等区域，大力发展电商经济，全力打造具有黄河金三角地区的区域特色直播示范基地。打造跨境电子商务，接触一带一路沿线国家，接洽更多优质海外企业，不断拓宽跨境电商渠道。

**拓展新兴消费模式。**围绕季节性消费热点和重要节假日，积极举办年货节、文化节、庙会、啤酒节、美食节等主题购物节会，做到“无节造节、有节造市”“月月有活动、每季有节会”，大力营造浓厚消费氛围。完善“互联网+”消费体系，推动传统零售、传统服务和渠道电商资源整合，加快智慧商超、智慧街区、智慧商圈和智慧体验馆建设，大力发展无接触配送、无人零售、直播销售等消费新模式，促进线上线下互动、商旅文体协同。

**打造高品质供给体系。**积极发展在线经济，拓展消费市场、提高优质供给，促进供需在更高水平上良性循环，推进以大数据捕捉新需求，加强绿色、智能和定制化产品研发推广，积极培育信息、时尚、体验等新兴消费热点。加强消费

品和服务质量标准建设，深入实施“同线同标同质”工程，鼓励社会资本进入服务消费领域，促进家政、康养、托育、文旅、培训、体育等服务业提质扩容。

**引导服务理念升级。**应用现代管理理念、信息技术和新型业态模式，加快房地产、住宿餐饮等传统支柱服务业改造提升，培育服务业竞争新优势。坚持季度或节假日发放“促消费、惠民生”电子消费券，紧抓国庆中秋假期，围绕餐饮、会展、旅游等推出一系列高品质、服务好、体验佳的活动，加大宣传力度，不断提升优质产品供给，提升消费的便捷性和实用性，刺激消费，持续不断拉动消费水平。

## （二）支持多元业态发展

**提升物流产业能级。**充分发挥黄河金三角区位优势，以三门峡象道物流有限公司为核心，在城区东部交口乡野鹿村、侯桥村及周边规划建设现代化物流园区，搭建集交易、结算、物流、行业资讯、价格信息等功能的交易平台，培育、吸引物流企业入驻，形成具有仓储、货物运输、分拣包装、货物配载、市场信息服务与业务受理等功能的智能化、现代化物流产业园，着力打造一批优势突出、辐射带动能力强的特色物流集群，带动湖滨区大宗商品贸易。加快物流业绿色化、智慧化升级，鼓励企业利用大数据，建设智能物流信息平台，形成集物流信息发布、在线交易、跟踪追溯、智能分析等功

能为一体的物流信息服务中心、交易中心、集散中心。

**引进多层次多领域金融机构。**完善体系、创新服务，打造晋陕豫黄河金三角区域性金融中心。通过建设崤山路金融街和嘉亿金融中心，吸引各类金融机构集聚，带动相关配套服务业发展。壮大银行主体，积极引进3-5家商业银行。有序发展农村商业银行、村镇银行等地方金融机构和小额贷款公司30家。推动证券市场发展，发展区域性产权交易市场，在中原证券基础上，新引进10家证券或基金管理公司。鼓励和培育企业在资本市场融资，进一步拓宽融资渠道，促进易事特、锐意泰克等龙头企业挂牌上市，实现资本市场融资。引进产业投资基金、私募股权投资基金、典当拍卖和大宗商品期货交易市场等新型金融业态机构25家以上。大力发展战略性新兴产业，加大对科技企业融资力度，创新信贷产品和服务模式，推动知识产权质押融资，加强科技保险服务，提高担保增信能力，进一步完善科技金融服务体系；支持湖滨区知识产权运营中心发展，利用知识产权上市，改善企业销售难、资金难、品牌推广难等问题；成立政府性融资担保机构，利用各类政府担保基金的杠杆作用，扩大融资规模，引导各类资金投入经济建设；引进20余家保险公司和多种专业性保险机构。大力发展农村保险业，推动保险业走进农户。到“十四五”末，实现金融业增速提升8%，占第三产业增加值的比重

达到 10%以上。

**做优信息技术服务业。** 搭建智慧城市平台，优化电子政务和数字化城市管理系統建设，稳步推进文化和社会领域信息化建设。加强信息技术和农业融合，加强农村信息服务平台建设和推广，发展农资农产品电商，重点结合高庙、交口、磁钟观光农业，积极发展高科技智能农业，结合食品追溯体系建设无公害农业基地。加强信息技术和工业融合，加强园区和厂区信息化建设，以高度数字化、网络化和机器自组织为特征，从原料供应、研发、生产、销售、物流等方面改造传统工业，形成重点结合湖滨工业园区发展“智能制造”和“互联定制工厂”，培育现代服务业新增长点。

**合理发展房地产业。** 结合旧城区和棚户区改造，创新开发模式，以商住、商贸、酒店、写字楼等开发为重点，加快完成拆迁安置房建设和棚户区改造项目，集中解决棚户区、危旧房改造所需的拆迁安置用房，积极引进恒大、万科、碧桂园、绿地、保利等全国知名的房地产企业，建设一批高品质住宅小区和商业综合体，激发群众改善性住房需求。结合地产移动互联平台探索房地产住宅定制化发展。发挥生态宜居优势，快速推进养老地产和旅游地产发展。在上阳苑景区和黄河公园周边、青龙涧河两岸等地建设一批康体养老地产项目。结合互联网建设社交公寓和社交社区。大力发展房地

产中介服务，完善房地产二、三级市场。

**完善康养母婴产业链。**合理布局养老机构、老年医院、老年护理院、康复疗养机构等，引入社会资本参与养老机构运营，快速、优质、高效发展养老服务业，构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务格局，建成与人口老龄化、高龄化相适应的社会养老服务体系。依托黄河、涧河和南山等良好的自然环境，谋划引进一批养老、医疗、母婴、健身等项目。鼓励医疗机构开设或转型为医护型养老机构，加快养老、医疗卫生服务资源在社区和居家层面有机融合。发展供养型、养护型、医护型等养老服务机构。学习借鉴三门峡市康养中心和美年体检康养中心等项目，推行湖滨区“医养结合”试点建设，为老年人提供生活服务、医疗康复、托管托养、教育娱乐等多样化服务。扶持母婴服务人才培养，出台母婴健康服务人员执业标准。着重培育月子中心、幼儿托育等母婴健康服务机构，扶持专业妇产医疗机构发展，引导配套服务产业发展，建立供给充分、服务便捷、惠及城乡的家政服务体系，提升从业人员综合素质。

**提升社区配套服务能力。**建立健全社区服务企业投资多元化机制，加强便民利民服务设施和网点建设，构建社区服务设施和网络。拓宽社区服务领域，完善服务功能，提高服务档次，扶持发展各类专业化服务企业。以社区为单位，健

全医疗、卫生和文化等服务设施。着力实施“三感社区”商业配套工程建设行动，创造便利的购物生活环境，切实提升群众获得感、幸福感、安全感。坚持“政府引导、政策配套、企业运作、市场主导、试点先行”的原则，按照“一年抓试点、三年广覆盖、五年见成效”的工作思路推进建设行动。先行选择康乐小区、越海华府、建业壹号城邦等居民区作为试点，鼓励在社区、楼宇设立“智慧微菜场”，确保试点小区至少建有1个“智慧微菜场”，满足小区居民生活需求。坚持以人为本、便民高效，设置服务事项，充实服务内容，推进便民服务中心建设。

## 第二节 提质提速工业经济

突出“专、精、特、新”，以“高端化、智能化、绿色化、服务化”为目标，承接东南沿海地区先进制造业产业转移，加快培育引进战略性新兴产业，提升改造优势传统产业，按照“亩均税收”高质量发展衡量标准，全面整治“低散乱”企业、淘汰落后产能，形成数字经济与新兴制造业“双引擎”。

### （一）不断提升质量效益

**促进产业规模倍增。**“十四五”期间，保持规模以上工业年度增速9个百分点以上；高端装备制造产业、新能源汽车

产业规模达到 2 个 100 亿元左右，新基建、新能源、智能装备、环保设备等领域的高端智能装备占装备制造业比明显提升，新能源汽车、智能供电、智慧储能、新型显示、生物医药、防排爆装备、食品加工、精密仪表、刚玉等产业规模实现大幅提升，形成 5G 产业园、新能源汽车产业园、超硬材料产业园和新能源专用车制造基地等“湖滨名片”。

**持续增强创新能力。**到“十四五”末，在新能源汽车、新能源整车检测实验、电力电子工程、电能变换与控制工程、电气工程、贵金属综合利用、固废综合利用类等领域，建成不少于 5 个省级和不少于 10 个市级的企业技术研发中心和科技创新平台；每年推出 1-2 个具有国内先进水平的行业标志性重大技术装备产品，培育一批具有自主知识产权和国际竞争力的高端产品，建成 5 个院士专家工作站、博士后科研工作站和省级重点实验室。辖区企业博士、硕士、高级工程师从业人员突破 1000 人，企业技术人员比例高于 60%。

**强化企业品牌效益。**到“十四五”末，工业企业主营业务收入利润率从 2020 年的 15% 提升到 25% 左右，主要产品质量、知名度和市场占有率明显提升，争创 5 家省级质量标杆企业，10 个省名牌产品。实施质量品牌提升工程，推动永泰石膏、三星智能制造、天康成套、三味奇、乐人家产品向高、尖端迈进。每年组织百家企业开展质量标杆和领先企业示范活动，

深入 50 家企业推广质量管理经验。开展制造业工艺优化行动，提升企业关键工艺过程控制水平，推动锐意泰克、三星智能制造、天康成套设备、中兴量仪、上阳电器等企业向智能设备、智能工艺、智能产品迈进。完善技术标准与质量监管体系，推动朝阳科技、旭东纤维素等企业产品质量、安全、环保及节能等标准与国际国内先进水平接轨。推进企业重大发明专利与技术创新成果转化，实现产业化生产。

## （二）大力促进转型升级

**加快制造业结构调整。**提升终端高端供给水平，重点做好易事特新能源汽车充电桩、5G 供电、大数据中心设备、储能设备等生产建设，打造黄河金三角地区新基建龙头企业；大力支持锐意泰克新能源轻卡、重卡、微面等车型，拓展城市三级物流市场，在绿色冷链、城市清洁和工程作业等领域同步开拓专用车市场；做好三星智能装备公司电解铝连续铸造机智能生产线开发及打渣机器人、焊接机器人的生产运用，尽快推向市场。鼓励企业通过“三大改造”及先进制造技术逐步改进提升传统生产工艺，推动永泰石膏发展总部经济，打造新型建材、医用石膏多领域产品，创行业世界一流企业；提高昊博化工工程公司、百德干燥公司生产的化工设备、干燥设备的智能化、自动化、数字化水平；依托中原量仪、中兴量仪品牌和产业基础优势，坚持技术创新，发展成套装备，

实现传统量仪产业升级；鼓励上阳电器、丽源环保、百得干燥等企业加大环保设备生产力度，强化宣传，促产促销，实现批量化生产；着力扶持天康成套设备公司发展，不断研发智能排爆平台及系列智能防爆产品；加快浙江永达新兴复合材料电杆生产线建设进度，尽快建成投产，产生经济效益。

**持续提升产品研发能力。**以创建制造业研发中心为突破口，完善产学研用相结合的创新体系，打造制造业技术创新高地。支持企业与国内外同行、知名院校深度合作，引进或共建有带动性的众创空间、协同创新中心、产业联盟等各类创新平台或工程技术（研究）中心。依托易事特、锐意泰克等龙头企业和产业联盟，实施重大专项，建设国家级实验中心、博士后工作站。组织实施重大技术创新示范工程，推进天康成套设备公司、卓越电器、三星智能装备公司等企业和用户通过协同创新、协同制造攻克一批关键核心技术，持续提升自主开发和系统集成能力。

**实施产业集群强链工程。**围绕新能源汽车、高端装备制造、生物医药、超硬材料以及新一代信息技术等主力板块，实施产业集群、产业链提升工程，编制重点集群培育方案，开展稳链补链延链强链行动，围绕重点产业链上下游，每年配套引进、改造5家以上企业，增强产业链韧性，形成“一条产业链，一位区领导，一个工作专班，一位专班负责人”的工

作推进机制，对产业链发展情况进行专题研究和调度，协调解决产业链发展中的重大事项，实施“周督查、月通报、年考核”机制，强力推动产业链深入发展。

**开展融合赋能提升工程。**大力实施智能制造工程、数字赋能行动，每年分行业制定智能化改造指南、选树标杆企业，培育一批智能工厂、数字车间。推动先进制造业和现代服务业深度融合，发展新型制造模式，着力培育一批服务型制造示范企业（平台、项目）。加快发展工业设计、数据服务、标准认证等生产性服务业。建立区级产业奖励资金，扶持重点产业链提升发展。积极引进新型显示、智能终端、智能传感器、生物医药等产业，通过3-5年的努力，全面提升湖滨区制造业打智能化、信息化、数字化水平。

### **（三）深入实施“三大改造”**

**加快绿色改造。**围绕提升资源能源利用效率和清洁生产水平，提高企业节能环保技术、工艺、装备的推广应用，推进企业循环经济和综合利用，强化产品全生产周期的绿色管理。树立绿色发展理念，强化绿色标准引领，加快重工业企业环保设施提升及清洁生产改造构建绿色生产体系。实施清洁生产提升行动，推动企业利用节能技术装备与能效之星产品，大力推广清洁生产先进适用技术，创建培育5家省级绿色工厂。

**加大智能改造。**积极引导企业融入新一代信息技术、先进适用技术、人工智能等，换设备、改工艺、增品种、上规模，支持传统行业进行智能化改造，加大对新兴智能制造产业的培育。围绕企业研发数字化、产品智能化等方面，引导企业参与“两化”融合管理体系、贯标和对标体系建设，开展智能车间、智能工厂创建、“机器换人”工业云和工业大数据平台建设等工作，到“十四五”末，建成 10 个智慧工厂、20 个数字化车间，推动 40 家企业实施以“设备换芯”、“生产换线”为重点的智能化改造，省级智能制造项目入库数量达 60 个以上，中小企业上云 100 家，

**实施技术改造。**鼓励引导企业实施技术创新，加快推进企业新产品开发，发挥技术改造稳投资作用，实现企业提质增效，推动产业向高端化、终端化、高效益迈进，增强企业内生发展动力。全面开展“三对标四提高工程”，推动 50 家工业企业通过新材料开发应用、装备升级、工艺提升，实现技术进步、提高生产效率、提升产品品质、推进节能减排、促进安全生产。

#### **(四) 不断夯实发展载体**

**推动扩容提质。**坚持规划引领，基础先行，发展主业增量，实施“百园增效”行动，全力推动湖滨工业园区“二次创业”，逐步打造成智能产业发展集聚区、改革开放试验区、科

技术创新引领区。保持园区规上企业每年增速 8%以上，到“十四五”末总产值达到 150 亿元，2035 年达到 300 亿元；全面完成园区闲置土地收储工作，加快园区基础设施改造，不断提升园区承载能力。

**完善体制机制。**按照上级改革要求，充分发挥湖滨机电产业集聚区建设开发有限公司作用，剥离招商引资、资金筹集、政府公共基础设施建设等适宜企业化运作的开发建设及运营职能，交由公司负责；剥离社会事务管理职能，统一交由区政府相关部门或属地承担；加强落实发展规划、推动政策落地、协调服务企业、促进产业发展等经济管理职能，并依法依规承担必要的行政管理服务职能，包括相关行政审批、审批前置等事项，实现园区聚焦主业发展、公司运营提供优质服务的目标。

**提升承载能力。**修订园区发展规划，主要发展新基建、特种新能源汽车、生物医药等相关产业，积极发展食品制造及农副产品深加工等相关产业，限量配套固废处理等静脉产业；重新细化交口片区及会兴片区产业规划，围绕新 209 国道磁钟沿线重新规划产业布局；继续实施总投资 5 亿元的园区基础设施改造提升工程，对园区已建成的自来水管道进行检修、试压。启动野鹿东加压泵房，逐段实现交口片区企业的自来水供应，将山口水库引水接入园区自来水管道，实现

低成本供水，全面完成园区自供水系统；对园区全部污水管网进行维护改造，确保所有污水进入管网，新建项目全部进行雨污分流；对园区内路灯进行升级改造，加装风光发电系统，实现低成本照明运行；对园区内三金路等路段进行修缮，全面提升园区路网水平，保障园区内道路畅通、行人安全。

**盘活存量土地。**灵活运用法律、经济等措施，盘活园区内所有“僵尸企业”；全力为5G产业园做好供地保障，以土地供应为载体，盘活亚能热电厂、天赐铸造、三健炭科技、德邦有机肥业等闲置低效土地，新建标准化厂房，用于引进5G相关企业，与易事特、锐意泰克形成整片高新5G产业园基础平台，起到模板引领作用。

### 第三节 加快文旅融合发展

依托沿黄生态廊道、山水林田湖草沙综合治理、沿黄铁路文化公园、大坝景区提升等重点项目，加快建成省级旅游度假区，打造沿黄生态文化旅游示范带、城市时尚潮流文化带、南山休闲文化旅游带。到“十四五”末，全面建成沿黄文旅融合发展创新区。

**（一）沿黄生态文旅示范带。**以黄河公园、虢国博物馆以及三门峡大坝景区为东西两个支点，依托黄河水上交通、

沿黄生态廊道、沿黄公路、湖大观光铁路等交通中轴线，在加强生态修复、公共服务设施建设的基础上，着力推进黄河生态廊道（王官青年林至大坝段）、沿黄铁路文化公园建设，谋划实施砥柱小镇、茅津古渡、陈谢大军渡黄河等项目，建设和提升白天鹅（王官）观光基地、沿黄休闲采摘基地、黄河观景台等景点和驿站，开发黄河游轮、沿黄骑行、铁路观光等结合的旅游观光产品，形成黄河特色旅游线路，打造文化自然融合、沿线全景贯通、周边片区开发的沿黄生态文化旅游示范带。

**（二）城市时尚潮流文化带。**按照主城区商贸业态和市场布局，规划城市时尚潮流文化带，加快建设商旅文化中心。在市区商业中心培育核心经济圈和精品街，在次干道和城郊区域建设购物和餐饮聚集区，在适宜地段培育酒吧一条街、美食一条街、文化（旅游商品）夜市（超市），打造主题公园和特色街区，发展城市商贸、美食、休闲、时尚、文化、娱乐等业态。借助旧城区改造，着力引进精品酒店、特色餐饮、文化创意、影视动漫、摄影艺术、IP孵化等业态。

**（三）南山休闲文化旅游带。**对上阳苑景区进行改造提升，扩大景区范围，完善基础设施建设，开展绿化美化亮化，增强公共服务功能，引入多业态商业项目，创建AAA级景区和文化产业示范基地。以上阳苑景区为龙头，沿涧河向城区

东郊扩展，对自然、生态、文化等资源进行整体开发，串联南山农家乐、岗上采摘体验、交口龙泉乐园、富村玉皇文化园等项目，打造南山休闲文化旅游带。

#### **(四) 大力培育文旅产业**

**繁荣乡村旅游。**挖掘沿黄观光、自然山水、田园风情等要素，完善乡村旅游布局，促进文旅、农旅、旅体融合，完善沿黄和环城区乡村旅游服务体系。支持东坡、马坡、王官、贾庄、位家沟、小安、大安、陈宋坡等重点村发展乡村旅游，协调发展百亩黄河滩涂特色种植、天鹅栖息地观光、田园休闲采摘、火车观光、餐饮娱乐、乡村小居、特色民宿、徒步骑行等业态，努力打造沿黄休闲度假区、城市休闲慢生活区。完善停车场、旅游厕所、旅游购物等公共服务功能，打造乡村旅游示范项目；在乡村旅游经营户中持续开展“星级评定”“改厨改厕”“旅游扶贫示范户评比”等活动，促进乡村旅游经营单位提质升级。

**发展工业旅游。**在纺织器材厂、易事特 5G+科创园、锐意泰克新能源商用车、河南三味奇食品加工、金土地食品加工等企业开发工业旅游。对宇龙纺织器材厂闲置厂房进行改造升级，明晰文化创意、文化服务、产品开发、非遗体验等功能定位，建设三门峡 1957 文化街区，包装防空洞、纺织器材生产等工业游项目，打造工业旅游示范区、文化创意展示

区、城市记忆体验区。

**拓展研学旅游。**依托景区和文物、生态等资源，打造研学旅行基地，开发各类研学旅游专题线路。在臻翠园葡萄、东坡七彩花田和百亩稻田、高庙万亩梯田、丰禾农场、富村扁桃等特色农场（庄园、观赏园），开展农业科普、休闲采摘、农事（耕）体验等活动，打造农业研学旅游基地。完善贾庄知青园体验功能，建设特色文化体验营，打造以怀旧、农事等为主要内容的研学旅游，弘扬艰苦奋斗精神。借助东坡、小安、大安等村拓展训练基地（营地），开展户外拓展训练、特种体验等活动，打造拓展研学基地。

**开发红色旅游。**深入挖掘三门峡大坝、中流砥柱、陈谢兵团渡河处纪念地等红色和历史文化资源，加强宣传教育和保护利用。开发王官陈谢集团渡河处红色资源，整合周边自然、人文、历史景观，将其串联到沿黄文化旅游线路中。把三门峡宾馆易地复建与大坝景区提升结合起来，在保护基础上实现综合开发利用。加大日军战俘营、泉脑日军据点、大安抗日炮楼等遗址遗迹保护力度，建立爱国主义教育基地，进行旅游资源综合开发。

## （五）加快推进文旅项目

**沿黄旅游度假区建设。**推进沿黄一带重点项目建设，山水林田湖草沙综合治理项目建成8万亩生态梯田、大禹文化

公园、矿山体育公园，中流砥柱博物馆改扩建工程建成投用、建筑面积达到1万平方米，中流砥柱干部学院建成教学楼、学员公寓、党史馆、崤函抗战历史馆、黄河大合唱广场等，大坝景区全面改善提升。完善景区整体规划和片区开发，健全景区路网、管网、电网以及游客服务中心、大门、驿站、步道、停车场、厕所等基础配套和服务体系建设。组建景区管理机构和运营团队，引进美食、购物、娱乐、民宿、光影、演艺等经营性项目，加强标准化管理和市场营销，通过5年左右努力，创建省级旅游度假区。

**沿黄铁路文化公园。**在修复“湖大”铁路线（王官至大坝近11公里）的基础上，推进沿线绿化美化亮化，合理设置站点并完善周边公共服务设施，增加观光火车体验功能；对周边资源进行统一规划，完善基础设施，开发穿越时空、现代科技体验等项目，规划设置游乐、美食、购物、演艺、民宿、酒店、休闲采摘、野外体验等项目，进行整体开发和运营，融入沿黄旅游度假区建设。通过三至五年努力，全力打造集观光、休闲、文创于一体的火车主题旅游景区。

**文化旅游项目集群。**按照豫西生态文化旅游带、黄河文化传承创新区总体规划，谋划推进大禹文化公园、大坝灯光秀及“大禹治水”演艺、会兴百年古镇、茅津古渡文化产业苑等重点文旅项目，为文化旅游高质量发展提供坚强支撑。因

因地制宜挖掘开发文化旅游以及农业、生态、历史、文物等资源，谋划和实施马坡民俗文化村、东坡文化小镇、唐洼古柏度假村、关山洪岩寺景区、贾庄知青园、富村玉皇文化园、交口龙泉休闲示范园等乡村旅游项目，逐步打造集城郊观光、休闲度假、民俗体验、怀旧感悟等于一体的文旅项目集群。

**完善提升上阳苑景区。**围绕“康养南山”“休闲南山”“文化南山”定位，对南山广场东西两侧土地资源进行整体开发，发展以休闲娱乐、城市观光、健康养生为主题的休闲文化园。实施景区“点亮工程”，完善基础设施，增加商业设施，建造市区南部地标性设施，引入美食、购物、休闲、娱乐、星空房等经营性项目。持续开展音乐节、美食节、文体大赛、篝火晚会等文化娱乐和宣传营销活动，不断聚集人气，激活消费，培育“相悦湖滨·休闲南山”品牌，创建AAA级景区。

**实施特色文化工程。**完善现有新两馆（文化馆、公共图书馆）功能，争创全国一级馆；选址新建区文化馆、公共图书馆、美术馆，整合建设湖滨区群众文化活动中心，广泛开展群众性文化娱乐、读书学习、展示展览、培训交流等活动。挖掘白天鹅、虢国、楹联、黄河大合唱、民俗等特色文化资源，规划建设黄河大合唱广场、楹联文化馆、非遗展示馆、陈谢大军（抗日）纪念馆等文化场馆，深入开展文化传承和宣传展示活动，助力黄河文化高地建设。

## (六) 优化服务体系

**加强文创产品开发。**引导文旅企业和研发机构研发白天鹅、砥柱石、澄泥印、捶草印花、金石拓片、陶瓷制品、湖滨香包等特色文创产品，开发虢艾艾制品、丝旅匠心草木染织、一朵梅剪纸、手织老粗布、湖滨花馍、陕州糟蛋等湖滨特产，叫响陕州糟蛋、虢州青茶、虢都香菇酱、虢酒、虢国脆鲜枣等旅游“伴手礼”。将传统技艺、传统美术、曲艺等与乡村旅游结合，开发老子骑牛泥塑、虢国车马剪纸、上官婉儿泥塑以及与东坡诗词、贾庄知青元素等相关的旅游产品。

**推进资源创新利用。**结合大坝景区及周边提升、沿黄铁路文化公园、上阳苑景区提升等工程，挖掘利用大禹治水、禹开三门、虢国宫廷文化、《黄河号子》等黄河文化资源（符号），开发《梳妆三门峡》《大禹传奇》《虢君招亲》等演艺（实景演出）项目，形成独特的文化产品。大力发展休闲游、养生游、艺术游、商务游等新业态，建设自驾游营地、摄影和美术创作基地，建设旅游风情小镇、旅游度假村、康养中心。建立文旅商品展示示范点、旅游体验馆。

**深化品牌宣传推广。**着力培育中流砥柱品牌，强化湖滨区IP标识。推动文化旅游企业“走出去”，培育优秀文旅企业和优质文旅品牌。大力开展乡村旅游宣传推介活动，推出“黄河风情游”精品线路，持续举办各类旅游文化活动，设计开发

全季型乡村休闲旅游线路。精心谋划各类宣传推广、民俗节庆和体育赛事等活动，筹划举办（提升）黄河生态马拉松、沿黄骑行（徒步）大会、黄河诗词大会、楹联大会等。制作旅游形象片、旅游宣传册，借助微信、抖音、今日头条、快手等新媒体策划营销活动。

**改善公共基础条件。**完善沿黄旅游景区、沿黄铁路文化公园、上阳苑景区以及乡村旅游项目区域道路、水利、排污、网络等设施，配套建设旅游服务中心以及厕所、停车场等，完善旅游标识标牌。规划建设区级智慧旅游开放平台，实现智慧化管理和指挥调度。以重点文旅项目和旅游景区为依托，谋划推进智慧景区建设，推进旅游景区门票网上预约全覆盖。推动移动支付、数字营销、智能体验等方式发展，建立完善文化和旅游消费数据监测体系。

## 第五章 全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全区工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，高质量建设乡村振兴样板区。

### 第一节 加速产业兴旺

**壮大新型农业经营主体。**坚持走“公司+合作社+基地+农户”道路，对农民专业合作社、农业龙头企业、家庭农场等农村新型经营主体进行重点培植，增强其辐射带动能力；积极探索农村集体所有制经济的有效组织形式和经营方式，全力推进集体资产股份化改革，发展壮大农村集体经济，真正实现“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。力争到“十四五”末，全区所有行政村股份制合作社高效运营，年集体经济收入达到 20 万元以上。

**大力发展智慧农业。**开展“互联网+”现代农业行动，大力推进农业物联网示范应用，加快现代农业物联网示范基地、

到“十四五”末，分别建成“互联网+精准农业”特色农业示范园和物联网应用示范基地。开展“设施增地”行动，支持新型农业经营主体发展钢架大棚、玻璃温室等现代农业生产设施，配置应用立体栽植、多层养殖、远程监控系统等智能装备，提高水、土、肥的利用效率。到“十四五”末，全区农作物耕种收综合机械化率达到90%以上，设施农业播种面积达到3.8万亩。

**强化农业科技支撑。**深化与西北农林科技大学、河南农业大学、河南省农业科学院、三门峡市农科院等高等院校、科研院所合作，围绕蔬菜、林果等特色农业关键技术和共性技术，协同开展农业新品种、新技术等研发创新和成果转化应用。加强现代农业产业技术创新战略联盟建设，重点在蔬菜、花椒、林果等特色农业领域创建2-3个现代农业产业技术创新战略联盟。力争到“十四五”末创建5家国家级科技型中小企业和农业高新技术企业。

**开展耕地质量保护提升行动。**巩固万亩粮食生产功能区划定成果，将1万亩小麦、0.5万亩玉米（种植面积有重叠）生产功能区全部建档立卡、上图入库，实现信息化和精准化管理。深入推进高标准农田建设，按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的要求，加大高庙乡等土地综合整治和农业综合开发力度。到“十四五”末，全区新增高标准农田2000

亩，全区耕地基础能力提升 1.5 个等级以上。

**做强做大优质蔬菜。**按照“标准化、特色化、专业化”的要求，以绿色生态发展为导向，突出区域特色，培育优势品种。以崖底、交口等土地平整、水源充足地带为核心，大力发展战略性新兴产业；依托崖底、交口、磁钟等城区周边的设施农业示范园，形成多个蔬菜产业集群，在城区周边发展以供应市区居民消费为主的城郊“菜篮子”生产基地。到“十四五”末，全区蔬菜年播种面积达到 3.8 万亩以上，设施蔬菜种植面积达到 1 万亩以上。

**大力发展优质林果。**支持富村扁桃、晁家庄苹果、南梁村红不软蜜桃、建房葡萄、陈宋坡草莓等特色林果基地建设，支持其他村庄因地制宜发展优质樱桃、油桃等特色优质小杂果。提升高庙万亩花椒基地建设水平，着力优化花椒品种结构，延长产业链条，提高产业综合效益。加强特色林果品牌建设，促进富村扁桃、岗上红梨、泉脑大枣等优质果品进入国内外市场。到“十四五”末，创建 3-5 个特色林果产业品牌，全区优质林果播种面积达到 3.6 万亩以上。

**壮大花卉苗木产业。**加快推进交口乡富村、交口村、北梁村、野鹿村等苗木基地建设，依托鑫磊、江茂、黄河、兴河等苗木生产经营企业，建立良种苗木繁育种植基地。依托农业示范园、南山等现有苗木花卉交易市场，全面提升交易

市场功能，带动产业提质升级，形成专业产业集群。到“十四五”末，全区建成3个规模较大、效益较好、带动力强的花卉苗木基地，实现林下经济产值达到15亿元以上。

**加强质量安全体系建设。**加强农产品质量安全监管体系、检验检测体系、追溯体系和信用体系建设，各乡（涉农街道）设立农产品质量与安全检测室，积极推广使用二维码扫描的农产品质量安全追溯体系，系统制定农产品质量标准，生产操作技术规程。积极推广食用农产品合格证制度，全面提升农产品质量安全意识。

**打造特色旅游度假村。**推动休闲农业“主题化、文创化、品牌化”发展，到“十四五”末，建成10个以上集特色民俗、农耕体验、慢生活等为主题的休闲农业乡村旅游目的地。重点围绕“无公害果蔬种植+休闲观光农业+民俗文化体验”，推动会兴街道东坡文旅开发、唐洼古柏度假村、马坡民宿文化村、贾庄知青园等重点项目建设；支持高庙、会兴等村庄沿黄生态旅游观光带和崖底、交口乡村文化体验带建设，全力打造城区居民半小时休闲生活新亮点。依托马坡葡萄庄园、绿波、唐洼微度假综合体、黄河公园千亩花园、亿盛园等现代农业产业园区，积极举办休闲农业节庆活动。到“十四五”末，打造10个以上农业节庆活动品牌。

**建设精品民宿。**围绕“美丽乡村”、青龙涧河景观带、现

代农业园等项目，高标准建设 20 家星级农家乐和精品民宿。依托东坡、位家沟（唐洼）、贾庄、马坡、马家店、大安等村庄老民居以及特色民俗文化、自然生态、区位优势，大力发展战略民宿，引导建立“民宿+农耕文化体验+特色餐饮”等新业态新模式，打造民宿经济示范村，以点带面，辐射带动，形成民宿经济示范带。

**“农业+文创”融合发展。**深入挖掘黄河文化、虢国文化、豫西民俗文化等特色文化资源，依托虢国博物馆、茅津古渡、会兴古镇、黄河古栈道、三门峡大坝等历史文化资源，推进农业与文化创意深度融合发展；以虢州石砚、豫西剪纸、虢国雕塑等非物质文化遗产为要素，建立艺术馆、演习所、传习馆、工作室等，打造特色文化产业展示区；开发白天鹅、澄泥印、捶草印花、金石拓片、湖滨香包等特色文化旅游产品，推出虢州青茶、虢都香菇酱、虢酒、虢国脆鲜枣等旅游“伴手礼”；引导参加各类推介活动，搭建特色文化交流平台，打造知名文化产品和旅游纪念品。

**“农业+电商”融合发展。**实施电子商务进农村综合示范工程，加强与拼多多、京东、苏宁易购、云书网等知名电商平台合作，积极发展农产品流通新模式。探索推广共享农庄、农场直供、消费定制、线上线下结合、社区支持农业（CSA）等电商新模式，开展“基地+城市社区”、“批发市场+宅配”等

电商配送服务。到“十四五”末，全区所有涉农行政村实现一村一家益农信息社，形成完善的信息进村入户服务网络和运行机制，实现服务延伸到村、信息精准到户，支撑农业农村经济社会发展的能力大幅提升。

**“农业+康养”融合发展。**依托湖滨区优质农产品、沿黄生态等特色资源，大力发展田园养老、生态旅居、养生保健等产业。积极引入一批高标准养老度假村、婚育保健基地、康复疗养中心等项目，打造豫西地区重要的田园康养基地。依托乡村特色文化、特色优势农产品、乡村生态旅游优势区，积极推进东坡特色小镇、小火车旅游特色小镇、天鹅旅游特色小镇等项目建设。

## 第二节 加快生态宜居

**农村房屋改造。**大力实施农房节能改造，到 2021 年，完成 9 万平方米农房节能改造，到 2022 年底，初步形成 8 至 10 个有示范效应的村镇，提高农村住房建设质量安全和绿色节能水平。贯彻落实上级对农村房屋安全隐患排查整治工作的要求，在已完成既有公共用房、用于生产经营的房屋等场所安全隐患排查整治的基础上，到 2021 年 5 月完成全区农房的排查、建档；到 2023 年完成有安全隐患房屋建筑整治工作，

确保人民群众生命财产安全。

**农村道路建设。**以“四好农村路”项目为基础，围绕乡村振兴战略，结合自身的特点和优势，规划建设一批具有旅游资源、产业开发性质的特色农村公路，重点建设“特色致富路”，推进“交通+旅游+资源+特色产业”等扶贫新模式，打造路景融合、特色鲜明、安全畅通、绿色生态的农村公路网络。以国省干线规划为导向，抢抓国道310南移、209国道黄河大桥及连接线项目、陇海铁路迁移项目、崤函大道新建工程及外通内联项目，连接县、乡、村道，打通省际、县际、乡际之间的断头路，使相邻省县区之间、市区与乡镇之间以及相邻乡镇之间基本实现便捷连通。

**农村水资源保障。**按照“建大、并中、减小”的原则，推进农村供水工程规模化发展，持续提升全区47个行政村饮水安全供水保障水平。加快湖滨区抗旱水源（集水池）工程、高庙乡引调水工程建设，提高拦蓄雨洪水能力。推进区域生态水网建设，做好水系连通，探索建立水资源环境承载能力预警机制，全面实施水资源消耗总量和强度“双控”行动。积极开展农村节水行动，建立规划水资源论证制度，大力推动农业节约用水，强化水资源刚性约束，全面完成农村饮水安全工作。

**生活垃圾清运。**全力推进农村生活垃圾无害化、减量化、

资源化处理，逐步建立健全“户分类、村收集、乡转运、区处理”的城乡统筹垃圾清运与处理长效治理体系，持续改善农村卫生条件和人居环境。在全面整治、提升村容村貌的基础上，对照示范村建设标准，打造一批“环境美、田园美、村庄美、庭院美”的乡村样板，辐射其它村庄容貌全面提升。力争到“十四五”末，90%以上行政村达到示范村建设标准。

**面源污染防治。**以培育肥沃健康土壤，提供优质高效肥料，营造安全洁净环境为核心，积极促进化肥、农药减量增效，有效推进农业废弃物污染防治，持续深化土壤重金属污染防治，实现对土、肥、药和生物质资源的科学利用管理。到“十四五”末，化肥、农药有效利用率达60%以上，绿色防控覆盖率达50%，农膜回收率达80%以上，畜禽粪便资源化综合利用率达100%。

**深化“厕所革命”。**明确各类农村厕所数量和布局，合理选择改厕模式，按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，确定农村户用无害化卫生厕所建设和改造模式。计划投入资金570万元，改厕1900户，到“十四五”末，农村无害化卫生户厕覆盖率达到95%以上，厕所维护工作常态化开展，畜禽粪便资源化综合利用率达100%，

**守住耕地红线。**以保护耕地和保障发展为切入点，坚决执行占用耕地“六不批”和基本农田保护“五不准”，稳定耕地

和基本农田面积，提高基本农田质量，全面落实耕保目标。大力实施土地整治工作，进一步落实管护措施，加强管护责任。充分利用“三调”和规划编制的有利时机，科学预留土地整治空间，为下一个规划期间的土地综合整治打下坚实基础。

**农村污水治理。**完善农村污水管网，提升农村污水处理设施规范化管理和运维水平，加强散排农户污水收集处理。推进涉水企业完善水环境风险防控和应急预案措施，全面实现达标排放。

### 第三节 促进乡风文明

**践行核心价值观。**深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神。坚持教育引导、实践养成、制度保障“三管齐下”，探索运用文化墙、村史馆、文艺作品、公益广告、小品戏曲以及微信公众号、短视频等有效方式，以农民喜闻乐见的活动形式开展理想信念教育，把社会主义核心价值观融入到农村社会各个方面，转化为农民群众的情感认同和行为习惯。强化公共政策价值导向，弘扬时代新风，凝聚起乡村振兴的强大精神力量，树立起见贤思齐、德行天下的良好风尚。培育发展乡、村志愿服务队伍，提高农民群众文明素养，形成农村文明新风尚。

**深化思想教育。**加强思想宣传教育，深入推进农村思想政治工作，深入开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传党的路线方针和强农惠农富农政策。大力开展移风易俗，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，着力转变贫困群众封建攀比等旧思想旧观念，把广大农民对美好生活的追求，转化为崇尚文明、艰苦奋斗的动力。总结完善、建立健全村民自治制度，建立自治、法治、德治“三治”相结合的村民自治制度，引导农民自己说事、议事、主事，用村规民约营造好风气、坚持好制度。

**突出精神文明建设。**整合资源，拓展外延，丰富内涵，巩固深化新时代文明实践中心（所、站）和志愿服务站建设，为广大群众宣讲理论和政策、加强文化传承、科技培训、法律教育等，建好“大本营”、守好“主阵地”；坚持将志愿服务贯穿农村精神文明建设全过程，深入挖掘各级职能部门人力资源，健全专业队伍，创新方式方法，培育特色鲜明项目，为农村新时代文明实践注入强大志愿力量；坚持把开展各类群众性精神文化活动作为深化精神文明建设有力抓手，推动“我们的节日”系列活动、“三下乡”、“快乐星期天”等各类主题活动常态化、特色化、实效化；发挥先进典型模范的示范引领、辐射带动作用，建立健全“乡村光荣榜”、新乡贤、星级文明户等选树评比表彰机制，推动形成发现、培育、宣

传、学习、争当典型良好氛围；围绕“滋润人心、德化人心、凝聚人心”的目标，将《三门峡市文明行为促进条例》宣传推广实施作为重中之重，作为社会文明风尚培育、群众行为规范实践有力抓手，让条例走进农村大地、田间地头、农家小院，促进文明传承、推动文明养成、涵养文明风尚。

#### 第四节 加强有效治理

**提升基层党组织核心领导力。**强化农村基层党组织领导核心地位，建立健全农村重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定机制，加强和改进对农村自治组织、经济组织、社会组织、群众组织的领导，推动党的路线方针政策在农村落地生根。以推进农村党支部“星级管理”为抓手，持续加大“抓乡促村”工作力度。持续整顿软弱涣散村党组织，每年进行排查整顿，推进基层纪检监察组织创新，使基层党风廉政建设和反腐败工作得到切实加强，推动全面从严治党向基层延伸。

**强基层党组织队伍建设。**开展“头雁引领”行动，选优配强农村支部书记。每年树立2个过硬党支部先进典型，增强农村基层党组织的凝聚力。落实“三有三带”标准，健全完善选优、训强、激励、保障和储备“五位一体”农村党支部书记

培养机制，每年培养 10 名“三有三带”型支部书记。建立以优秀青年、致富能手、复员退伍军人、乡村教师、乡村医生等为骨干的村级后备人才库，到“十四五”末，年每村至少培养 40 岁以下高中以上学历后备干部 3-5 名。

**深化村民自治实践。**加强农村群众性自治组织建设，规范村民委员会选举制度和程序。全面推行村级民主管理，扎实开展“四议两公开”工作，完善村务监督机制，进一步健全村务监督委员会。健全村级民主协商制度，依托村民会议、村民代表会议等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。

**发挥农村组织作用。**大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，支持农村社会组织参与农村公共事务和公益事业，支持专业化社会服务组织开展农村服务，到 2022 年农村社会组织拥有量达到全省平均水平。积极发挥农村合作经济组织作用，依法确定村民委员会与农村集体经济组织、各类经济主体的关系，维护农村各类集体组织的地位和权利。

**推进农村治安防控体系建设。**提升乡村网格化管理水平，推行“一村一警”警务模式，发展壮大乡村平安志愿者队伍力量，力争实现行政村巡逻全覆盖，提升乡村治安防控能力。积极防范社会风险，严厉打击各类非法集资活动。妥善化解信访积案，全力维护社会稳定。深入开展扫黑除恶专项斗争，

严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力以及黄赌毒盗拐骗等违法犯罪行为。依法加大对农村各类邪教、非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，严禁利用宗教干预农村公共事务。

## 第五节 实现生活富裕

**建立防止返贫监测和帮扶机制。**围绕“两不愁三保障”，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫困户等的监测和针对性帮扶。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，建立农村低收入人口帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，持续推进贫困地区发展。健全农村社会保障和救助制度，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力，引导社会力量参与帮扶，推动特色产业可持续发展。推动扶贫“尖兵”到人才振兴转变。通过“内育”和“外引”，建设“三农”工作队伍，优秀干部继续发挥“带头人”和“突击队”示范引领作用，把扶贫与扶智有机地结合起来，着力培育贫困群众的内生动力。

**推进从文化扶贫到文化振兴转变。**以社会主义核心价值观为引领，采取符合农村、农民特点的方式，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。充分发挥线上与线下两个平台作用，用科学的理论教育农民、武装农民。充分发挥村民身边先进典型的示范效应，弘扬中华民族传统美德，教育引导村

民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，深入推进乡村社会公德、家庭美德、村民品德建设。

**加快农村教育优质发展。**深入开展学前教育行动计划，支持每个乡办好 1-2 所标准化公办中心幼儿园，全面实施乡村教师支持计划，落实乡村教师各项补助政策，切实改善乡村教师的工作和生活条件，吸引更多优秀教师投身农村教育。深入开展农村学校联网攻坚行动，推动农村学校宽带网络提速，提升互联网教育普及应用水平。借助“互联网+教育”，推动城市学校与农村中小学“一对一”帮扶，实现优质资源共建共享，推进信息技术与农村教育的深度融合，拓展优质教育资源覆盖面。

**乡村医疗机构标准化建设。**持续加大乡卫生院建设力度，全面完成村级卫生服务机构标准化建设，重点推动交口乡、高庙乡、磁钟乡卫生院升级改造和 36 所标准化村卫生室项目建设，到“十四五”末，力争实现所有乡卫生院以及 95% 的村卫生室具备良好的服务能力。加强乡村医疗卫生队伍建设，逐步提高乡村医生具备执业助理医师或以上资格的比例，到“十四五”末，每万人拥有 2 名以上合格的全科医生，具有执业助理资格的乡村医生人数占比达到 80% 以上，每所村卫生室至少有 1 名乡村医生，全面提升乡村医疗服务水平。

**健全完善农村养老体系。**加强乡（街道）区域型养老服务项目建设，推动现有敬老院达标改造，加快重度残疾人托养中心建设，为经济困难的农村老龄、独居、空巢、失能等人群提供基本养老服务。利用农家大院、闲置校舍等建设日间照料中心、农村幸福院、托老所、老年活动站等养老服务设施，到“十四五”末，全区3个乡和2个涉农街道全部建成养老服务设施。

**实施农村劳动力就业优先战略。**重点推动发展劳动密集型产业、科技型企业和现代服务业，拓宽农村劳动力转移就业渠道，引导农村劳动力就地就近转移就业。建立与就业需求相适应的职业培训体系，鼓励农村劳动力参加职业技能培训和技能竞赛，实现从粗放型劳务输出向技能型务工转变。规范发展农民专业合作社和家庭农场等新型农业经营主体，开发农业多种功能，培育更多新业态，提高农业劳动生产率和农业劳动者收入。到“十四五”末，实现农村新增转移就业人数5000人以上。

**做大做强“返乡经济”。**开展农民工返乡创业“示范乡（街道）”、创业型乡（街道）和行政村示范创建活动，打造一批农民返乡创业园、创业孵化园等创业基地。积极推广“黄龙蔬菜、高庙花椒、铭鑫金银花”返乡创业模式，鼓励高校毕业生、农业科技人员、退伍军人等各类人才回乡创业，将现代科技、

生产方式和经营模式引入农村。完善创业孵化基地功能，利用项目平台、孵化平台和网络平台切实提高农民返乡创业成功率。到“十四五”末，全区新增创业实体个数 2000 个以上，新增返乡下乡创业人数 2000 人以上。

**强化就业创业服务。**深入实施全民技能振兴工程，着力提高劳动者就业创业能力，加强市场引导培训，促进就业。坚决落实好各项培训惠民政策，力争每年培训 3000 人次以上。积极对接三门峡市技能培训中心，协调组织湖滨区返乡下乡创业辅导专家服务团队，结合湖滨区实际，开设湖滨区特色创业辅导班。

### 湖滨区农业产业空间布局规划图



## 第六章 提升投资规模与效能

发挥投资对促进经济增长的关键作用，坚持把项目建设作为实现投资、落实投资的最有效载体，着眼于补短板、强功能、增后劲，大力实施重点项目带动，创新投融资机制，以项目建设扩大投资规模、以项目建设调整经济结构、以项目建设增强发展后劲、以项目建设提升区域竞争力，分清轻重缓急，科学有序推进，高质量推进项目建设，以投资拉动实际成效促进经济平稳健康发展。

### 第一节 聚焦重点投资方向

“十四五”期间，全区共谋划项目 456 个，总投资 1036.67 亿元。其中：社会事业项目共 130 个，总投资 82.83 亿元；农林水项目共 71 个，总投资 34.23 亿元；生态保护项目共 17 个，总投资 2.18 亿；工业项目 50 个，总投资 128.47 亿元；服务业项目共 103 个，总投资 373.45 亿元；城建项目 57 个，总投资 277.54 亿元；交通项目 28 个，总投资 137.98 亿元。

**现代服务业方面。**谋划东部物流产业项目，包括金三角物流产业园、斜桥冷贸物流园、交口汽贸园等项目；谋划市区商贸服务业，包括上村、梁家渠、崖底等城中村改造后地

块招商，重点建设SOHO中心，购物广场、大型商超、星级酒店等项目，持续扩大市区服务业总量。不断加快电子商务、文化创意、信息服务等行业发展，通过各项政策全面推动小微企业落户发展。重点推动养老健康产业发展，以家和园健康养老项目为龙头，在湖滨区全面布局养老产业项目，使之成为湖滨区产业发展新的增长点。

**现代工业方面。**重点布局 5G+项目建设，在新能源、新基建和重大战略新兴产业等领域建设项目，优化投资结构促进产业升级，谋划战略性投资新领域，扎实推进以“三大改造”为核心的工业体系技改升级，加大对园区“腾笼换鸟”工作的支持力度，推进产业升级高质量发展。

**乡村振兴方面。**重点推动推进一二三产业融合发展，谋划农业深加工项目；推进都市农业园区建设，依托“一村一品”和农村合作社支持，谋划村级集体采摘农业园项目；全面谋划乡村环境改善、美丽乡村以及公路、水利、电网等农村基础设施完善项目，不断推动农业农村发展。

**社会事业方面。**谋划 5G网络、政务 5G服务中心、数据中心、基层社区 5G服务中心、充（换）电站等新型基础设施项目。缓解上学难问题，重点谋划教育园区、梁家渠和上村幼儿园等项目。完善居民服务功能，谋划生活垃圾分类、生活垃圾处理中心、司法安置帮教中心等项目；强化生态保护

和环境改善，谋划水土保持淤地坝、村级排洪减灾工程。

## 第二节 健全投资管理机制

**保证投资与各类规划衔接。**充分把握国家发展战略导向，加强与黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略规划、产业转型升级、新型城镇化等重大发展目标相衔接，强化与三门峡“十四五”发展定位、目标与任务相衔接，加强与土地利用总体规划等其他规划相衔接，保证精准投资、一张蓝图。

**加强投资项目评估论证。**建立健全投资谋划工作小组的体制机制，加强前瞻研究和规划培育，做好重大项目谋划和储备工作，对项目建设必要性、投资规模、项目内容与工期、环境影响、经济与社会效益等方面进行分析，保证重大项目符合国家战略和产业发展方向的同时对我区产业转型和城市升级起到显著带动作用。

**有序推进投资项目建设。**进一步明确区级领导、相关乡（街道）、区直部门及项目首席服务官“四级分包”责任机制；实施重点项目推进周例会机制，及时解决项目建设中存在的问题；进一步完善督查考核奖惩，实行末位淘汰机制，对项目建设年度考评最后一名的单位负责人免职处分，激发干部担当作为、干事创业；同时充实人员，调动各方面力量，做

好跟踪服务，确保项目建设加快推进。建立健全投资项目在线审批监管平台机制，通过将计划新开工项目纳入联审联批范围、加快办结前期审批手续、实施重大项目建设调度例会制度等方式推动项目落地实施。

### 第三节 创新投融资体制

到“十四五”末，区国资公司信用评级达到 AA+，成为资产规模超 300 亿、年纳税额超 1 亿、年融资能力超 50 亿的现代化综合性平台公司，为湖滨区经济社会高质量发展提供资金支持。

**深化银企合作。**提升合作层次，积极与光大、民生等空白合作领域金融机构进行对接，争取更多金融机构提供授信支持，建立授信“资金池”，为公司资金不断注入新鲜活力。积极与银行创新多种融资合作方式，改变传统单一授信模式，通过委托债权、应收账款、受（收）益权、带回购条款等非标准化融资模式，取得更多银行贷款支持，以金融机构短融资金做大公司资产，增强公司融资实力。

**扩大融资渠道。**利用整合并表资产和已投资在建项目，加快与融资租赁公司、基金公司等新型融资主体合作，争取更多社会资本，补齐项目资金缺口。结合政府未来重点项目

及产业规划，整合湖滨区项目资源，以 PPP 项目融资、建租贷等模式，计划向国开行、农发行争取政策性资金约 30 亿元，为湖滨区项目建设提供持续性低成本资金保障。

**打通资本市场。**持续围绕“湖滨区国有资产（资源）运营商、市场化投融资服务提供商和产业投资商”的总体定位，做强公司资产实力，提升公司外部评级，计划 2021 年完成 AA 级信用评级，与中原证券、财达证券等券商机构开展债券类业务战略合作，进一步发挥企业债券、项目专项债等融资工具支持作用，扩大公司资金来源，推动湖滨区项目建设和经济的可持续发展。

## 第七章 厚植绿色发展底色

牢固树立“人与自然和谐共生”科学理念，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化、形成绿色生产生活方式，打造生态环境新优势。

### 第一节 打造生态保护示范区

以实施黄河流域生态保护和高质量发展、深入推进乡村振兴战略为总抓手，以生态农业、文化旅游融合发展为路径，逐步完善沿黄生态和产业发展基础，以项目建设和市场运营为载体，通过3年左右时间，逐步打造成为黄河流域生态保护和治理示范区、黄河文化传承弘扬先进区、黄河沿岸乡村振兴试验区。

**建设区域。**示范区规划区域位于三门峡市区东北侧、占地约40平方公里，有效建设规划面积6万亩，计划总投资30亿元，主要包括会兴街道、高庙乡、磁钟乡等辖区范围。建设规划布局为“一核两带三区多点”，即：三门峡大坝及周边核心景区（一核），沿黄公路文化旅游带、崤安大道生态产业带（两带），生态农业区、文旅景观区、产业融合区（三

区），多级景观节点（一二三级景观多节点配置）。主要建设项目包括：山水林田湖草沙综合治理、沿黄生态廊道建设、沿黄铁路文化公园、中流砥柱干部学院、三门峡市革命历史纪念馆、中流砥柱博物馆和大坝景区 5A 级提升等 6 项重点建设工程，以及配套道路、水利、绿化工程、生态修复等基础设施建设和生态农业、观景平台、民宿民居、农家乐、餐饮服务等配套产业项目。

**建设进度。**2021 年计划投资 15 亿元：侧重于万亩药木园、沿黄生态廊道、大禹文化公园、矿山森林公园、中流砥柱博物馆、中流砥柱干部学院等项目主体建设，推进山水林田湖草沙综合治理、沿黄铁路文化公园、大坝景区 5A 级提升等项目提标提质，加快完善示范区配套矿区生态治理、全面绿化提升以及观光路网、灌溉水网、景观水系、停车场、旅游公厕等基础和公共服务设施等；新建配套餐饮住宿、文旅娱乐等商业服务设施 5-8 处，待美食一条街、观光索道、万亩生态梯田景观及配套设施基本成熟，将具备年接待 30 万人次观光游客能力。2022 年计划投资 10 亿元：示范区规划六项建设项目建设完成，配套路网、水网、绿化、矿区生态等基本成型，住宿、餐饮、文娱等商业服务较为完善，大型演艺、景观小品等商业活动逐步成熟，年观光游客流量进一步提升，预计达到 50 万人次，示范区综合发展能力和区域经济带动能力显

著提升，初步达到黄河流域生态保护和高质量发展要求。

**建设目标。**到2022年底，三门峡黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设初具规模，生态农业基础设施完善，文旅服务设施健全，生态农业与文旅融合效益大幅提升，区域生态环境明显改善，项目造血和发展能力持续增强，辐射带动生产及消费营收达到10亿元。

## 第二节 深入推进污染防治

牢固树立“人与自然和谐共生”理念，以生态环境高水平保护促进经济社会高质量发展。按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”的工作思路，持续巩固“蓝天保卫战”“净土保卫战”成果，推动“碧水工程”取得长效。

**持续改善空气质量。**加快城区重污染企业和城镇人口密集区危险化学品企业搬迁改造、关停退出，科学合理控制煤炭消费，推广实施居民清洁取暖和大宗货物运输“公转铁”、“公转水”，开展燃煤污染、工业污染、挥发性有机物、移动源污染等综合治理。优化能源结构，持续推进城乡结合部、城市扩容区、有条件农村地区实施清洁取暖。力争到“十四五”末，全年优良天数达到300天，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>在“十三五”末的基础上再下降5-10微克/立方米，基本消除重污染天气。

**优化改造重污染行业。**实施重污染行业关停淘汰，对涉气企业进行深度治理，促进重点行业高质量发展，大力发展战略性新兴产业；继续实施重点企业挥发性有机物专项治理，降低夏季O<sub>3</sub>（臭氧）排放量；强化建筑施工扬尘管控，确保“六个百分之百”。

**调整城市运输结构。**支持锐意泰克新能源汽车发展，实现310国道、209国道无缝衔接，大力推广绿色城市运输装备，实现城市区域内运输物流、交通全部纯电动化；开展非道路移动机械环保抽检，严禁不达标机械进行施工。

**建设美丽森林乡村。**打造“一村一韵”、“一村一品”格局。2021年全面完成2个森林特色小镇、5个森林示范村，4个各级森林乡村建设。按照“优化结构、提升质量”要求，采取割灌除草、修枝扩穴、补植补造、更替树种和病虫害防治等有效措施，对8000亩现有林进行抚育，提升森林质量和功能效益，实现森林生态系统健康稳定。加大相关法律法规宣传力度，提高环保意识，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态理念，切实加强保护区生态后期管护和日常巡查监管，严厉打击生态环境违法行为。

**实施重点河流全域清洁行动。**完善城区雨污分流及污水收集管网，优先解决城中村、城乡结合部污水直排问题，提

升城市中水回收和水资源利用水平；全面消除城市及农村黑臭水体，做好青龙涧河、黄河湖滨区段的水质稳定达到 98% 以上，加强水资源保护、增加城市备用饮用水源地建设。

**推进露天矿山综合整治与生态恢复。**建立“一矿一策”台账，全面推进“山长制”，加强湖滨区高庙乡锦滨矿业公司野猪洼老梅沟铝土矿、中铝七里沟崎里铝土矿两大企业生态恢复治理。计划投资 3000 万元建设建筑石料用砂岩矿权 1 个。投资 3600 万元，建设占地面积 5873.1 亩的“七里沟生态保护修复示范项目”，在区域矿山生态修复的基础上，融合山地休闲运动、军事国防教育、旅游休闲观光等产业，打造沿黄铝土矿山生态修复示范区、黄河水畔体育公园和国防教育基地，实现规划区后矿业时代产业转型与高质量发展。

**恢复水生态系统。**加强“三水统筹”（水生态、水环境、水资源），推进“四水同治”（水生态、水环境、水资源、水灾害），“一河一策”精准治污，全面消除劣 V 类水体，做实河（湖）长制，实施河湖水和湿地生态修复与治理，逐步恢复河湖水和湿地生态环境。

### 第三节 加强生态环境保护

**严格落实保护制度。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，实行最严格的生态环境保护制度，坚持三级河长巡河，对黄河沿线 19.5 公里、3000 公顷范围内进行排查，坚决打击占用、破坏、损毁湿地资源，扎实推进专项行动，按照“谁破坏、谁修复，谁所有、谁投资，谁造林、谁受益”的原则，推进湿地封育保护、退耕还湿、湿地生态补水等举措。

**强化源头管控。**加强空间布局管控，强化土壤、地下水和农业农村生态环境保护。以湖滨区重点行业企业和农业农村突出环境问题为抓手，持续推进污染源排查整治，切断污染物进入土壤、地下水环境的途径。强化农村环境综合整治与乡村生态文明建设有机融合，推进农业投入品减量化、生产清洁化、产业模式生态化，实现源头减量。

**加强国土绿化及修复。**对西起会兴街道新兴村，东至高庙乡李家坡村 3500 亩黄河廊道绿化提升及生态修复。对郑西高铁、连霍高速、省道 314 线、陇海铁路沿线及可视范围荒山荒坡进行绿化提升，查漏补缺、补植补造，加强后期管护，保障绿化效果。对区乡道路两侧林木加强管理，加强河流两侧绿化建设和提升，重点青龙涧河两侧绿化，宜乔则乔、宜灌则灌，发展护岸林、护堤林，形成连续的绿化工程。

**加大生态屏障建设。**重点在黄河沿岸一层山脊线和通道范围的宜林地、灌木林地和未成林造林地，开展人工造林和种子点播，建设山区生态林 9000 亩。推进矿区修复，优化树种配置，营造生态防护林、水土保持林、水源涵养林，建设生态防护功能强、生物多样性丰富、生态结构稳定的山区生态屏障。通过地边镶绿、补植补造、修枝抚育等措施，开展城区南山北岭绿化提升，力争到“十四五”末，绿化提升面积达到 3000 亩。结合特色经济林建设，适地适树，因地制宜，在村庄周围营造经济林 400 亩，完善乡村生态屏障，推进绿色发展。

**节约利用水资源。**加大重要水源水库的水资源保护力度，推进绿色生态水网建设。加大水土流失治理力度，做好“水土保持”文章。深入落实最严格水资源管理制度，坚持以水而定、量水而行的原则，强化水资源刚性约束、严格取用水审批制度，坚决抑制不合理用水需求；继续落实“水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污三条红线”控制指标体系和考核制度，实行用水总量控制，遏制用水浪费，促进水资源可持续利用和经济发展方式转变，全面推进节水型社会建设，保障生活、生产和生态用水安全；大力实施国家节水行动，坚持节水优先，强化节约用水，加强水利规费征收，推动水利行业监管走向“严紧硬”。

**提倡科学治理方式。**综合考虑湖滨区区域特征、污染特征、经济社会发展程度、产业结构等存在的差异性，采取差异化的政策措施，对症下药，精准施策。加强土壤环境管理人员培训和土壤污染防治宣传。健全治理修复与风险管控制度，提升科技支撑能力，完善土壤、地下水与农业农村污染防治大数据管理平台，推进治理能力和治理体系现代化。

**践行绿色发展理念。**全面推进绿色低碳循环发展。加快构建绿色消费体系，全面推行清洁生产，推进工业绿色化循环化改造，培育壮大节能环保、清洁能源、清洁生产产业，加快形成绿色生产方式。实施绿色生活创建行动，广泛宣传和践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。完善能源消费总量和强度管理政策体系，科学合理控制煤炭消费总量，积极发展新能源和可再生能源，扩大清洁能源引入规模，打造绿色低碳的能源生产消费格局。

## 第八章 增强中心城区集聚力

以城区建设和城市治理为抓手，坚持高标准规划引领，干则一流，出则精品，推动人才、人口、资源等要素不断向中心城区聚集，着力提高吸引力、服务力、带动力。全方位推动中心城区基础设施扩容增质、城市功能补短完善、城区环境扮靓美化，全力建设现代化宜居宜业首善区。

## 第一节 提升中心城区能级

**加快旧城改造步伐。**以“一年打基础、三年大变样、五年全面完成”为总目标，按照“安置区域改造靠前、企业搬迁先行带动、居民区梯次跟进”的工作思路，对城市基础设施落后、配套设施不完善、群众反映强烈、迫切要求改造的老旧小区及周边区域进行征收拆除改造。改造范围包括市区台上区域约 8.7 平方公里旧城区，适时启动崖底街道和会兴街道所辖的城中村，会兴街道、崖底街道、磁钟乡、交口乡等部分城郊村庄。

**加快“企业出城”速度。**按照“征收搬迁实施区域先行腾退、积极出城先行腾退、停产半停产企业先行腾退”安排时序，做好征收范围内企业搬迁出城各项服务工作，在湖滨区范围内寻找合适地段位置，协调企业搬迁出城不出区，促使大型企

业扎根湖滨区，加大企业原有土地招商引资工作，引进现代化商业综合体，加快城市化进程，提升商业化品质。

**加快实施老旧小区改造。**加快城镇老旧小区墙体与保暖设施更新改造，开展雨污水分流改造工作，对有条件的老旧小区开展电梯加装工程。到“十四五”末，基本完成辖区范围内 2000 年前建成的城镇老旧小区改造任务，使城市人居环境明显改善，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

**加快完善城区路网建设。**按照市规划部门的城市路网建设为标准，推进道路红线范围内的征收工作。加快道路修建，完善旧城区道路交通系统，改善交通条件，方便群众出行，着力解决好老百姓出行难问题，持续提升城市综合承载能力，改善人居环境质量，提升城市居住生活水平。

## 第二节 推进“智慧城市”建设

按照以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化、分级分类推进新型智慧城市建设的要求，加快新一代信息技术与城市规划、建设、管理、服务和产业发展全面深度融合。依托市级中枢平台，汇聚城市海量数据，重点开展城市治理、民生服务、生态宜居、产业发展智能化创新应用。到 2022 年，建成特色鲜明、集聚和辐射带动作用大幅增强、综合竞争优

势明显提高的新型智慧城市；到“十四五”末，智慧化水平整体大幅提升，城市基础设施更加智能，城市管理更加精细，公共服务更加智慧，生态环境更加宜居，产业体系更加优化，发展机制更加完善，建成一流的新型智慧城市。

**加快推进“数字政府”。**紧紧围绕数字政府建设目标和愿景，以利企便民为导向，以业务协同为主线，以数据治理为驱动，以增强基础设施能力为支撑，打造管理、业务、数据、技术“四位一体”的数字政府总体架构。重点加快大数据基础平台建设、数据集成系统、数据交换共享平台、政务信息资源目录、数据治理系统、数据服务开放系统、政务综合信息库、大数据决策应用，以及标准和运维服务体系等内容的大数据中心，完善基础数据库、主题数据库、专题数据库，并对数据清洗治理，充分挖掘数据价值，加快应用和数据共享，实现基础设施、公共支撑、数据服务、应用系统等集约化、一体化建设和运行，推进政府效能显著提升。到 2021 年底，大数据基础设施建设取得重大突破；到 2022 年底，完备的制度标准规范体系成熟定型，我区数字政府建设整体水平迈入全省先进行列。

**建设新型智慧大厅。**完善行政审批制度改革，强化服务窗口队伍建设，充分授权综合窗口办理，并将湖滨公安分局事项纳入进驻范围，综合设置市场准入、工程建设、社保医

保、社会事务、纳税服务等窗口，真正做到“应进必进”，80%以上“一窗分类受理”，企业和群众办事“只进一扇门”、“最多跑一次”。

**打造新型政务服务载体。**在大岭南路以东，青龙路以南规划建设总投资 1.6 亿元的湖滨区科技创新服务大厦，总建筑面积达 25 万平方米。对政务大厅改造升级，增设业务洽谈室、联合审图室、自助上网区、商务服务区等便利化配套设施，力争到“十四五”末，政务大厅建筑面积达到 3000 平米以上，成为豫晋陕“黄河金三角”地区标杆型政务服务场所。

**大力发展数字经济。**强力推进大数据中心项目。按照《三门峡市湖滨区政务服务大数据中心规划方案》，谋划建设政务大数据中心项目。通过争取国家政策性资金，拟投资 1000 万元以上，计划建设包括大数据基础平台、数据集成系统、数据交换共享平台、政务信息资源目录、数据治理系统、数据服务开放系统、政务综合信息库、大数据决策应用，以及标准和运维服务体系等 10 个方面内容的大数据中心，全面梳理数据资源，破除条块割裂状况，完善体系架构，掌握关键技术，加速数据资源开发利用。

**抢先布局“数据金矿”。**“十四五”时期，将对各类数据资源进行归集，建立湖滨区“数据库”，建设公共服务、经济运行、政务服务三大基础模块，以智慧城管、智慧医疗、智慧

应急、智慧金融、智慧教育、智慧社区等项目为突破口，推动新型智慧城市建设。加强数据要素市场培育，推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，构建工业、农业、三产等规范化数据开发利用场景，培育数字经济新产业、新业态和新模式，推动产业链、供应链与价值链重塑，着力发展数字经济。建立技术研发团队，成立湖滨区大数据国有公司，发挥龙头企业引领作用，依托易事特、锐意泰克等现有优势产业，整合渭南、三门峡、运城等地数据资源，通过内引外联，拉升产业链条，促进我区数字经济高质量发展。

**建设政务服务三级网络。**全面推进面积不少于 150 平米的乡、街道便民服务中心建设，做到建设标准统一、服务行为统一、办理标准统一。按照“应进必进”的原则，将户籍管理、人口计生服务、就业劳动保障、养老医疗保险、民政事务、农业服务等事项集中纳入便民服务中心办理，实现“一站式”集成服务，确保与群众生产生活密切相关的事项“能进则进”。以磁钟乡南鹿坡村、高庙乡砥柱社区、交口乡杨家沟村、崖底街道崖底村、会兴街道上村、车站街道迎宾社区、湖滨街道市场社区、前进街道建业社区、涧河街道六西社区为试点，在群众“家门口”打造标准化便民服务点，建立 24 小时自助服务区。因地制宜推进标准化建设，探索建立一套覆盖全区的便民服务体系，打通服务“最后一公里”。

### 第三节 增强中心城区吸引力

顺应城市发展规律，积极推进外来人口和农村人口向主城区有序转移。发挥城市人口、资源和经济社会活动的集聚效应，不断扩大主城区人口规模。以产业为基，就业为本，坚持住房和就学牵动，加强基本公共服务保障和社会保障，推进以人为核心的新型城镇化。

**塑造特色城市风貌。**开展全域城区设计，分区引导开发，通过重大项目和片区整体开发满足城市形态协调的构想。采用形态准则规范，引导城市更新地块风格协调统一，逐步塑造独特的城市景观体验。打造鲜明地标，树立代言湖滨区城市形象的建筑和景观，在南山广场、黄河大坝中流砥柱景区等区域内建设一批具有本地辨识度的建筑，以鲜明独特的形象，唤起人们的情感连接和文化认同，逐步形成热门参观地和网红打卡地。鼓励公众参与更新沿街老房改造，邀请专业团队，开展参与式的老城背街小巷城市设计，创造人文小巷，保存城市记忆。在前进街道办事处三大片区改造区域建设步行友好街道，通过公共座椅、建筑挑檐、雨棚等设施为行人提供便利。

**提供就业创业岗位。**充分发挥劳动密集型产业的就业吸

纳功能，大力发展战略性新兴产业，加快推进工业和服务业发展，扩大和提升就业规模和水平。以产业发展带动就业，促进人口集聚，推进城市化进程。大力发展战略性新兴产业、劳务派遣等经营性人力资源服务机构。实行城乡统一的就业登记制度，为进城农民提供公共就业服务。落实完善促进中小微企业健康发展的政策措施，支持大中专毕业生和进城农民自主创业。加强创业平台建设，统筹培训资源，创新就业培训机制。

**完善住房保障体系。**丰富住房供应，满足不同层次外来人口需求。完善城市功能，改善人居环境，建设一批高品质住宅小区和商业综合体，吸引中高端人群落户湖滨区。加快中低价位、中小套型普通商品住房的建设，在崖底、梁家渠等安置房区域，逐步试行公租房制度，为进城人员提供充裕的住房选择。努力解决农业转移人口居住问题。加大保障性安居工程建设力度，增加保障性住房供给，逐步使符合条件进城务工农民在保障性住房方面与城镇居民享受同等待遇。在主城区周边建设部分新农村社区，以优惠价格提供给自愿退出农村宅基地及住房的进城农民。出台优惠性政策，鼓励和支持进城农民购买商品住房。

**加强教育保障能力。**加快完善中小学和幼儿园建设，扩大办学规模，改善办学条件，提升义务教育阶段学校吸纳能力。加快建立城乡义务教育学校资源分配与人口转移协调机

制，强化政府主体责任，健全相关保障机制，统筹教育资源配置，实现外来人口随迁子女基本在全日制公办中小学平等接受义务教育。积极引进民间资本，推进民办学校建设，整合城乡职业教育资源，加强对进城落户农村居民子女的职业教育，努力提升就业创业技能。

**加大进城农民社会保障力度。**逐步放宽落户条件，对符合条件并登记落户的进城农民，按照相关政策纳入城镇社会保障体系，保障进城农民集体经济组织成员权利。加强城乡社会保障制度衔接。完善城乡居民基本养老保险制度，统筹建立城乡居民基本医疗保险制度。统筹城乡医疗救助制度，加强与新型农村合作医疗、城乡居民大病保险制度的衔接。鼓励进城务工人员参加城镇职工基本养老保险、基本医疗保险，允许灵活就业进城务工农民参加当地城镇居民基本医疗保险。完善以低保制度为核心的社会救助体系，探索将进城务工农民及其随迁家属纳入城镇社会救助和养老服务范围。

**推动农业转移人口市民化。**持续深化户籍制度改革，落实零门槛落户政策，健全以居住证为载体的城镇基本公共服务供给机制，切实保障居住证持有人享有国家规定的基本公共服务和办事便利。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，建立进城落户农民“三权”维护和自愿退出有偿机制，落实农业转移人口参加城

镇养老保险等政策，加快农业转移人口市民化。

## 第九章 深入实施创新驱动战略

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，强化“大科技”思维，健全“大合作”格局，营造“大创新”氛围，锻造长板与补齐短板齐头并进，自主创新和开放创新相互促进，科技创新和制度创新双轮驱动，实现创新驱动的内涵型增长，全面提升全区创新要素集聚水平。

## 第一节 培育多元创新主体

**打造梯度式创新型企业体系。**加快形成包含创新龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业的三层级梯度体系，发挥创新龙头企业引领作用，强化高新技术企业支撑作用，支持科技型中小企业成长为创新重要发源地，推动大中小微企业融通创新。力争到“十四五”末，全区高新技术企业总数达到 20 家，国家级科技型中小企业总数达到 25 家。

**实施“创新龙头企业引领工程”。**鼓励中大型企业建设高水平研发机构，打造一批集成化研发服务集团，强化中大型企业创新内核。瞄准科技发展前沿，支持本地加工制造业等传统行业开展产品创新和生产创新。重点支持创新龙头企业联合行业企业、科研院所等组建创新联合体，承担国家、省重大科研任务和重大科技专项。以新技术研发、新业态培育

等为方向，鼓励龙头企业跨行业合作和股权兼并，壮大创新型企业集群。

实施“科技型中小企业培育工程”。围绕我区 5G、新能源汽车等重点关注的新兴产业领域，通过完善创业孵化体系和中小微企业创新服务体系，推广科技创新券后补助等创新费用补贴，打造一批“科技小巨人”企业。抓好科技型中小企业评价工作，优化资源配置。

## 第二节 聚集高端创新资源

构建“聚天下英才而用之”的有力支撑体系。为一流人才潜心研究提供突破性、专门化保障服务。进一步细化顶尖人才、领军人才、高级人才和青年英才的匹配性政策支持，在优势领域和重点单位推动高层次人才接力工程。整合人才计划工程，建立高层次专家人才支持项目制度。以更加开放的胸怀，广泛借鉴国内外顶尖科研机构、人才机构的有益经验，有力吸收处于科研技术一线的一流青年科学家、工程师参与到重大科技项目的建设、评议和管理中来。

建立政府、产业部门、行业院校人才培养联动机制。搭建产业人才开发基础协作平台，广泛吸纳行业企业力量。突出企业培养产业人才的主体责任，对达到一定人才培养目标

的企业给予税收、经费优惠政策。引进若干权威性行业专业协会，发挥其在职业能力评价、行业人才培养等方面的重要作用。

**推行有吸引力的激励机制。**根据我区人才需求特点与市场行情，在人才招聘、薪酬、考核、科研管理、社会保障制度等领域建立梯度化、有强市场竞争力的激励机制。加强对博士生、硕士生、本科生及企业急需的高层次人才的落户补助，妥善解决各类人才住房、医疗、子女入学等现实问题。强化引进人才的创新创业收益，鼓励人才转化技术专利，加大技术入股折价比例，增强技术转化分配收益，牵头风投机构、龙头企业与高层次人才创办企业的接洽，促成投资。给予高层次人才（团队）创新创业项目扶持资助。一事一策制定对高层次人才等科研人员承担重大科技专项核心技术攻关任务的薪酬激励，显著增强人才激励机制的灵活性和市场竞争力。

**引进新型研发机构。**重点围绕我区工业体系和特色农业体系等相关领域，在建设用地、项目承担、职称评审、人才引进等方面提供大力支持，扩大高校和科研院所自主权，着力引进大院大所、世界 500 强企业、中国 500 强企业在湖滨区设立或共建新型研发机构、技术转移转化机构。

### 第三节 加强创新资金投入

**持续加大财政科技投入。**建立健全财政科技投入稳定增长机制，出台科技创新财政补贴办法，针对核心关键技术研发应用、资源型产业转型创新等领域，强化财政补贴力度，基本实现各级财政科技投入占一般公共预算支出比重不低于全省平均水平，进一步实施科技投入“双倍增计划”，力争在“十四五”期间，财政科技支出、全社会研发投入企业数实现倍增，研发与试验发展经费占GDP比重不低于2.5%。

**鼓励企业提高创新投入。**对于研发投入非增量和增量部分给予不同比例的鼓励性后补助，提高增量部分补助比例。提供梯度性创新投入奖励，对于越高金额的创新投入给予越高比例的奖励。开展财政研发补助配套，对企业创新项目投入，提供一定比例的配套投入支持。落实研发费用加计扣除等税收优惠政策，加强政策宣传，确保创新企业应知尽知、应享尽享。

**促进科技金融深度融合。**支持银行等金融机构开展投贷联动、投保联动和投债联动等业务，持续开展“科技贷”、“知识产权质押”等多种信贷产品组合方式，鼓励保险公司为科技型中小企业知识产权融资提供保证保险服务，引导创投机构对科技企业开展股权投资，稳步推进创新创业公司债券试点工作，支持符合条件的科技企业在科创板上市，打造科技企

业全链条股权融资链。加快推进创新创业投资引导机制，完善引导基金管理与考核机制，引导社会资本投向高发展潜力的领域。针对我区重点关注的新基建、新能源汽车等新兴产业，积极争取与对接国家新兴产业创业投资引导基金、科技型中小企业创业投资基金、河南省战略新兴产业投资基金、河南省科技创新风险投资基金等投资基金支持。力争在“十四五”期间，我区各类科技金融服务机构达到2家以上。

#### 第四节 营造良好创新氛围

**弘扬创新创业文化。**举办黄河创新创业节，开展创新创业系列宣传培训活动，挖掘和培育创新精神，普及创新教育，构建创客社交协作联盟，推动大众创业万众创新蔚然成风。创新监管模式，避免用旧办法管制新业态，推行包容审慎的监管原则，研究完善平台企业履职尽责与依法获得责任豁免的联动协调机制，完善市场准入负面清单制度，按程序及时调整不适应新型经济发展和管理的法律与相关政策。降低企业创新与试错成本，研究出台适合新模式的税收征管措施，强化企业研发投入税收抵免政策落实力度，探索实施创业担保基金等创业失败成本分担机制，构建激励创新、宽容失败、充满活力的创新创业文化氛围。

**优化科技创新评价体制。**坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的评价方式，针对科研院所、公共服务平台、科技企业、科研人才等不同类型的创新主体，出台有针对性的评价方式，增加新产品、专利、岗位贡献、潜在价值等新型指标的权重比例，形成以质量和贡献为导向的多元化评价体系。

**完善科技项目组织管理。**改革政府科技部门管理职能，探索建立依托专业机构管理科技计划项目制度，建立健全科技资金股权投资、贷款贴息、风险补偿等市场化手段支持技术创新机制。增强创新主体自主权，赋予科研机构更大自主权，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，放宽项目资助资金劳务费比例、人员绩效支出比例等限制，允许会议费、差旅费、交流费自行调剂使用；事后资助项目、股权投资项目资金等放宽用途限制，允许项目承担单位根据实际需要自主开展研发活动；将财政资金支持形成的，不涉及国防、国家和重大社会公共利益的科技成果使用、处置和受益权下放至符合条件的承担单位。提升科技事项审批效率，加快推进科技领域“秒批”、“不见面审批”。

**开展科技成果处置权和收益权改革。**提升科技成果转化成效，对于科技成果在境内的转移转化收入全部留归项目承担单位，允许区属科研机构协议确定科技成果交易、作

价入股价格。提高科研人员成果转化收益比例，争取实现科研负责人、骨干技术人员等重要贡献人员及团队的职务成果收益比例达70%以上。

## 第十章 推进全面深化改革

坚定不移推进改革，持续扩大开放，以创新思维、创造性办法，推进更深层次改革，积极实行更高水平开放，稳步深化重要领域和关键环节改革，推动资源配置效率，不断提高改革综合效能，为构建新发展格局提供强大动力和活力。

## 第一节 深化教育领域综合改革

全面贯彻党的教育方针，紧扣落实立德树人根本任务深化教育改革，把立德树人融入到教育教学、思想政治教育、美育教育、社会实践教育等各环节，加强突出德育实效，努力构建德智体美劳全面发展的教育体系，培育新时代中国特色社会主义的建设者和接班人。加强新时代教师队伍建设，推行义务教育教师区管校聘，完善学校干部选任和教师职称评聘机制，保障教师待遇，减轻教师负担。深化教育领域“放管服”改革，全面落实依法治教，加快推进现代学校制度建设，深化体教融合促进青少年健康发展，切实增强学校办学活力。加强中小学教师减负清单管理，提高风险防范、矛盾调解、应急处突治理能力，建立健全校园疫情防控、安全保卫、校车运行、食品卫生等管理体系，保障师生安全。支持民办教育发展，持续推进学前教育行动计划，优化公民教育资源共

享、深度合作机制，建立培训机构教育质量监测评估、风险防控和强制退出机制，促进全区各类教育高水平普及高质量发展。

## 第二节 深化医疗卫生体制改革

推进分级诊疗制度、现代医院管理制度、药品供应保障制度、综合监管制度等重点改革，推动实现医疗、医保、医药“三医联动”。深化公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，建立和完善医疗服务价格动态调整机制，落实公立医疗卫生机构人员编制标准，施行动态核增，推进绩效考核评价、人事薪酬等改革。深化药品供应保障制度改革，落实国家基本药物制度，加强药品耗材采购、使用监管，促进科学合理用药。加快建设紧密型区域医共体。推行区域内医疗服务同质化管理，健全内部分工和考核评价制度。加强公共卫生体系建设。强化公共卫生机构编制配备，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警体系和应急指挥体系，建立应急状态下医疗卫生机构重大疫情救治机制和临时征用机制。

## 第三节 深化农业农村改革

落实脱贫攻坚 5 年过渡期各项政策措施，严格落实“四个不摘”，建立健全解决相对贫困长效机制，健全防止返贫监测和帮扶工作机制。全面推进乡村振兴，加快推进农业农村现代化，不断提高农业发展质量效益和竞争力，构建现代农业生产体系、经营体系和产业体系。以保障农民利益为出发点，全面建立健全的城乡收入分配体系、乡村服务体系、城乡人居分布体系、乡村社会保障体系。大力培育龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、农创客等农业新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，完善利益联结机制，提高群众参与度。推进“资源变股权、资金变股金、农民变股民”三变改革工作，扩大改革范围，盘活农村闲置资源，激发农村发展活力。稳步推进农村宅基地制度改革，引导农村农民集约用地，探索完善农村宅基地分配、流转、抵押、退出、使用、收益、审批、监管等制度的方法路径，鼓励村集体和农民盘活利用闲置农房，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展民宿、乡村旅游等业态。深化农村集体产权制度改革，发展壮大农村集体经济。

#### 第四节 深化社会治理改革

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推进湖滨区网格化服务管理试点建设，探索具有湖滨特色的社会治理新模式，推动形成在全市可借鉴、可复制、可推广的试点成果。加快法治政府建设，严格公正文明执法，推进司法公开，提高司法公信力，提升法治建设水平。扎实开展“八五普法”，创新发展新时代‘枫桥经验’，健全覆盖城乡一体化的公共法律服务体系，健全完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，加强社会治安防控网络建设。创新社会矛盾预防和化解机制，拓宽社情民意表达渠道，引导群众理性合法表达利益诉求。综合运用调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等途径，完善社会矛盾纠纷多元化解决机制。发挥基层调解组织作用，提高居民参与社会治理的积极性和有效性，妥善处置基层矛盾纠纷。加强特殊人群服务管理，维护社会和谐稳定。

## 第五节 深化“放管服”改革

实施审批流程深度再造，完善“一窗受理”机制，推进“不见面”审批方式，全面提高审批质效。完善市场监管方式，落

实承诺制和跟踪服务制，全面推行“双随机一公开”，加强事中事后监管。建立健全民营企业救助纾困机制，减轻企业税费负担，改善融资服务，落实支持中小企业发展政策，打造政策最优、成本最低、办事最快、服务最好的营商环境。建设高标准市场体系，全面落实市场准入负面清单制度，深化商事制度改革，推动非禁即入、平等准入普遍落实。加强社会信用体系和企业诚信体系建设，完善信用信息共享平台，健全失信行为认定、失信联合惩戒等机制，营造公开、公平、公正、可预期的法治环境。实行营商环境“一票否决”制，严格落实“四挂钩”制度。

## 第十一章 提升对外开放水平

坚定不移扩大对外开放，实施更加积极主动的开放战略，不断优化对外开放环境、强化对外开放平台建设，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局。“十四五”期间，计划完成招商引资投资 1000 亿元，其中外资 600 亿元，内资 400 亿元，引进世界 500 强企业 5 个，其他企业 150 个，推动经济高质量发展，加快产业优化升级。

## 第一节 融入“双循环”体系

**融入“一带一路”。**紧扣国家“一带一路”战略，依托三门峡市打造节点城市新机遇，进一步强化开放发展理念，发挥我区产业整体优势，积极融入国际、国内供应链、价值链和产业链。加强与经济发达地区、新兴经济及“一带一路”沿线重点国家城市开展经贸、科技、文化、教育等方面的投资交流合作。以“三门峡国际黄河文化旅游节”为平台，提升旅游合作水平，努力将湖滨区打造成为面向“一带一路”的重要旅游节点。鼓励文艺团体、文化企业开展境外商业演出和文化贸易，充分发挥文化、艺术资源优势，举办各类文化艺术交流活动，彰显湖滨区文化软实力。

**深化区域合作。**通过系列综合性和专项规划，积极参与

黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳副中心城市建设、豫晋陕黄河金三角区域协作，深化与郑州、西安、洛阳等国家中心城市、节点城市合作，促进院地合作、校企合作，消除区域内资源合理配置的障碍，提高经济发展的质量和效益。

大力推进与周边县市区基础设施互联互通，推进优质教育资源、医疗卫生资源和科技资源共建共享，建立区域一体化政务服务联动机制，吸引周边县市区到我区居住、就业、就学、消费，强化人口集聚效应。

**打造知名品牌。**积极搞好出口品牌的培育和引进，加强与世界 500 强、中国 500 强企业对接，依托现有易事特、锐意泰克、三味奇等产业龙头企业，重点支持智能制造、食品加工等优势产业和市场前景广阔的产业打造国际国内品牌，加快“走出去”步伐，提升优势企业核心竞争力及国际化水平。

**提供政策支持。**积极组织企业参加国内外各种交易会、博览会，为企业吸收先进技术，推广优势产品创造条件；加强与金融主管部门及各银行沟通协调，为企业搭建“银企合作平台”，深入实施“企业家培训班工程”，实现高水平走出去和高质量引进来。

## 第二节 促进外贸发展

**抓好出口品牌建设。**积极争取、用好用活省级外贸专项资金，推动设立区级外贸发展专项资金，加大国际认证、商标注册、出口参展等方面的支持力度。深化“贸易拓展行动”，组织参加境内外各类展会，开展产业对接、贸易洽谈等活动，挖掘新兴市场潜力，助力企业抢抓出口订单。

**推动外贸产品升级。**引导企业加大自主品牌、自主研发和高附加值产品出口，积极支持开展市场认证、品牌培育、专利申请等工作，提高高新技术产品出口占比。推动进出口一体化，鼓励企业充分利用境内境外两种资源、两个市场，支持外贸企业抓住国内消费市场升级机遇，全力开拓国内市场，积极扩大进口品种、规模。

**开发外贸发展新路径。**结合外贸出口品牌发展战略，培育跨境电商龙头企业，做强做大河南丝瓦路境外投资公司，引领带动相关产业发展。构建外贸境外供应链服务体系，精准打通海内外贸易壁垒，将湖滨区特色产品直销海外。支持有条件企业赴境外收购贸易商、进驻商品城，布局境外消费市场。

### 第三节 推进开放招商

**出台激励政策。**在重点产业领域，针对不同产业特性，结合三门峡自身优势，制定符合产业发展规律的、有强大吸引力的招商政策，通过土地供应、场所提供、资本扶持、融资支持、人才配套等方式招引先进制造、现代服务业等高潜力领域优质企业。鼓励企业以连锁经营、加盟经营、特许经营等方式，整合服务资源、扩大服务规模、增加服务网点、建立服务网络。

**制定招商图谱。**顺应“双循环”新格局的新要求，结合我区产业特色，依托商业网点布局现状基础，防止低层次重复建设，推动片区商业多元化、差异化发展。明确全区具备招商可能性的产业细分领域，梳理该领域重点企业及其地区分布，形成潜在项目库，为后续精准招商提供依据。

**创新招商模式。**拓展委托招商、中介招商、以商招商、节会招商、云招商等方式方法，探索创新“头部企业”招商、核心节点企业招商、产业集群招商、资本招商、众创孵化招商、“飞地”招商、“技术团队+资本+项目”招商等新模式。紧抓产业转移机遇，针对长三角、粤港澳大湾区等重点地区设置产业转移联络中心，集日常联络、活动举办、产业展厅等功能为一体，争取转移产业落位湖滨区。汇聚社会各界智慧和力量，聘请知名人士、企业家和专家学者为招商大使，推

动高质量招商引资。

**精准推介招商。**积极参加中国（河南）国际投资贸易洽谈会、中国国际进口博览会、“一带一路”境外经贸合作论坛、两岸经贸交流会（厦洽会）等多项经贸活动，在苏浙沪等地区举办湖滨区重点项目及招商引资专场推介会，主动“链接世界”，加大技术创新和产业模式创新，大力开拓国内外市场，以多形式、多渠道、多领域的交流合作平台，提升湖滨区对外知名度。

**承接产业转移。**进一步发挥区级领导和招商主体作用，广开渠道，主动招商，形成赶超比追招商氛围，紧盯“苏浙沪深”精准招商项目，强化落实“重点项目区级领导包保责任制”，为全区经济发展注入新动能。积极融入晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设，加大针对性承接产业转移力度，扩大对外开放水平。把湖滨工业园区、5G+科创园作为承接产业转移的主要载体平台，全面提升湖滨区发展质量和水平。

#### 第四节 优化营商环境

**建设高标准市场体系。**健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。深化商事制度改革，统一企业登

记业务规范，推进“证照分离”改革，精简涉企经营许可事项。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

**提升行政审批效率。**优化完善权责清单制度，深入推进清单规范化、标准化。着力清理、规范区级设定的行政许可事项，梳理信息系统“家底”。从梳理信息系统入手，全面开展自查，彻底摸清信息系统底数和数据资产情况，包括：信息系统数量、名称、功能、使用范围、审批部门、审批时间、经费来源等，形成信息系统清单。

**完善信用体系建设。**加快落实企业和居民的信用信息录入工作，以“红黑榜单”为基础搭建政企银三方互联互通的社会信用体系数据平台，通过引入第三方机构等方式，基于智慧政务、大数据等平台，持续完善社会信用体系。将信用信息嵌入行政审批系统，完善信用评价基本规则和标准，实施经营者适当性管理，按照“守法便利”原则，把信用等级作为企业享受优惠政策、制度便利、获得融资的重要依据。建立主动披露制度，实施失信名单披露、市场禁入和退出制度，健全完善信用修复机制，打造“政府定标准，企业凭信用，过程强监管，失信有惩戒”的新型“信易批”审批模式。

**强化监管和执法力度。**推进政府部门依法办事，违反规定依法追究法律责任。健全执法监督机制，推行执法公示制度，健全行政执法评议考核制度，全面落实行政执法责任制，

理顺湖滨区行政强制执行体制，逐步扩大相对集中行政处罚权范围，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度；健全监管机制，进一步提升综合监管和智慧监管水平。

**保障市场主体财产安全。**深化产权保护制度改革，切实维护企业合法利益，建立健全集需求收集、跟踪督导和结果反馈等于一体的企业诉求处理机制，构建企业维权“绿色通道”，依法保护民营企业家财产和合法权益。优化网上诉讼服务功能，健全诉讼服务大厅、12368热线、网络诉讼服务平台等“多位一体”诉讼服务体系，实现诉讼服务的智能化、便捷化。努力使企业披露透明度、股东诉讼便利度进一步提高，投资者合法权益得到充分保障。

**优化企业纳税服务水平。**简并有关税种税率，推进主税附加税合并申报，减少纳税次数。简化申报纳税和办税流程，加快推进简并征期、简化代扣代缴申报等。全面清理税务证明事项，实行涉税资料清单管理，扩大电子发票使用范围。全面推进“一网、一门、一次、一窗”办税，大力推进电子税务局建设，到2025年业务网上办税达到99%以上，综合窗口可办理所有各类涉税事项，纳税人年度纳税时间和纳税次数逐年压缩10%。积极推进电子退库、更正、免抵调业务，开展新办纳税人“套餐”式办税。全面推进电子退税，一二、三类企业出口退税平均办理时间分别压缩至2个、6个、

8个工作日。

**提高执行合同效率。**建立覆盖审判执行全过程的智能化办案规范和标准，实现自动识别、智能提醒、同步监管。强化审判流程信息公开与全流程无纸化网上办案、同步形成电子卷宗的协同推进，实现诉讼材料网上流转、诉讼文书在线制作、管理事项在线审批、流程信息自动生成。完善基本解决执行难的制度机制，加强执行信息化、规范化建设，探索“执行不能”认定标准。健全审限管控长效机制及小额速裁、简案速裁机制，持续深化案件繁简分流机制改革，提高审判效率，截止 2025 年合同执行率 90%以上，商事合同案件审理周期和执行判决时间进一步压缩，法院强制执行合同成本持续降低。

**深化不动产登记服务改革。**推进自然资源与公安、税务、住建、市场监管等部门信息共享集成机制，推动部门信息共享。全面实施“互联网+不动产登记”，全面建成不动产登记权籍信息数据库，进一步精简环节，优化登记流程。

## 第十二章 加快发展社会事业

健全民生保障体系，全面发展教育事业，加强和创新社会治理，紧盯薄弱、对接需求、突出重点、精准发力，着力补齐短板，提供普惠均等、兼容并包的城市公共服务，继续坚持民生投入力度不减，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实，更有保障。

### 第一节 优先发展教育事业

**打造教育产业链。**实施教育集团化管理，扩大优质教育资源，构建全面普及、公益普惠、均衡优质、覆盖城乡、布局合理的教育公共服务体系。投资 3 亿元建设占地面积 100 亩(6.67 万平方米)，建筑面积 4.3 万平方米，可容纳 5000 名以上学生入校，涵盖幼儿园、小学、初中、高中各学段的湖滨区教育园区，打造湖滨区基础教育“龙头学校”、“新质力量”；新建成 4 所幼儿园，力争在 2025 年，学前三年毛入园率达到 95% 以上，普惠性资源覆盖率达到 80% 以上，公办在园幼占比达到 50% 以上，投资 2 亿元新建成小学 2 所，为湖滨区经济社会发展带来新动能。

**保障提升教师待遇。**稳定农村教师队伍，吸引和留住优

秀人才在农村长期从教、终身从教，投资 3700 余万元，在高庙乡、磁钟乡、交口乡建设农村教师周转宿舍 240 套；投资 3.12 亿元建设农村教师住房，新建 7.8 万平方米教师公寓，解决 1000 名以上农村教师、支教交流教师和城区学校有需求教师的“住房难”问题，吸引高层次人才来湖滨区工作，推动学校高质量发展迈上新台阶。

**推进优质均衡发展。**开展“国家义务教育发展优质均衡县（市、区）”创建活动，完善义务教育阶段学校集团化办学体制机制，推进义务教育优质均衡发展。全面改革普通高中育人方式，实现普通高中多样化、特色化发展。发展特殊教育，创建省级特殊教育示范校。完善现代职业教育体系，引进和打造一批产教融合联盟、产教融合示范基地、产教融合试点企业、产教融合工程项目，着力推动产教融合城市建设。按照育训结合、长短结合、内外结合的总思路，支持各级各类学校、继续教育机构参与社区教育和老年教育，合力共建互联互通、共建共享的终身学习体系，推动学习型社会建设。

**发展体育健身产业。**健全以政府为主导，以体育机构为骨干，以单项体育协会为助手的全民健身网络体系。加强体育与文化、旅游等产业的深度融合。因地制宜做好体育设施规划建设管理和日常维护，满足广大群众需求，加强社区体育器械布置，体育文化宣传、体育氛围营造，强化社区居民“体

育+健康+和谐”的普遍认识和实际行动。突出体育健康主题，强化产业支撑带动，用足用活各级体育产业政策，发挥“绿水青山”优势，做好“体旅”结合文章，促进体育产业增幅。加强对体育协会、社会体育指导员队伍的培训。积极吸引专业体育工作者和其他社会体育骨干成为社会体育指导员带动全民健身运动蓬勃开展。

## 第二节 实施“健康湖滨”战略

**以项目为支撑。**加快完成湖滨区医疗卫生健康中心的建设任务。争取在 2023 年前完成湖滨区医院、康复养老综合医院、妇幼保健院、全民健康信息中心和湖滨区医疗应急物资储备中心 5 个项目，在 2024 年底完成疾控中心和监督所、崖底社区卫生服务中心项目，努力实现设施标准化、设备数字化、管理信息化。

**开展“爱国卫生运动”。**结合国家级卫生城市创建工作和常态化疫情防控要求，深入开展爱国卫生运动，提升病媒生物预防控制水平达到 C 级以上标准，提高卫生乡镇创建、卫生先进单位(小区、村)创建质量，卫生乡镇比例达到 50%，卫生先进单位比例达到 50%;开展健康乡镇、健康单位(小区、村)创建工作，健康乡镇比例达到 30%，健康单位比例达到 30%。

**实施“四项体系”提升行动。**即：疾病预防控制体系建设提升行动、公共卫生与医疗服务质量体系建设提升行动、妇幼保健体系建设提升行动和计划生育服务体系建设提升行动。加强疾控中心基础设施建设，提高实验室检测能力和突发公共卫生事件的预警、处置和指挥能力；推进和深化医药卫生体制改革，建立二级甲等医疗机构2个。继续深入推进国家基本公共卫生服务项目和家庭医生签约服务，提升项目覆盖面和履约质量。加强基层医疗机构标准化建设，提升基层医疗机构诊疗水平；持续规范实施省重点民生实事，开展免费“两癌”“两筛”项目、提高各级医疗机构妇幼健康服务能力；认真落实母婴安全五项制度，持续推进免费婚检、孕前优生、补服叶酸等项目，巩固出生缺陷三级预防体系，提高出生人口素质。深化计划生育管理服务改革，继续落实好全面两孩、三孩政策和各项计划生育奖扶制度。建立并落实婴幼儿照护服务发展标准规范及监督管理体系。

**发展医养结合养老产业。**充分利用三门峡市主城区优势，全面放开健康养老服务市场，大力发展健康养老、健身休闲等特色养老服务产业。推进医养结合多元养老新模式，引导社会资本和外资进入医疗、养老等领域，积极发展嵌入式社区养老、护理型养老，落实老年人医疗服务优待政策和老年人心理关爱项目。加快三门峡市老年护理院、三门峡瑞康医

院康养中心改扩建，力争在 2023 年新建成项目总投资 2 亿元，建筑总面积 4.5 万平方米的三门峡天享康养中心、三门峡颐居智慧康养中心、高庙乡综合性老年护理中心，打响“康养湖滨”品牌。

**全面推进健康湖滨行动。**切实加强健康知识宣传教育，通过实施健康知识普及行动、实施合理膳食行动和全民健身行动等十五个专项行动，使全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式基本普及，居民主要健康影响因素得到有效控制，因重大慢性病导致的过早死亡率明显降低，健康公平基本实现，人均预期寿命等主要健康指标优于全市平均水平。

### 第三节 构建社会保障体系

**推动居民高质量就业。**持续开展“全民技能振兴工程”，“十四五”期间，实现培训各类技能人才 15000 人以上，为促进更充分更高质量的就业提供保障；到“十四五”末，全区新增城镇就业 35000 人以上，失业人员再就业 8000 人以上，全区新增农村转移劳动力 5000 人以上，城镇登记失业率控制在 3.8% 以下。

**鼓励自主就业创业。**推进创业孵化平台建设，持续组织参加“豫创天下”等创业创新大赛，弘扬创业精神。强化创业

培训，落实技能提升行动计划。完善落实鼓励劳动者创业的税收优惠等各项扶持政策，加大创业贷款发放力度，扶持小微企业带动和吸纳就业，积极落实高校毕业生求职创业补贴、就业见习补贴、公益岗援助政策，加大“一对一”就业帮扶促进高校毕业生稳定就业。

**构建和谐劳动关系。**加强劳动保障监察制度建设，深化劳动保障守法诚信制度建设，规范重大劳动保障违法行为社会公布、拖欠农民工工资“黑名单”制度。持续开展根治拖欠农民工工资工作，健全多部门联合执法检查工作机制，进一步提高劳动者权益保障水平。

**完善基本医疗保险。**坚持和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围，改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制，建立健全医保经办服务体系。按照打造人民满意的医保公共服务目标，形成区、乡、村三级医保经办服务体系；规范经办服务大厅，规范公共服务范围、服务内容、服务流程，逐步实现区域内基本医疗保险、大病保险、医疗救助“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。到“十四五”末，我区职工基本医疗保险参保人数达到100%；城乡居民参保人数达到户籍人口数。

**保障困难群体生活。**针对老人、残疾儿童、农村留守儿

童等困难群体，进一步提高特困供养等保障标准，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。建立健全以基本生活救助、专项社会救助、临时救助的社会救助体系。实现社会救助事业高质量发展，改革发展成果更多惠及困难群众，民生兜底安全网更加密实可靠。

完善社会救助体系。健全灾害、医疗、司法等专项救助体系，优化基本生活救助、临时救助和专项救助制度体系，加强制度间的协调衔接，持续提升社会救助水平。创新社会救助方式，健全制度机制，积极发展服务类社会救助，通过政府购买服务为社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的探访、照料服务。对有集中供养意愿的特困人员做到“愿进全进”。

#### 第四节 推进社会综合治理

夯实基层治理水平。以打造体现我区特色、凸显时代特征、遵循治理规律的区域社会治理体系为方向，坚持系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。发挥基层政府主导作用，依法明确街道办事处等各主体权责边界。增强基层社区服务功能，积极推进“一有七中心”规范化社区建设，实施网格化管理，完善城乡社区党群服务中心的公共服务效率，实

施首问负责、一窗办理、全程代办、服务承诺等便民制度。加强社区共治和居民自治，推进社区工作者队伍建设，推动社区、社工、社会组织“三社联动”，实现政府治理和社会调节、居民自治的协调平衡。

**加强物业服务管理。**紧紧围绕“持续提升小区居民的获得感、幸福感、安全感”的工作目标，坚持“政府指导、行业自律、业主自治、职能联动”管理模式，依法依规对全区物业规范进行研究管理，全面提升物业管理市场化、规范化、标准化水平。持续推进物业服务企业品牌化战略，引导物业服务企业争创国家、省、市优秀物业服务企业、优秀管理小区，努力打造一批国家、省级物业服务品牌企业。积极推进业主自治管理，充分发挥小区业主委员会作用，努力构建社区居委会、业主委员会、物业服务企业“三位一体”服务协调机制，探索“三无”小区自治管理模式，强化老旧小区的管理能力。

**调动社会组织力量。**分类放宽社会组织准入门槛，健全行业协会商会、科技类、公益慈善类和城乡社区服务类社会组织直接登记制度。推进“政社分开”，支持社会组织依法独立开展活动。加大政府向社会组织购买服务的力度，着力发展社区生活服务类、文体活动类、专业调处类等社会组织，优化社会组织监管机制。深入挖掘社区各类志愿服务队伍建设，建立社区志愿者协会，健全志愿服务体系，动员吸引居

民群众广泛参加社区志愿服务，持续推广“社区党建+志愿服务”、“社工+志愿者”、志愿服务“时间银行”等模式。

**完善矛盾化解机制。**妥善处理新形势下人民内部矛盾，完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置等社会矛盾联合综合治理机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强源头防控，健全重大决策和重大项目社会稳定风险评估机制。健全居民利益表达、协调和保护机制，完善信访制度，积极回应群众诉求，推进信访工作法制化，依法分类处理信访诉求。创新矛盾纠纷化解机制，加强专职人民调解员配备和培训，建立党代表、人大代表、政协委员联系社区制度，健全党员干部直接联系群众制度；建立健全心理服务和危机干预机制，及时发现和化解矛盾，畅通和规范群众权益保障通道，维护社会大局和谐稳定。

**提升应急管控能力。**以专项整治三年行动为抓手，提高应急处置能力。到“十四五”末，基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系；建立应急指挥网络和突发事件预警信息发布系统，实现纵向贯通、横向连接。确保应急救援现场通信全天候、全地域、全时段畅通；建设综合性应急救援训练基地和应急物资综合保障中心，对全区各类救援力量、救灾物资和装备进行统一训练、统一指挥、

统一调度，统一管理。标准化应急避难场所得到提升，达到三级以上应急避难承载能力。不断突破制约应急管理体系和能力建设的共性、关键性、基础性问题，确保打赢自然灾害防治战、安全生产保卫战、抢险救援歼灭战。

**强化法制体系建设。**全面推进依法治区，发挥法治在城乡治理体系和治理能力现代化中的积极作用，加快建设法治政府、法治社会，进一步提升党和政府的依法执政能力。提升依法行政水平，坚持权责法定、依法行政，法定职责必须为，法无授权不可为，依法全面履行政府职能。优化依法决策机制，推行政府法律顾问制度。完善监督考核制度，健全审判制度、检查制度、法律实施监督机制等，推进司法责任制综合配套改革，落实“审理者裁判、由裁判者负责”，提升司法公信力。健全依法履职免责、容错纠错等制度，推进全面依法治区工作提质增效。用法治规范政府和市场边界，营造稳定公平透明、国内一流法治化营商环境，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，打造最安全稳定、最公平正义、法治环境最好的标杆城区。

**全力维护社会稳定。**持续推进扫黑除恶专项斗争，大力推进“一村（格）一警”建设。重点抓好危化企业、重点企业、道路交通、食品药品等安全生产，持续加强非访缠访专项治理，严厉打击“黄赌毒”、“盗抢骗”等违法犯罪行为。持续抓

好疫情防控，紧盯风险地区来区返区重点人群，紧盯车站、医院、学校、商场等重点场所，紧盯冷链物流、冷鲜产品等重点领域，做到外防输入、内防反弹、严防死守，确保社会大局和谐稳定。

### 第十三章 强化规划统筹实施

本规划纲要是指导未来五年湖滨区经济和社会发展的纲领性文件。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的全面领导贯穿始终，更好地把方向、谋大局、促改革，更好的统一思想，凝聚共识；需要创新优化规划实施机制，推进市场资源配置，强化责罚的统筹协调效率和要素支撑力度，通过规划高效合理配置公共资源，有效引导社会资源，最大程度激发全社会的积极性、主动性和创造性，形成高质量发展的强大合力，确保“一张蓝图绘到底”，“十四五”规划各项目标任务落实落地。

## 第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的政治建设为统领，贯通运用“五种学习方式”，推动全区各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持全面从严治党，落实党委(党组)主体责任，党委(党组)书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责，全面落实党委(党组)意识形态工作责任制。贯彻新时代党的组织路线，严格落实好干部标准，以

正确用人导向引领干事创业导向。强化领导干部素质能力建设，突出提高各级领导干部的政治能力、学习能力、决断能力、系统思维能力和实干能力。倡树“五比五不比”、“五转五带头”，健全改进作风常态化机制。完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡查，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节 提升规划实施合力

建立健全规划体系，进一步理清各类规划间的层级、界限与重点，强化发展规划的统领作用，以国土空间规划、专项规划、区域规划为支撑，健全规划目录清单、编制备案、衔接协调等管理制度，构建各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。全区各级各类规划要以本规划纲要为指导，按照本纲要确定的国土空间开发保护要求、战略重点和主要任务，制定实施市级空间规划和重点领域专项规划明确保障空间和细化落实时间表、路线图。探索建立“多规合一”信息平台，推动各部门信息流通共享，确保各级各类规划之间总体要求指向一致，空间配置相互协调，时序安排科学合理，确保“十四五”规划目标和各项重大战略、重大工程、重

点任务落实到位。

### 第三节 加强规划实施保障

制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，确保如期完成将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。健全规划落实政策协调机制，加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划、土地供应计划、要素保障计划与本规划实施的衔接协调，财政性资金和资源要素优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估。完善监测评估制度，强化对规划实施情况的跟踪分析和监测，完善规划考评体系，将约束性指标纳入各部门综合评价和绩效考核体系，分解落实。各级各部门结合自身职能，主动认领任务，加强协作配合，认真落实各项目标要求、战略任务和重大举措，确保实现未来五年的发展目标。

### 第四节 推动社会各界广泛参与

发挥社会各界作用，提高全社会参与度。采取多种形式和渠道的“十四五”规划宣传，让规划确定的目标任务深入人心，凝聚社会共识。进一步提升信息公开机制，提升规划实施的透明度，引导社会各界和公众广泛参与监督。调动一切积极因素，动员一切社会力量，形成推动发展的强大合力。发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁和纽带作用。巩固和发展广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士等各界作用，把各方面智慧和力量凝聚到推动湖滨区经济社会高质量发展上来。

## 第五节 完善权力运行监督机制

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的监督制约。健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，把党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通起来、一体落实。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接制度，抓深抓实纪检监察体制改革，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监

督贯通融合、协调协同，不断增强监督治理效能。立足新发展阶段，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，以强有力监督确保习近平总书记关于经济社会发展的重要指示批示、党中央各项决策部署在我区得到严肃认真贯彻落实，确保“十四五”时期我区发展目标任务圆满完成。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨。全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，万众一心，众志成城，团结拼搏，创新竞进，为实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，全面建设社会主义现代化湖滨区努力奋斗！

## 湖滨区“十四五”重大项目基本信息表

序号	项目名称	建设详细地点	主要建设内容	总投资(万元)	项目规划单位
全区各单位共谋划项目 456 个，总投资 1036.67 亿元					
一	社会事业共 130 个，总投资 82.83 亿元				
1	湖滨区家和康养综合 PPP 项目	崤山东路以南，河堤北路以北，东环路以东	总建设用地 104867 m <sup>2</sup> (157.3 亩)。建筑面积约 40 万平方米，其中地上约 29 万平方米，主要建设康养服务中心、康养医疗中心、康养活动中心、康养公寓、康养住宅等五部分。	237000	财政局
2	三门峡市湖滨区医疗卫生健康中心新建项目	三门峡市东环路以东、银花路以西、崤山东路以南、虢国东路以北。	规划用地面积 88.65 亩，总建筑面积 160471.4 m <sup>2</sup> ，总投资 79082 万元，规划设计容积率 1.54%，建筑密度 29%，绿地率 41%。项目包含湖滨区医院、三门峡康复养老综合医院、湖滨区妇幼保健院、湖滨区职业病防治院、湖滨区全民健康信息中心、湖滨区疾病预防控制中心、湖滨区卫生计生监督所、湖滨区崖底街道社区卫生服务中心、湖滨区医疗应急物资储备中心 9 个子项目。	79082	卫健委
3	黄河医院康养项目	黄河医院东侧，原中原量仪厂区	建设心脑血管康复中心和养老中心	76000	黄河三门峡医院

4	三门峡市湖滨区翰林学校项目	卢家店村	规划总投资 3.8 亿元人民币，拟选址卢家店村，拟占地 80 亩，学校拟定包括小学、初中、高中在内，能容纳 2700 人左右，2021 年秋季建成招生并投入使用。学校建设标准教学楼、学生教职工公寓宿舍楼、餐厅、报告厅、艺体中心等相关附属设施。	38000	交口乡
5	三门峡骨科医院平台式疗养中心项目	野鹿村	该项目由三门峡骨科医院投资兴建，拟选址野鹿村，总规划用地面积约 39000 m <sup>2</sup> ，总建筑面积约为 43000 m <sup>2</sup> 。一期项目主要建设信息（5G）综合楼、手术楼、住院楼、康养中心、医养综合楼、专家楼、配套与服务用房；二期建设养老公寓及养老配套服务楼；其他建设内容：道路、绿化、娱乐、健身器材铺装及广场等配套设施。	43000	交口乡
6	三门峡市湖滨区医院新建项目	三门峡市东环路以东、银花路以西、崤山东路以南、虢国东路以北。	建设占地面积 51.75 亩、地上建筑面积 49996.4 m <sup>2</sup> 、地下建筑面积 19174 m <sup>2</sup> 、总投资 3.56 亿元、床位规模 300 张的二级甲等综合性医院。	35600	卫健委
7	三门峡康复养老综合医院新建项目	三门峡市东环路以东、银花路以西、崤山东路以南、虢国东路以北。	拟建占地面积 20.4 亩、地上建筑面积 24019 m <sup>2</sup> 、地下建筑面积 27760 m <sup>2</sup> 、总投资 2.43 亿元、床位规模 100 张的集养老、医疗、康复于一体的医养结合的二级综合医院。	24300	卫健委
8	教育园区	陈宋坡	新建高中、初中	20000	区教体局

9	湖滨区民办私人企业医养结合整体改造提升项目	各乡街道辖区	总建筑面积 41350 m <sup>2</sup> 。包括三门峡市老年护理院改建、三门峡瑞康医院康养中心改扩建，三门峡天享康养中心、三门峡颐居智慧康养中心、高庙乡综合性老年护理中心新建项目。	18817	卫健委
10	三门峡市湖滨区公办医疗机构医养结合整体改造提升项目	各乡街道辖区	建设用地 17153 m <sup>2</sup> (25.73 亩)，总建筑面积 31255 m <sup>2</sup> 。包括大安街道社区卫生服务中心、湖滨街道社区卫生服务中心、磁钟乡卫生院、会兴街道卫生院、交口乡卫生院 5 个康养中心新建及改扩建设项目。	15150	卫健委
11	城市生活垃圾分类	市区各小区	市区各小区铺设生活垃圾分类只能垃圾箱	12000	城市管理局
12	三门峡市湖滨区妇幼保健院新建项目	三门峡市东环路以东、银花路以西、崤山东路以南、虢国东路以北。	拟建占地面积 10.35 亩、地上建筑面积 11082 m <sup>2</sup> 、地下建筑面积 14085 m <sup>2</sup> 、总投资 1.18 亿元、床位规模 100 张的二级妇幼保健专科医院。	11800	卫健委
13	梁家渠、上村幼儿园	梁家渠、上村改造地	新建幼儿园	11137	区教体局
14	三门峡市湖滨区乡、街道卫生院及社区卫生服务中心整体改造提升项目	各乡街道辖区	建设用地 15733 m <sup>2</sup> (24.6 亩)，总建筑面积 42330 m <sup>2</sup> 。项目包含交口乡卫生院、磁钟乡卫生院、高庙乡卫生院、会兴街道卫生院 4 个卫生院改建，会兴街道社区卫生服务中心、大安街道社区卫生服务中心、前进街道社区卫生服务中心 3 个社区卫生服务中心改扩建，湖滨街道社区卫生服务中心新建。	10677	卫健委

15	迎宾花园小学	斜桥村	新建小学	10000	区教体局
16	上村小学	上村	新建小学	10000	区教体局
17	高庙乡综合性老年护理中心新建项目	三门峡市湖滨区高庙乡沿黄公路南侧与货运交叉口处东	建设占地面积 10 亩、总建筑面积 15000 平方米、总投资 9000 万元，建成床位规模 680 张的集“养老、医疗、康复”于一体的医养结合服务中心。	9000	卫健委
18	车站街道综合养老服务 中心	黄河路东段粮管路南 50 米东风 社区南侧	该项目由东风幼儿园改建而成，项目改建加装电梯一部，步梯两个，设床位 50 张以及室内设施的高标准配置，拟打造高雅、舒适、智能的养老配套设施，建成后充分发挥日间照料、短期抚养和长期照护等居家养老服务功能，以满足失智和高龄老人专业化护理的刚性需求，实现机构、社区、居家三类养老服务无缝对接、相互依托、协调发展的新局面	8000	车站街道
19	湖滨区综合档案馆	待定	馆舍建设	8000	区档案局
20	三门峡市湖滨区公益性墓地	崖底街道东贺家庄村	建设墓穴 40000 个	7000	区民政局
21	湖滨区托育早教机构改扩建及新建打包项目	湖滨区	总建筑面积 9700 m <sup>2</sup> 。包括三门峡东方爱婴早教中心改扩建，三门峡贝佳国际托育中心、三门峡两岸早教中心、红黄蓝成长中心三门峡阳光旗舰园、红黄蓝成长中心三门峡商务中心区精品园、三门峡真爱幼幼全日制早教万邦中心、三门峡真爱幼幼全日制早教五原中	6970	卫健委

			心 6 个新建项目。		
22	崖底幼儿园建设项目	崖底村	新建幼儿园	5852	区教体局
23	三门峡市湖滨区湖滨街道社区卫生服务中心新建项目	三门峡市建设路中段	建设占地 3.3 亩、总建筑面积 10000 平方米、总投资 5500 万元、床位规模 200 张的城市社区卫生服务中心及医养结合服务中心。	5500	卫健委
24	三门峡夕乐年华康养中心新建项目	三门峡市建设路中段	建设占地 3.3 亩、总建筑面积 10000 平方米、总投资 5500 万元、床位规模 200 张的集“养老、医疗、康复”于一体的医养结合服务中心。	5500	卫健委
25	中裕燃气磁钟片区建设项目	磁钟乡	磁钟乡 8 个行政村、3000 余户提供燃气服务，主要建设内容包括一级供气管网、压力站、二级管网及后期运营、维护等。	5300	高庙乡

26	三门峡市湖滨区中心敬老院	崖底街道岗上村	建设面积为：1万平方米，300张床位。	5200	区民政局
27	垃圾分类		在全区推行垃圾分类工作，设立分类垃圾基础设施	5000	司法局
28	湖滨区 5G+文旅	湖滨区	深度挖掘文化旅游对 5G 应用的需求，通过 5G 与 VR/AR 技术深度融合，将沿黄旅游度假区以及上阳苑景区等打造成智慧景区，把文化馆、图书馆建成智慧两馆。	5000	文化和旅游局
29	三门峡市老年医院	六峰路中段	建设专业的老年人健康医院，包括体检楼、住院楼、诊疗楼等	5000	医疗保障局
30	车站街道 12 个社区日间照料中心建设项目	各社区	建立车站街道 12 个社区日间照料中心	5000	车站街道
31	城乡一体化 ppp 项目	各乡、街道	道路普扫、垃圾收集、运输	4500	城市管理局

32	湖滨区残疾人康复中心暨综合服务设施建设项目	湖滨区	占地 15 亩，总建筑面积 8890 平方米，总投资 4000 万元，床位规模 80 张，集“康复、教育、训练”于一体的残疾人综合康复中心	4000	三门峡市湖滨区残疾人联合会
33	湖滨区文化馆图书馆易地新建项目	湖滨区向青路上官路交叉口西北角	共建设五层，一层、二层图书馆挑高 4.5 米，包含图书区、阅览室、报刊杂志区、电子阅览区、少儿阅览区、残疾人阅览区、古籍保护区、地方文献区等；三层、四层、五层文化馆调高 3.3 米，包含多功能剧场、舞蹈排练厅、器乐排练厅、辅导站训练室、多媒体视听室、书画展厅、摄影展厅、数字化体验厅、视听休闲厅、数字化成果展示厅等。	3900	文化和旅游局
34	三门峡宜致大药房	市区	在市区建设多个宜致大药房，提供医药销售服务	3500	医疗保障局
35	沿黄高质量发展天然气疏通项目	高庙乡	会兴街道至高庙乡主管道、同心砥柱社区及周边学校、卫生院、厂矿企业、居民、政府院内区域管网及附属设施。	3000	高庙乡
36	三门峡黄河农耕文化博物馆		以三门峡黄河农耕文化为主题，全方位多角度立体生动展示黄河地域文化历史发展的各个方面。建设农耕小院一座，馆内藏品以历史文物、自然标本、图文实物、艺术创作、视频音影等多种形式展现黄河大坝、中流砥柱、漕运文化、民俗文化、红色文化、仰韶文化、虢国文化及由老子《道德经》衍化而来的道家文	3000	文化和旅游局

			化，引入餐饮、购物等配套设施，建设集研学、体验、游乐等内容，体现黄河文化的博大精深、华夏文明的源远流长以及生态保护和高质量发展成果，将湖滨区黄河文化名片打造的更加靓丽多彩。		
37	垃圾分拣中心建设项目	工业园区会兴片区	对生活垃圾进行精细化分拣，设计规模为日处理垃圾200t/d	3000	城市管理局
38	三门峡市湖滨区医疗应急物资储备中心新建项目	三门峡市东环路以东、银花路以西、崤山东路以南、虢国东路以北。	建设占地 2.25 亩、总建筑面积 1500 m <sup>2</sup> 、总投资 2500 万元的“基础设备坚固、医疗应急物资充足、软件流程管理科学、突出救援能力保障”的现代化信息化智能化医疗应急物资储备中心。	2500	卫健委
39	三门峡市湖滨区疾病预防控制中心新建项目	三门峡市东环路以东、银花路以西、崤山东路以南、虢国东路以北。	建设占地面积 2.12 亩、地上建筑面积 3000 m <sup>2</sup> 、地下建筑面积 2885 m <sup>2</sup> 、总投资 2445 万元的疾病预防控制中心。	2445	卫健委
40	三门峡市湖滨区卫生计生监督所新建项目	三门峡市东环路以东、银花路以西、崤山东路以南、虢国东路以北。	建设占地面积 2.12 亩、地上建筑面积 3000 m <sup>2</sup> 、地下建筑面积 2885 m <sup>2</sup> 、总投资 2445 万元的卫生计生综合监督执法机构。	2445	卫健委
41	三门峡市湖滨区崖底街道社区卫生服务中心新	三门峡市东环路以东、银花路以西、崤山东路以南、虢国东路以北。	建设占地 1.9 亩、地上建筑面积 2500 m <sup>2</sup> 、地下建筑面积 2585 m <sup>2</sup> 、床位 50 张、总投资 2037 万元的城市社区卫生服务中心及医养结合服务中心。	2037	卫健委

	建项目				
42	三门峡天享康养中心新建项目	三门峡市涧南路与南北四路交叉口东北角	建设总面积 3043 平方米、总投资 2000 万元、床位规模 100 张的集“养老、医疗、康复”于一体的医养结合服务中心。	2000	卫健委
43	垃圾无害化处理	会兴街道槐树洼村	生活垃圾无害化处理	2000	城市管理局
44	黑臭水体改造项目	黄河、涧河湖滨区段	达标	2000	城市管理局
45	小区楼体、楼顶绿化项目	市区沿街小区	楼顶、墙体立体绿化	2000	城市管理局
46	三门峡市湖滨区前进街道社区卫生服务中心改建项目	三门峡市陕州路中段	改建现有 8075 m <sup>2</sup> 业务用房，制氧站及病房吸氧与呼叫系统建设，污水及垃圾处理设施建设，业务用房装修翻新，院区环境提升改造。	1907	卫健委
47	三门峡市老年护理医院改建项目	三门峡市陕州路 6 号	改造总建筑面积 8075 平方米、总投资 1907 万元，建成床位规模 100 张的集“养老、医疗、康复”于一体的医养结合服务中心。	1907	卫健委
48	农村污水处理	会兴街道工业园区	农村污水处理再利用	1700	城市管理局
49	磁钟乡医养结合养老院	磁钟乡 磁钟村	集医疗、养老，康复、保健、文化娱乐为一体的新型养老机构，设置医疗门诊部，中医康复保健馆，老年公寓 150 间、健身娱乐设施，文化休闲场所，为磁钟	1600	磁钟乡

			乡老年人及周边村镇和市区居民提供养老和医疗保健服务。		
50	背街小巷路灯亮化	小区背街小巷	背街小巷路灯安装	1600	城市管理局
51	三门峡湖滨区电网、杆线改造、新建、改建工程	湖滨区	<p>新建改造台区 1 个，总容量 400 千伏安，低压线路 3.77 千米。新建改造 10 千伏线路 0.55 千米，台区 4 个，总容量 1100 千伏安，低压线路 6.47 千米。改造 10 千伏线路 1.72 千米，柱上开关 1 台。改造 10 千伏线路 3.1 千米。新建改造 10 千伏线路 0.21 千米，台区 3 个，总容量 1200 千伏安，低压线路 6.56 千米。新建改造 10 千伏线路 0.09 千米，台区 1 个，总容量 200 千伏安，低压线路 0.56 千米。新建改造台区 3 个，总容量 1200 千伏安，低压线路 2.29 千米。新建改造 10 千伏线路 0.66 千米，台区 3 个，总容量 800 千伏安，低压线路 7.25 千米。新建改造 10 千伏线路 0.37 千米，台区 1 个，总容量 200 千伏安，低压线路 2.71 千米。新建改造 10 千伏线路 0.73 千米，台区 3 个，总容量 800 千伏安，低压线路 3.6 千米。新建改造台区 4 个，总容量 600 千伏安，低压线路 5.1 千米。新建改造 10 千伏线路 1.1 千米，台区 4 个，总容量 800 千伏安，低压线路 5.96 千米。新建改造台区 4 个，总容量 400 千伏安，低压线路 5.3 千米。改造 10 千伏线路 0.707 千米。改造 10 千伏线路 4.55 千米，柱上开关 1 台。改造 10 千伏线路 0.65 千米。</p>	1533	供电分局

52	三门峡瑞康医院康养中心改扩建项目	三门峡市茅津北路	改造总建筑面积 3800 平方米、扩建总面积 1400 平方米、总投资 1500 万元，建成床位规模 187 张的集“养老、医疗、康复”于一体的医养结合服务中心。	1500	卫健委
53	无害化垃圾处理厂	崖底岗上村	生活垃圾无害化处理设备及场地建设	1500	城市管理局
54	垃圾中转站建设	会兴王官村、市区上官路与和平路交叉口、交口侯家沟、崖底贺家庄	垃圾中转运输	1100	城市管理局
55	三门峡市湖滨区交口乡卫生院康养中心改扩项目	三门峡市湖滨区交口街西 50 米	改造总建筑面积 1000 平方米、扩建总面积 1500 平方米、总投资 1050 万元，建成床位规模 150 张的集“养老、医疗、康复”于一体的医养结合服务中心。	1050	卫健委
56	三门峡市湖滨区大安街道社区卫生服务中心改扩建项目	三门峡市湖滨区大安街	改建现有 1300 m <sup>2</sup> 业务用房、扩建 1600 m <sup>2</sup> 业务用房，总投资 1011 万元，建成 2900 m <sup>2</sup> 、床位 50 张的城市社区卫生服务中心及医养结合服务中心。	1011	卫健委

57	美丽乡村项目	湖滨区	计划在引进美丽乡村旅游项目	1000	商务局
58	敬老养老项目	湖滨区	计划在引进敬老养老项目	1000	商务局
59	智慧医疗项目	湖滨区	计划在引进智慧医疗项目	1000	商务局
60	湖滨区综合性应急救援训练基地和应急物资综合保障中心	湖滨区	湖滨区综合性应急救援训练基地和应急物资综合保障中心	1000	应急管理局
61	违法建设拆除	市区各小区	小区违法建设拆除	1000	城市管理局
62	文峪、峡东社区党群服务中心项目	原文峪金矿办公楼	在原文峪金矿办公楼的基础上，建立文峪、峡东社区党群服务中心	1000	车站街道

63	铁路博物馆项目	原三门峡火车站	在三门峡火车站的基础上新建铁路博物馆	1000	车站街道
64	崖底街道辖区农贸市场建设及改造项目	崖底街道	项目分为五个建设地点，其中虢鑫农贸市场、润南农贸市场为改造，崖底农贸市场为改建，斜桥农贸市场、家王庄农贸市场为新建，新建的斜桥农贸市场占地2235.27 平方米、家王庄农贸市场占地 4200 平方米，总计施工面积为 1.83 万平方，采用现代流通技术和新型经营业态，高标准、高起点的要求的新建和改造现有农贸市场，以新型的农副产品综合交易市场取代传统农贸市场。	997	崖底街道
65	崖底街道辖区给排水处理项目	崖底街道	改善崖底各辖区污水排放条件，保障项目建设区域性的污水排放顺畅。	990	崖底街道
66	三门峡市湖滨区磁钟乡卫生院康养中心项目	三门峡市湖滨区磁钟街中段	改造总建筑面积 3000 平方米、总投资 900 万元，建成床位规模 200 张的集“养老、医疗、康复”于一体的医养结合服务中心。	900	卫健委

67	三门峡市湖滨区崖底消防站	湖滨区上阳路与五原路交叉口西北角	三门峡市湖滨区崖底消防站	900	应急管理局
68	三门峡市湖滨区会兴街道社区卫生服务中心改扩建项目	三门峡市湖滨区会兴东街 50 号	改建现有 1820 m <sup>2</sup> 业务用房、扩建 1200 m <sup>2</sup> 业务用房，总投资 860 万元，建成 3020 m <sup>2</sup> 、床位 50 张的城市社区卫生服务中心及医养结合服务中心。	860	卫健委
69	三门峡市司法局安置帮教基地项目	交口村	该项目拟选址交口村，基地设计 3000 m <sup>2</sup> 的培训教室，1000 m <sup>2</sup> 温室、预计安置刑满释放人员 50 人。	800	交口乡
70	磁钟乡土地整理项目	磁钟乡	对寺庄、贾庄等行政村旧宅进行复耕新整理、建设高标准农田 100 亩	800	磁钟乡
71	三门峡市湖滨区大安街道社区卫生服务中康养中心项目	三门峡市经三路北仓库路中段	改造总建筑面积 1355 平方米、总投资 800 万元、床位规模 70 张的集“养老、医疗、康复”于一体的医养结合服务中心。	800	卫健委

72	新建公厕项目	城区3座，各乡及涉农街道50座	二级标准公厕	800	城市管理局
73	磁钟乡农村生活污水处理项目	磁钟乡	新建污水处理站5个，铺设污水管道2.1公里，对磁钟乡8个行政村农村污水进行集中无害化处理	750	磁钟乡
74	交通道路及社会事业基础设施建设	湖滨区各移民村	计划新修硬化道路4498立方米浆砌石挡墙1540立方米、航模机库390平方米。	616	区河务局
75	湖滨区应急指挥平台	湖滨区上阳路与五原路交叉口西北角	湖滨区应急指挥平台	600	应急管理局
76	湖滨区村级便民服务点建设工程	湖滨区	推进便民服务点标准化建设，在磁钟乡南鹿坡村、高庙乡砥柱社区、交口乡杨家沟村、崖底街道崖底村、会兴街道上村、车站街道迎宾社区、湖滨街道市场社区、前进街道建业社区、涧河街道六西社区建设村级便民服务点	585	政务大数据局
77	三门峡市湖滨区交口乡卫生院改建项目	三门峡市湖滨区交口街西50米	改建现有2860m <sup>2</sup> 业务用房，增设病房卫生间、配电、呼叫及吸氧系统和办公区域卫生间、配电及污水、垃圾处理等辅助设施建设，业务用房装修翻新，院区环境提升改造，支医及特岗人员周转宿舍建设。	522	卫健委

78	磁钟乡人居环境整治项目	磁钟乡	对磁钟乡 8 个行政村人居环境进行集中整治	500	磁钟乡
79	磁钟乡东方红社区 5G 智慧社区项目	磁钟村	依托东方红社区打造 5G 智慧社区	500	磁钟乡
80	前进街道便民服务中心项目	黄河路实验二小对面，壹号城邦西侧	建设高规格的街道便民服务大厅，设置党群服务大厅、党员活动室、图书阅览室、文娱活动室等功能室	500	前进街道办事处
81	湖滨区非物质文化展示体验馆	湖滨区上阳路南山	对现有展厅进行改造提升，收纳湖滨区辖区以及周边非物质文化遗产，综合运用传统和高科技手段进行展示，并开展现场体验和传承等活动，打造三门峡富有特色的非遗展示体验和研讨交流中心。	500	文化和旅游局
82	信访困难群众救助项目			500	信访局
83	高庙法庭	会兴街道		500	湖滨区人民法院
84	后川法庭	交口乡		500	湖滨区人民法院

85	黄底村田间道路建设项目	高庙乡黄底村	硬化黄底村田间道路，共计五公里。宽三米，厚 20 公分。	480	高庙乡
86	三门峡市湖滨区全民健康信息中心新建项目	三门峡市东环路以东、银花路以西、崤山东路以南、虢国东路以北。	建设占地面积与三门峡康复养老综合医院合建、地上建筑面积 1010 m <sup>2</sup> 、总投资 455 万元的全民健康信息中心。	455	卫健委
87	梁家渠康养中心	梁家渠村	项目建设用地面积 2625.86 平方米，总建筑面积为 2325 平方米，三层砖混结构，包括活动中心、食堂、43 隔标准间（86 个床位）。	450	崖底街道
88	交口派出所项目	交口村	该项目拟选址交口村,项目用地 13 亩,项目主要内容为：办案区用房、民警办公用房、户政大厅、监控中心、档案室、装备用房、群众接待室、备勤室、健身房、餐厅、浴室等。	350	交口乡
89	小安村道路硬化路面改造及文化广场硬化项目	高庙乡小安村	改造村组主干道 16 公里，沿路铺设 16 公里绿化花砖，打造美丽乡村景观建设。硬化村组文化广场 4 个，每个 500 平方，共计 3200 平方；硬化组下道路宽 3 米，长 5 公里；建设村级党员文化园地，改造村委办公楼 1300 平方。建设村组文化活动室 4 个，每个 150 平方，共计 450 平方	350	高庙乡
90	垃圾中转站项目	磁钟乡	新建垃圾中转站一个配备专用运输车辆 4 台	320	磁钟乡

91	三门峡市湖滨区会兴街道卫生院改建项目	三门峡市湖滨区会兴东街 50 号	改建现有 1820 m <sup>2</sup> 业务用房，增设病房卫生间、配电、呼叫及吸氧系统和办公区域卫生间、配电及污水、垃圾处理等辅助设施建设，业务用房装修翻新，院区环境提升改造。	320	卫健委
92	三门峡市湖滨区磁钟乡卫生院改建项目	三门峡市湖滨区磁钟街中段	改建现有 1770 m <sup>2</sup> 业务用房，增设病房卫生间、配电、呼叫及吸氧系统和办公区域卫生间、配电及污水、垃圾处理等辅助设施建设，业务用房装修翻新，院区环境提升改造，支医及特岗人员周转宿舍建设。	303	卫健委
93	三门峡市湖滨区会兴街道卫生院康养中心项目	三门峡市湖滨区会兴东街 50 号	改造总建筑面积 800 平方米、总投资 300 万元，建成床位规模 64 张的集“养老、医疗、康复”于一体的医养结合服务中心。	300	卫健委
94	高铁南站派出所	高铁南站	建设高铁南站派出所	300	湖滨分局
95	崖底派出所	崖底	建设崖底派出所	300	湖滨分局
96	会兴派出所	会兴	建设会兴派出所	300	湖滨分局
97	前进派出所	前进	建设前进派出所	300	湖滨分局

98	崖底村综合文化服务中心	崖底村	拟改造一座三层砖混楼，总建筑面积 1191 平方米，总占地面积 850 平方米。	298	崖底街道
99	三门峡市湖滨区高庙乡卫生院改建项目	三门峡市湖滨区大安街	改建现有 1300 m <sup>2</sup> 业务用房，增设病房卫生间、配电、呼叫及吸氧系统和办公区域卫生间、配电及污水、垃圾处理等辅助设施建设，业务用房装修翻新，院区环境提升改造，支医及特岗人员周转宿舍建设。	254	卫健委
100	马坡村人居环境污水管网处理及道路护坡墙项目	会兴街道	1、管道机械土方开挖 12000m <sup>3</sup> ; 2、铺设波纹管道(φ300mm) 7000m; 3、安装检查井 100 个; 4、混凝土路面破除加恢复 20m; 5、修建浆砌石护坡墙 200m; 6、排水沟 200m; 7、安装预制排水沟盖板 200m。	230	农业农村局
101	合成作战中心	市区	建设合成作战中心	218	湖滨分局
102	陈宋坡村人居环境整治项目	崖底街道	以乡村振兴为目标，以创造美好人居环境为手段，通过环境整治，文化引领，典型示范带动，让村庄真正实现产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕的社会主义新农村	188	崖底街道
103	崖底村党群服务中心	崖底村	以强化基层党建，突出服务功能，方便群众办事，密切党群干群关系为目标，不断增强党员凝聚力，把中心建设成为集教育管理服务展示于一体的开放式多功能专业化的党建工作综合阵地。	150	崖底街道

104	斜桥村党群服务中心	斜桥村	以强化基层党建，突出服务功能，方便群众办事，密切党群干群关系为目标，不断增强党员凝聚力，把中心建设成为集教育管理服务展示于一体的开放式多功能专业化的党建工作综合阵地。	150	崖底街道
105	梁家渠党群服务中心	梁家渠村	以强化基层党建，突出服务功能，方便群众办事，密切党群干群关系为目标，不断增强党员凝聚力，把中心建设成为集教育管理服务展示于一体的开放式多功能专业化的党建工作综合阵地。	150	崖底街道
106	交口乡便民服务中心	交口乡	推进便民服务中心标准化建设	150	政务大数据局
107	高庙乡便民服务中心	高庙乡	推进便民服务中心标准化建设	150	政务大数据局
108	磁钟乡便民服务中心	磁钟乡	推进便民服务中心标准化建设	150	政务大数据局
109	崖底街道便民服务中心	崖底街道	推进便民服务中心标准化建设	150	政务大数据局
110	会兴街道便民服务中心	会兴街道	推进便民服务中心标准化建设	150	政务大数据局
111	湖滨街道便民服务中心	湖滨街道	推进便民服务中心标准化建设	150	政务大数据局
112	车站街道便民服务中心	车站街道	推进便民服务中心标准化建设	150	政务大数据局
113	涧河街道便民服务中心	涧河街道	推进便民服务中心标准化建设	150	政务大数据局

114	前进街道便民服务中心	前进街道	推进便民服务中心标准化建设	150	政务大数据局
115	湖滨街道社区日间照料中心项目	湖滨街道	计划在辖区所有社区建设日间照料中心	120	湖滨街道
116	东贺家庄村文化服务中心	东贺家庄村	拟建 200 平方综合文化服务中心，以开展文体活动为载体，集教育培训、信息共享、健身娱乐为一体的综合性多功能文化中心。免费开放功能室有：图书报刊阅览室、电子阅览室、多功能活动厅、文化科技培训室、文化活动室、小会议室。文化站配备了电脑、图书、期刊、体育器材、乐器、演出服装道具及多媒体设备，免费向广大群众开放。	120	崖底街道
117	斜桥村综合文化服务中心	斜桥村	拟建 200 平方综合文化服务中心，以开展文体活动为载体，集教育培训、信息共享、健身娱乐为一体的综合性多功能文化中心。免费开放功能室有：图书报刊阅览室、电子阅览室、多功能活动厅、文化科技培训室、文化活动室、小会议室。文化站配备了电脑、图书、期刊、体育器材、乐器、演出服装道具及多媒体设备，免费向广大群众开放。	120	崖底街道
118	梁家渠综合文化服务中心	梁家渠村	拟建 200 平方综合文化服务中心，以开展文体活动为载体，集教育培训、信息共享、健身娱乐为一体的综合性多功能文化中心。免费开放功能室有：图书报刊阅览室、电子阅览室、多功能活动厅、文化科技培训室、文化活动室、小会议室。文化站配备了电脑、图书、期刊、体育器材、乐器、演出服装道具及多媒体	120	崖底街道

			设备，免费向广大群众开放。		
119	崖底街道商务中心区社区综合服务中心项目	商务中心区社区	拟建 200 平方综合文化服务中心，以开展文体活动为载体，集教育培训、信息共享、健身娱乐为一体的综合性多功能文化中心。免费开放功能室有：图书报刊阅览室、电子阅览室、多功能活动厅、文化科技培训室、文化活动室、小会议室。文化站配备了电脑、图书、期刊、体育器材、乐器、演出服装道具及多媒体设备，免费向广大群众开放。	120	崖底街道
120	崖底街道家王庄村综合服务中心项目	家旺庄村	拟建 200 平方综合文化服务中心，以开展文体活动为载体，集教育培训、信息共享、健身娱乐为一体的综合性多功能文化中心。免费开放功能室有：图书报刊阅览室、电子阅览室、多功能活动厅、文化科技培训室、文化活动室、小会议室。文化站配备了电脑、图书、期刊、体育器材、乐器、演出服装道具及多媒体设备，免费向广大群众开放。	120	崖底街道
121	崖底街道西贺家庄村综合服务中心项目	西贺家庄村	拟建 200 平方综合文化服务中心，以开展文体活动为载体，集教育培训、信息共享、健身娱乐为一体的综合性多功能文化中心。免费开放功能室有：图书报刊阅览室、电子阅览室、多功能活动厅、文化科技培训室、文化活动室、小会议室。文化站配备了电脑、图书、期刊、体育器材、乐器、演出服装道具及多媒体设备，免费向广大群众开放。	120	崖底街道

122	各村村史馆建设	磁钟乡	建设杨窑村、贾庄村村史馆	103	磁钟乡
123	涧河街道特色楼院项目	涧河街道	计划在金盾小区、正和小区、永安社区、方圆小区打造党建文化、廉政文化、历史文化的小区宣传阵地	102	涧河街道
124	磁钟乡党群文化活动中心	磁钟村	新建 400 平米标准化党群活动中心以及配套设施	100	磁钟乡
125	崖底村村史馆	崖底村	以弘扬社会主义核心价值观为主线，传承和保护优秀历史文化，促进农村经济社会发展为重点，通过深入挖掘村情村史，充分展现乡土文化和民俗风情的独特底蕴，展示名人知识的美好事迹，反映人民群众奋斗创业的光辉历程，激发村民广大群众对美好家园的荣誉感归属感和幸福感，教育和引导他们尊重优秀文化传统，发挥优良民俗家风，留住乡愁乡情，共同缔造美好人居环境。	100	崖底街道
126	星级司法所建设	各乡街道	按照《河南省司法厅关于开展星级规范化司法所建设的通知》要求，置换业务办公用房，完善业务装备，更换标志标识。	100	司法局
127	餐饮油烟治理	崤山路与甘棠路交叉口	餐饮油烟检测	100	城市管理局
128	电子物证室	市区	建设电子物证室	100	湖滨分局

129	养老院改建	高庙乡	厨房、餐厅、卫生间、洗浴间重建及消防设施安全设施安装	80	高庙乡
130	崖底街道 5G+智慧社区项目	崖底街道	以崖底佳苑为试点，打造智慧社区，配合 5G + 智慧社区建设落实应用。依托街道现有资源和配套条件，统筹推进辖区其他回迁安置社区智慧化、标准化建设。	80	崖底街道
二、	农林水项目共 71 个，总投资 34.23 亿元				
1	湖滨区交口乡农业产业园建设项目	交口乡	总建筑面积 200 万平方米，主要建设农业文化园、扁桃种植基地、蔬菜种植基地、巴旦木生态农业基地、43 栋日光大棚、农产品加工分拣中心、综合服务中心、园区基础配套设施等。	100000	交口乡
2	三门峡市湖滨区乡村振兴基础设施及人居环境综合整治 PPP 项目	湖滨区境内马坡村等 40 个自然村	本项目建设范围为湖滨区全域范围内的 40 个村，主要包含道路工程、公厕工程、户厕工程、污水工程、绿化工程、亮化工程。	80000	农业农村局
3	黄河生态药木园建设项目	农业农村局	土地流转、梯田整理；中草药种植；交通、水利观景台、药膳房等设施建设；	16000	农业农村局
4	三门峡市城市生态水系连通项目		从天鹅湖到青龙湖沿青龙涧河铺设 DN1000、DN800、DN700 管道 10.5 千米，通过泵站将天鹅湖水提到交口乡的青龙湖；建设仓龙湖泵站调水到苍龙涧上游；并恢复王官水库的引水工程胜利渠。为青龙涧河与苍龙涧河调水，为王官水库补水。	15000	交口乡

5	绿色智慧农产品冷链物流中心	崖底街道	陈宋坡村占地 60 亩，包括分拣包装车间、智慧冷库、高低温冷库、普通仓库，办公楼等生产、配套设施	15000	农业农村局
6	三门峡市湖滨区“十四五”农村供水保障项目	交口乡、磁钟乡、会兴街道、崖底街道、高庙乡	计划依托山口水库在其下游卢家庄村新建水厂 1 座，通过水厂铺设管道向交口乡、工业园区，磁钟乡等 15 个行政村补充水源，同时对存在管道老化、蓄水池年久漏水饮水安全工程进行改造提升，项目建成后可解决湖滨区 8.46 万群众安全饮水供水保障率不足问题。	11600	水利局
7	森林河南生态建设	全湖滨区	完成造林 2.3 万亩，抚育 4 万亩	8950	自然资源局
8	日光温室建设项目	湖滨区	新建日光温室 2000 亩	8000	蔬菜办
9	泉脑古村落及古寨开发项目	磁钟乡	修缮清代院落，开发修缮古寨。康养中心、矿泉水生产、生态脆枣种植和深加工等	6000	农业农村局
10	磁钟寺庄休闲田园综合项目	磁钟乡	玉露香梨产业园，心怡水果休闲农场，高标准生猪养殖场 1 座，高标准肉牛养殖场 1 个，金蝉养殖生态园，有机肥项目，艾草产业园，高标准温室设施，以及污水管网、冷库等配套设施建设	5000	农业农村局
11	磁钟综合物流园	磁钟乡	物流仓储设施、物流站、停车场、饭店，高标准日光温室 2 栋	5000	农业农村局

12	三门峡市鑫地农业生态园建设项目	农业示范园	1、新建 5000 平方生态餐厅，类似于郑州丰乐园度假村。2、建设工厂化育苗车间（包括育苗温室、播种车间、催芽室、计算机控制室）及生产、育苗重要辅助设施（包括苗床、穴盘、种苗转移车、分离机、嫁接机械等），以现代化、企业化的规模组织种苗生产和经营，实现种苗的规模化生产。3、建设及采摘、垂钓、观赏、娱乐为一体的现代农业生态园。	5000	农业高科技示范园
13	湖滨区十四五安全饮水项目	交口乡	依托山口水库在其下游附近新建水厂 1 座，通过水厂铺设管道向交口乡行政村输水，同时对湖滨区 20 个存在管道老化、蓄水池年久漏水的行政村进行安全饮水改造提升主要建设内容：新建水厂 1 座，更换老化管道 342 千米,新建阀门井 430 座,安装入户工程 5000 套,新建蓄水池 20 座，项目建成后可解决湖滨区 8.46 万群众安全饮水供水保障率不足问题。	4000	交口乡
14	青龙涧河流域山洪沟治理项目	交口乡、会兴街道、崖底街道	计划再湖滨区境内青龙涧河沿岸存在山洪灾害的沟道进行防洪综合治理，项目主要建设内容为：清淤疏浚河道 1.1 万 m <sup>3</sup> ,建排洪渠 6.4km。项目实施后，可解决交口乡交口村、侯桥村、朱家沟村、侯家沟村、南梁村、野鹿村，会兴街道会兴村、崖底街道斜桥村等 8 个行政村约 3 万人汛期生命财产安全问题。	3300	水利局
15	青龙涧河河道综合治理项目	交口乡	计划对没有治理的吉家河（我区境内长 2.2 公里）进行治理，对山口河部分河段清淤并修筑防浪墙，项目主要建设内容为：治理河道 2.2km, 河道清淤疏浚 2.2km, 修筑排水涵 2 处，下河踏步 4 处，修护岸 12.8km, 清淤疏浚 40 万 m <sup>3</sup> , 清理树木杂草 14km，项目实施后，我区境内河道得到全部治理，河道防洪能力大大提高。	3192	水利局

16	三门峡市湖滨区胜利渠修复项目	交口乡、会兴街道	计划对王官水库的原引水工程 9.7 公里的胜利渠进行清淤并恢复，工程完工后，引水流量达到每秒 0.56 立方米，每年可从青龙涧河为王官水库引水 500 万立方米，解决王官水库水源严重不足问题，为水库周边马坡、王官等村 4000 余亩耕地提供灌溉水源。	3000	水利局
17	黄河流域(湖滨区段)生态保护和高质量发展梯田整理项目	高庙乡羊虎山、位家沟、黄底、王家岭村	计划在高庙乡位家沟村、黄底村、羊虎山村、王家岭村实施梯田整理 10000 亩，配套生产建设道路 10 公里；修建收集雨水的小水窖 65 个加强高标准节水利用，种植水保经济植物连翘 200 万株。项目实施后将有效减少水土流失，大幅提高项目区粮食产量，大大增强项目区耕地的涵养水能力。	3000	水利局
18	农业废弃物综合利用项目	农业农村局	全区建立较完善的农业废弃物田间处理、收集、储运体系，基本形成布局合理、多元利用的综合利用产业化格局，农业废弃物得到有效利用，秸秆综合利用率达到 95% 以上，农药化肥包装物、地膜回收率达到 95% 以上，基本杜绝露天焚烧现象，从根本上解决农业废弃物污染问题，耕地质量明显提升，农村环境得到有效改善。	3000	农业农村局
19	现代都市创意休闲农庄项目	农业农村局	以地块自然生态环境为背景，回归农业生态、体现自然风貌和田园文化，打造现代都市创意休闲农庄。突出产品体系的特色，建设多元景观、功能突出，集生产型、生态性、参与性、体验性、休闲性为一体的产品体系。	3000	农业农村局

20	羊虎山村下坡荒沟土地治理项目	高庙乡	羊虎山村下坡荒沟：沟长 3000 多米，宽 110 多米，东邻原南村，西靠曹家山，南至位村，北到位家沟，全沟承南北走向，现为荒沟一条。为响应政府大力发展战略兴农，打造生态文明乡村的号召精神，计划将此荒沟土地治理为可用性耕地。预计将石坝加高 10 米左右，能治理耕地 350 亩左右。需道路硬化 3000 米左右。	2800	农业农村局
21	湖滨区水土保持淤地坝项目	高庙乡	计划再湖滨区新建淤地坝 6 座（分别为七里沟淤地坝、黄底骨干坝、李家山骨干坝、羊虎山骨干坝、北坡淤地坝、木桶沟淤地坝），项目实施后可有效拦截上游泥沙，增加灌溉水源水量 250 万方，淤平后淤地 160 亩。	2596	水利局
22	磁钟村集中饮水改造项目	磁钟乡	对磁钟村底河饮水水源进行清淤、加固、封闭、更换设备，解决磁钟、泉脑两个村及乡政府、学校、卫生院等 4000 余人的安全饮水问题	2100	磁钟乡
23	贾庄村田园综合体项目	贾庄村	乡景、乡居、乡品、乡园	2000	磁钟乡
24	王官提水工程建设项目建设项目	王官村	该项目主要通过从黄河三门峡库区提水到王官水库，惠及周边农田水利以及为大禹黄河公园提供水源工程	2000	会兴街道
25	生态贾庄项目建设	磁钟乡	蔬菜大棚及灌溉用水设施，蔬菜加工，知青楼园区，果树、中药材、花卉苗木种植和采摘基地，冷库	2000	农业农村局
26	小安村黄河文化旅游生	高庙乡	建设黄河文化旅游生态研学基地项目，占地面积 50 亩，玻璃栈道一座，游乐场所、饮食，高空索道等旅游设	2000	农业农村局

	态研学基地		施。		
27	三门峡市湖滨区青龙涧河支流(吉家河)河道治理项目	马家店村	对吉家河从湖陕交界处到于马家店村加油站南约180m 处河道进行治理工程。治理河道 2.21 公里	1500	交口乡
28	磁钟乡高标准农田建设项目	磁钟乡	对磁钟乡八个行政村耕地进行整理、提升，建设高标准农田 3000 亩	1500	磁钟乡
29	东坡村 3500 亩中药材种植项目	东坡村	该项目主要种植杭白菊、藏红花等中药材，项目建设主要为促进乡村振兴提供项目支撑。	1500	会兴街道
30	湖滨区沿黄生态清洁小流域治理项目	王官、马坡、东坡、小安、位家沟、黄底、赵家后、泉脑	沿着会兴至高庙段三大公路自西向东治理王官沟、马坡沟、芦家沟、窑头沟、刘家山沟、黄底沟六条沟道，按照“山水田林路，生态共同体”的原则，结合沟道现状及村庄民居，多方考虑、综合规划，实施一批谷坊、集水池、生态道路、经济林、水保林等工程。治理王官沟、马坡沟、芦家沟、窑头沟、刘家山沟、黄底沟六条沟道水土流失面积 51.2 平方公里项目实施后，可大大减少沿黄干流入库泥沙量，美化沟道环境。	1500	水利局
31	现代农业科技示范展示基地项目	交口乡	果菜有机肥替代化肥试点项目，联栋温室大棚建设，迷迭香种植，提子种植，水肥一体化项目示范应用等	1500	交口乡

32	黄河流域生态保护和高质量发展示范区绿化、万亩药木园、6号观景台灌溉项目	高庙乡穴子仓村	计划利用已建示范区水源工程，铺设配水管道解决项目区灌溉问题。由已有各座蓄水池自流将灌溉水处理合格后输送到配水管网中供水灌溉；由蓄水池起铺设配水管道，自流灌溉，总计铺设管道39.9km，新建阀门井270座，新配套给水栓900套；新建蓄水池6座；新建首部控制室3处，配套潜水泵3套及附属设施。发展灌溉面积3000亩。在黄河流域生态保护和高质量发展示范区6号观景台下部铺设各类管道3500米，修建阀门井26座，安装各类喷头260个。项目建成后发展高效节水（喷灌）灌溉面积100亩。在黄河流域生态保护和高质量发展示范区新修道路旁铺设管道6300米，安装喷头78个，为新修道路两旁绿化植物进行灌溉。	1410	水利局
33	年加工5万吨艾草项目	磁钟乡杨窑村	流转土地600亩，新建库房、办公室和2000m <sup>2</sup> 艾草加工车间和700m <sup>2</sup> 艾绒产品深加工车间等。	1200	磁钟乡
	磁钟乡水利设施提升改造项目	磁钟乡	对磁钟乡八个行政村21处水利设施进行提升改造。	1200	磁钟乡
35	湖滨区山洪灾害综合治理近期治理项目	野鹿村、交口村、卢家庄村、侯桥村、朱家沟村、侯家沟村	交口乡、野鹿村、交口村、卢家庄村、侯桥村、朱家沟村、侯家沟村清淤疏浚11000(m <sup>3</sup> )，截洪沟、排洪渠4300m,拦洪坝2座 项目完成后可保护沿岸村庄汛期群众生命和财产安全。	1000	交口乡

36	智慧农业项目	湖滨区	计划引进智慧农业项目	1000	商务局
37	设施农业项目	崖底街道	建设蔬菜大棚 40 栋，草莓大棚 21 栋，葡萄大棚 3 栋。	1000	农业农村局
38	受污染耕地安全利用项目	农业农村局	根据省、市调整后下达的我区受污染耕地安全利用及严格管控类任务，结合农用地土壤污染状况详查成果，区农业农村局将全区工作任务分解落实到田块，全面完成受污染耕地安全利用目标任务。	1000	农业农村局
39	休闲李家坡项目	高庙乡	李家坡村民宿建设项目：5 座庭院改造，院落周边绿化，道路硬化 300 米，建围墙。李家坡村打靶场建设项目：占地面积 10 亩，停车场地 1000 平方米，绿化，道路硬化 200 米。	1000	农业农村局
40	小安村人居环境整治整体改善项目	高庙乡	改造村组主干道 16 公里，沿路铺设 16 公里绿化花砖，打造美丽乡村景观建设。硬化村组文化广场 4 个，每个 500 平方，共计 3200 平方；硬化组下道路宽 3 米，长 5 公里；建设村级党员文化园地，改造村委办公楼 1300 平方。建设村组文化活动室 4 个，每个 150 平方，共计 450 平方。小安村道路硬化路面改造及文化广场硬化项目：美化乡村墙面 6 万平方、党建宣传版面 3 千平方，孝道文化版面千平方，需绿化树苗 12 万株，绿化花草 5 千平方。违建拆除和污水处理管网建设等。	1000	农业农村局

41	王家岭村绿色循环农业综合体项目	高庙乡	项目包括：出栏 2000 头生猪繁育项目，年产 5000 吨有机肥加工厂项目，日光温室大棚项目，中药材连翘种植项目。该项目利用高庙乡周边养殖场产生的养殖废弃物，秸秆，以及生活垃圾进行无害化处理，发酵后加工有机肥还田，利用日光温室大棚种植有机蔬菜和水果，形成绿色循环农业。	1000	农业农村局
42	三门峡市湖滨区槐树洼排洪减灾工程	会兴街道槐树洼村、工业园	计划从会兴工业园区西侧现有雨水管道末端新建输水设施将工业园区雨水引到山前沟胜利渠渡槽后再通过胜利渠入王官水库；同时将槐树洼村雨水引至沿黄公路排水渠内。项目主要建设内容为：铺设混凝土管 666 米，混凝土顶管 630 米，涵洞施工 769 米，新建 500 立方米调蓄池 1 座，消力池 3 座，新建集水井 2 座，工作井 3 座，接收井 3 座。项目实施后可有效解决会兴工业园区和槐树洼村每遇暴雨，流入沟底的雨水携带大量泥沙进入市区排水管网，淤塞市区部分排水管道，泥水漫路，使部分道路通行不便，影响市容市貌和文明城市建设的问题，同时每年为王官水库补充灌溉水量 9 万立方米。	742	水利局
43	交口乡朱家沟村主干道排水渠项目	朱家沟村	排水渠	610	交口乡
44	200 亩提子并实施滴灌	野鹿	总计划发展 200 亩提子，第一期计划发展猕猴桃 35 亩，35 亩提子，并进行滴灌建设	600	交口乡

45	赵后村特色农产品生产基地	磁钟乡	赵家后村丰禾农业火龙果园区升级建设；园区内设置热带果树景观区；儿童游乐区；自助烧烤餐饮区；休闲采摘体验区等。标准化蔬菜大棚建设，蔬菜种植包装，特色水产养殖；生活超市和物流广场等	600	农业农村局
46	交口乡南梁村生活污水处理站建设工程项目	南梁村	铺设污水管网	550	交口乡
47	交口乡马家店村特色种植项目	马家店村	种植迷迭香、新增滴灌、烘培等配套设施	500	交口乡
48	现代农业科技示范展示基地科技和新品种推广项目	富村	进行科技和新品种推广及周边环境治理	500	交口乡
49	交口乡卢家店村双膜拱棚建设项目	卢家店村	建设双膜拱棚、配套滴灌、修造生产道路	500	扶贫办
50	磁钟乡寺庄村养殖项目	寺庄村	打造养牛、养猪、繁育育种等基地	500	扶贫办
51	小安村养殖场建设项目	高庙乡	建设年存栏 2000 头自动化猪舍 6 栋，每栋 250 平方。	500	农业农村局
52	交口乡易地搬迁安置点	交口村	饮水改造	470	交口乡

	饮水改造项目				
53	2021 年湖滨区磁钟乡日光温室建设项目	磁钟乡	在磁钟村、杨家窑村、赵家后村、寺庄村新建和扩建日光温室 27 栋，长 80 米，宽 10 米。保温棉被、卷帘机、管理房等。材料：钢屋架、钢支撑、钢拉条等。新建 408 平方米钢架玻璃结构冷暖育苗大棚，规格：长 24 米，宽 17 米，高 5 米（含冷暖设施、网格架及风机、水帘）；	432.28	磁钟乡
54	湖滨区侵蚀沟治理工程	高庙李家坡，大安村	计划再在七里沟冲蚀沟治理项目主要建设内容为：修建淤地坝 1 座，山坡种植水保林；老鸭沟冲蚀沟治理项目主要建设内容为：修建谷坊 4 座，山坡种植水保林。	420	水利局
55	交口乡富村日光温室大棚建设项目	富村	建设日光温室大棚 20 栋	400	交口乡
56	磁钟乡赵家后村日光温室建设项目	赵家后村	建设日光温室大棚 20 栋	400	磁钟乡
57	磁钟乡磁钟村日光温室建设项目	磁钟村	建设日光温室大棚 18 栋	360	扶贫办
58	寺庄村田园综合体	寺庄村梨园、金银花场等	农家乐、游乐设置、采摘观光景点建设	300	磁钟乡

59	岗上村农家乐一条龙	岗上村	将蔬菜果蔬的种植，畜禽的养殖与销售，餐饮与住宿以及观光休闲集于一体，突出原汁原味的农家风味，为旅游者提供观光，娱乐运动，住宿，餐饮购物的乐趣。	300	崖底街道
60	小安村花椒基地滴水灌溉项目	高庙乡小安村	为推进特色农产品高效生产，对小安村花椒基地铺设滴灌管道 30 万米	200	高庙乡
61	磁钟乡赵家后村、磁钟、贾庄菜篮子项目（3个项目）	贾庄村	果树、中药材、花卉苗木种植基地	200	磁钟乡
62	崖底街道岗上村日光温室项目	岗上村	建设日光温室大棚 10 栋	200	扶贫办
63	磁钟乡贾庄村日光温室建设项目	贾庄村	建设日光温室大棚 10 栋	200	扶贫办
64	纯厚牧业奶牛养殖场提升项目	磁钟乡	建设牛舍 2000 平米、遮雨棚 2000 平米、活动场 3000 平米。建成存栏奶牛 480 头，以及相应的奶牛产房、病牛隔离场等配套设施完善的规模化养殖场	200	农业农村局

65	寺庄村养殖项目	寺庄一组	养殖场地棚	150	磁钟乡
66	2021年湖滨区磁钟乡寺庄村新征程农牧有限公司带动村集体经济收入项目	磁钟乡寺庄村	项目总建筑面积3000平方米左右，新建仔猪育肥舍2栋、保育舍8栋、管护用房4间、料库及加工车间。	150	磁钟乡
67	杨窑村有机肥项目	杨家窑村	农业废弃物资源利用有机肥项目	150	磁钟乡
68	崖底街道陈宋坡村扁桃种植项目	陈宋坡村	扩大扁桃种植面积、新增滴灌等配套设施	100	扶贫办
69	高庙乡羊虎山石磨面加工项目	羊虎山村	建设厂房、面粉加工设备、包装设备。	100	扶贫办
70	2021年湖滨区崖底街道岗上村日光温室大棚项目	岗上村	新建5栋日光温室大棚，每栋棚平均（长75米×宽10米×高5米）约750平方米（因地势不规则每个棚面积不等）。	90	崖底街道
71	湖滨区2021年抗旱应急项目	高庙乡/交口乡	计划在高庙乡/交口乡铺设各类管道2万余米，可解决800余人饮水和1000亩灌溉问题。	60	水利局

三、	生态保护项目 17 个，总投资 2.18 亿				
1	黄河生态廊道项目	沿黄区域	黄河干流第一层山脊线范围内绿化提升面积 10622 亩；修建生态步道 10 公里	8054	湖滨区自然资源局
2	3000 亩高标准农田建设项目	东坡、马坡村	该项目主要对东坡、马坡基本农田进行土壤有机质改良以及基本农田水利建设高标准农田水利工程	4800	会兴街道
3	餐厨垃圾处理厂建设项目	工业园区会兴片区	主要建设餐厨垃圾处理，设计规模为 200t/d。	2000	城市管理局
4	会兴街道农村生活污水治理	王官、建房、槐树洼	该项目主要对东坡、马坡、建房、槐树洼村生活污水进行处理。	1100	会兴街道
5	湖滨区高庙乡国家水土保持综合治理重点项目	高庙乡大安村、穴子仓村	计划在黄河流域生态保护和高质量发展示范区及周边栽植水保林 320 亩，梯田整理 2300 亩，封禁治理 22850 亩，修建水窖 4 个、谷坊 8 座，项目区建成有效治理我区水土流失面积 17 平方公里。	1020	三门峡市湖滨区水利局
6	汽修企业挥发性有机物综合治理	湖滨区	在湖滨区建设汽修企业挥发性有机物综合治理中心	1000	生态环境局一分局
7	交口乡富村生活污水处理站建设工程项目	交口乡富村	建设污水处理站、污水管网	650	交口乡

8	工业企业挥发性有机物综合治理	湖滨区	在湖滨区建设工业企业挥发性有机物综合治理中心	500	生态环境局一分局
9	交口乡候桥村截污纳管污水治理工程项目	交口乡候桥村	铺设污水管网	450	交口乡
10	交口乡侯家沟村截污纳管污水治理工程项目	交口乡侯家沟村	铺设污水管网	430	交口乡
11	交口乡晁家庄村生活污水处理站建设工程项目	交口乡晁家庄村	建设污水处理站、污水管网	360	交口乡
12	交口乡交口村截污纳管污水治理工程项目	交口乡交口村	铺设污水管网	350	交口乡
13	小安村污水处理官网项目	高庙乡小安村	建设窑一窑二组污水处理管网 5000 米,2 个化粪池 200 立方	300	高庙乡
14	大坝下游绿化	高庙乡李家坡村	该项目为沿黄生态保护及高质量发展后期项目，对大坝下游河滩、林地、荒地进行绿化、美化	300	高庙乡

15	交口乡杨家沟村截污纳管污水治理工程项目	交口乡杨家沟村	铺设污水管网	280	交口乡
16	三门峡市湖滨区2020年水土保持省级资金建设项目	会兴东坡，高庙王家岭，高庙穴子仓，交口乡交口村	在项目区栽种经济林19.75公顷，水保林12.9公顷，封禁治理面积277.35公顷，综合治理水土流失面积310公顷。	124	三门峡市湖滨区水利局
17	小安村人居环境整治项目	高庙乡小安村	美化乡村墙面6万平方、党建宣传版面3千平方，孝道文化版面千平方，需绿化树苗12万株，绿化花草5千平方	50	高庙乡
四、	工业项目50个，总投资128.47亿元				
1	新能源新基建项目	湖滨区工业园区	抓住新基建新发展方向，引进新基建新能源项目	100000	商务局
2	易事特(三门峡)5G+科创园项目	三门峡湖滨工业园区	5G+智慧城市大数据中心及新能源充电桩技术应用设备产业、国家电网及南网配套产业、智能微电网光储充一体化等高科技项目及易事特北方研发中心和实验基地。	100000	区工业园区办
3	年产20万支新兴复合材料电杆和年产2万吨	工业园区	主要生产电力电杆、水泥制品、电力线路保护管、通讯管道等产品。	100000	商务局

	MPP 管材及电力线路设备生产线项目				
4	云计算创新 发展项目	湖滨区工业园区	发展 5G 十项目，建设云计算创新发展项目	100000	商务局
5	可再生能源 项目	湖滨区工业园区	对固体废弃物等资源进行招商引资，引进可再生能源项目	100000	商务局
6	三门峡市湖 滨区工业园 区标准化厂 房及基础设 施配套建设 PPP 项目	三门峡湖滨工业 园区	建设标准化厂房建筑面积约为 312000 平方米；入驻企业办公用房建筑面积约为 15000 平方米；职工宿舍楼建筑面积为 17600 平方米。园区道路及配套工程 111034.75 平方米；绿化工程 50000.25 平方米；配套基础设施工程 344600 平方米。	99800	区工业园区 办
7	三门峡市湖 滨区工业园 区标准化厂 房及配套基 础设施建设 PPP 项目	工业园区	总占地 800000 m <sup>2</sup> (1200 亩)。建设标准化厂房建筑面积约为 312000 平方米，入驻企业办公用房建筑面积约为 15000 平方米，职工宿舍楼建筑面积为 17600 m <sup>2</sup> 。园区道路及配套工程 111034.75 m <sup>2</sup> ; 绿化工程 50000.25 m <sup>2</sup> ; 配套基础设施工程 344600 m <sup>2</sup> 。	80000	工业园区
8	银河风电基 桩二期项目	槐树洼村	该项目主要为国家十四五期间陆地、海上风力发电提供塔柱及相关配件	58000	会兴街道

9	年产100万吨环保型自动化节能活性石灰窑/回转窑	磁钟乡 磁钟村	占地100亩，建设2*1200t/d环保型自动化节能活性石灰窑/回转窑	50000	磁钟乡
10	天康成套拆迁改造	陕州路	科技馆	50000	湖滨街道
11	智能装备制造产业		计划在河南区域投资5亿元，建设智能制造科技产业园，将团队多年积累的智能化技术产品化、产业化，并发挥在智能制造领域内影响力和资源优势，吸引智能装备、工业软件及信息化、工业互联网、物联网、云平台、大数据等产业链端的合作者入驻，打造出10亿级以上的智能制造全产业链园区，年税收1亿元以上，带动就业约1000人。	50000	商务局
12	湖滨机电制造业园区基础设施改造及提升工程项目	三门峡湖滨工业园区	项目包含湖滨机电制造业园区道路、供水、亮化、雨污水、低效土地盘活等。	50000	区工业园区办
13	湖滨区产教融合项目	工业园区	积极响应河南省产教整合发展相关要求，推动易事特、中原量仪、崤云集团、三味奇、永泰石膏等企业进行产教融合发展改造，实施产教一体发展。	50000	发改委

14	新能源充电桩站点项目	全区	在湖滨区范围内建设充电桩 5000 个，全区新建设直流充电站 50 座，重点使用易事特充电基础设施设备，在全区党政机关、各乡街道院内，以及符合相关要求的社区、小区建设充电基础设施，确保完成充电桩基础设施要求任务。	50000	发改委
15	年产 15000 吨有机肥建设项目	新兴村	该项目主要利用人们日常生活所产生的餐厨垃圾、生活垃圾以及畜禽粪便、腐烂水果，枯烂树枝、树叶秸秆等经过添加酵母菌、有机发酵等，形成高效有机肥	20000	会兴街道
16	年产 30 万套重型汽车整体式轻量化驱动桥壳快速冷胀成型研发项目	湖滨区工业园区	该项目在原有厂区建设，总建筑面 20020 平方米，依托三门峡强大专用机床设计与生产能力和设计研发人员专业优势，自行研制精密复合运动成型机床，采用冷胀成型工艺和匀速同步变形工艺，以及研制驱动桥成型模具，服务于重型汽车市场厂家，年产汽车轻量化驱动桥壳产品 30 万套	17140	工业信息化和科技局
17	年产 300 台套 64 吨铝锭连续铸造机项目	新兴村	新型铝锭连续铸造机产品自动化、智能化程度进一步提升，利用 5G 网络实现远程控制和远程故障诊断，其最大优势是：产能提高近 1 倍；取消耗能巨大的保温炉投资和运行费用；取消铝锭全部包装费用；人工费用、生产场地降低 50%；铝锭重熔火耗降低 15% 以上吨铝成本可以降低 25 元，一台 60 吨/小时连续铸造机设计年产能 45 万吨，单台设备每年可以节约生产成本 1125 万元；节约包装用钢带 1350 吨，相应降低二氧化碳排放量 2565 吨。	17000	会兴街道
18	贵金属综合分离项目	槐树洼村	总占地 33333 m <sup>2</sup> (50 亩)。充分利用三门峡黄金冶炼厂黄金冶炼的废渣提取金、银、铂、钯等稀有贵金属	15000	会兴街道

			分离成高纯度的稀有贵金属产品。		
19	源博实业有限公司年产50万吨新型建材项目	三门峡湖滨工业园区	计划建设生产车间及配套设施 27000 平米，生产绿色环保路面料、道砟、商品混凝土、玄武岩纤维制品及其延伸的道路沥青、新兴环保的冷沥青、道路的水稳层、公路洗刨废料再生利用、建筑垃圾再生利用等。	15000	区工业园区办
20	湖滨区高庙乡 10MW 分散式风电项目	高庙乡	项目拟安装 4 台单机容量为 2500KW 的风力发电机组，新建一座开关站再接入当地电网银坝线。	13000	高庙乡
21	防弹玻璃建设项目	槐树洼村	引进国内最先进设备和最新节能型玻璃深加工专利，专业从事防弹玻璃，中空节能玻璃，防火玻璃的研发生产。	12000	会兴街道
22	农机飞播喷洒叶面肥无人机制造项目	新兴村	该项目主要为苹果、小麦、葡萄等水果粮食规模化种植提供无人机页面喷洒制造无人机自动化喷洒设备	12000	会兴街道
23	年产 15 万台电动汽车充电设备项目	北梁村	该项目位于北梁村，拟占地 45 亩。主要从事新能源电动汽车充电设备产品研发、制造、销售和服务。	11000	交口乡
24	专用车生产线项目	湖滨区工业园区	围绕锐意泰克招商引资专用车企业落户，配套锐意泰克进行专用车生产	10000	工业信息化和科技局

25	LED 新型显示项目	湖滨区工业园区	项目建设 LED 新型显示项目	10000	工业信息化和科技局
26	MEMS 传感器芯片项目	湖滨区工业园区	MEMS 传感器芯片项目	10000	工业信息化和科技局
27	年产 2 万套增程器系统项目	湖滨区工业园区	该依托于锐意泰克现有的试验和生产设计能力，在动力总成和增程器系统工程中心建立所需的研发、测试、检验、试制、生产和测试等工程技术手段，包括发动机台架实验室、混合动力总成实验室、发动机生产线、电机生产线、增程器总装线等，完善各部件产品的工程化开发。	8000	工业信息化和科技局
28	智能排爆系统改造搬迁项目	湖滨区工业园区	该项目依托天康成套设备公司现有技术研发项目，在工业园区征地、新建厂房，建设办公用房、生产线和研发中心	8000	工业信息化和科技局
29	年产 12 万台新能源充电设施建设项目	杨家沟村	该项目位于杨家沟，拟占地 35 亩。主要从事智能群充系列、直流充电桩系列、交流充电桩系列、电动汽车充电站、电动汽车车载充电机和非车载充电机直流充电模块等产品，可为客户定制充电桩产品和提供交直流充电桩控制器、充电桩整体技术解决方案的系统化服务。	6000	交口乡
30	年产 200 吨甲基多巴项目	湖滨区工业园区	拟建年产 3000 吨次氯酸钠、200 吨甲基多巴生产线，项目达产后，产品年销售额为一亿元	5300	工业信息化和科技局

31	地板砖原材料加工	原耐火材料厂院内	主要建设内容有办公区、厂房及附属设施	5000	高庙乡
32	年产 8 万套复合套装门项目	磁钟乡南鹿坡村	建设全自动生产流水线 2 条, 新建生产、检测车间 4500 平方米, 800 平方米办公住宿楼及其他附属设施。	5000	磁钟乡
33	年产 150 台自动化、智能化铜退火拉丝机制造项目	槐树洼村	该项目对传统铜退火拉丝机利用 5G 网络进行技术改良, 形成自动化、智能化数控拉丝机设备	5000	会兴街道
34	年产 15000 套楼层防护栏建设项目	槐树洼村	该项目主要为地产楼盘建设提供防护栏加工制作	5000	会兴街道
35	利用脱硫石膏新建年产 10 万吨抹灰石膏和 10 万吨自流平石膏生产线项目	湖滨区工业园区会兴片区	该项目利用工业固废石膏(工业副产石膏)作为原材料, 年产 20 万吨抹灰石膏和自流平石膏生产线, 生产脱硫石膏粉、石膏板、石膏砌块和条板、抹灰石膏粉及自流平石膏粉。	5000	工业信息化和科技局
36	增程式新能源轻卡商用车工程技术研	湖滨区工业园区	依托锐意泰克公司, 建设新能源商用车工程技术中心	5000	工业信息化和科技局

	究中心				
37	年产 10 万套 新能源汽车 全车线束研 发提升项目	湖滨区工业园区	项目占地面积 20000 多平方米，扩建标准厂房，购置引进智能化设备、检测及试验设备一批，完成企业从厂房、设备到工艺研发技术等方面的优化，形成年产 10 万套汽车全车线束产能	3560	工业信息化 和科技局
38	年产 200 台套 生活垃圾处 理设备制造 项目	新兴村	该项目属于节能环保类战略新兴产业项目，年产 300 台（套）生活垃圾处理设备，改造 1500 平方米的生产车间、800 平方米的装配车间、1200 平方米的生活垃圾以及生活垃圾无害化处理资源化利用示范平台以及 850 平方米的标准化智能检测调控车间	3500	会兴街道
39	年产 300 台套 餐厨垃圾处 理设备制造 项目	新兴村	该项目属于节能环保类战略新兴产业项目，年产 300 台（套）生活垃圾处理设备，改造 1500 平方米的生产车间、800 平方米的装配车间、1200 平方米的餐厨垃圾垃圾无害化处理资源化利用示范平台以及 850 平方米的标准化智能检测调控车间	3500	会兴街道
40	年产 20 万立 方无机复合 聚苯不燃保 温板项目	磁钟乡 南鹿坡 村	占地面积 20 亩，新建一条年产 20 万立方无机复合聚苯不燃保温板生产线一条生产线。主要建设内容包括生产车间、原材料库、办公室等建筑面积 5000 平方米。	3200	磁钟乡
41	年产 30 万吨 干粉砂浆项 目	磁钟乡 南鹿坡 村	占地面积 20 亩，新建一条年产 30 万吨干粉砂浆项目生产线。主要建设内容包括生产车间、原材料库、办公室等建筑面积 5000 平方米	3100	磁钟乡

42	年产 500 万只 包装容器制 造项目	槐树洼村	该项目主要利用聚丙二甲酸乙二醇酯、聚乙烯原辅材 料，经过烘料干燥-升温注塑-吹塑成型，生产 PET 食 用油包装瓶坯、化妆品包装瓶坯等	2500	会兴街道
43	年产 150 台套 电子转子专 用数控车床 建设项目	新兴村	该项目所生产的电机转子专用数控车床、机床主要用于轴类快捷加工，尤其是电机转子在加注铝后加工尤为方便快捷，目前属国内首创数控机床、车床	2500	会兴街道
44	年加工 10 万 吨有机肥项 目	磁钟乡 杨窑村	占地 20 亩，建设自动生产流水线 2 条，新建生产、检 测车间、办公住宿楼及其他附属设施。	1500	磁钟乡
45	年产 600 吨砖 雕制品建设 项目	磁钟乡 杨窑 村	项目位于磁钟乡杨窑村主要建设建设自动生产流水线 2 条，生产车间 1500 平方米，500 平方米办公住宿楼及 其他附属设施。主要生产各类仿古、欧式砖雕及构件。	1200	磁钟乡
46	有机肥料加 工厂建设项 目	工业园区会兴片区	有机肥加工厂、原料库房、包装车间	1100	
47	智能电池模 块储能系统 工程技术研 究中心	湖滨区工业园区	依托易事特公司，建设电池工程技术中心	1000	工业信息化 和科技局
48	高庙乡大安 村食品加工 项目	大安村	建设多功能钢结构厂房，引进食品生产流水线、包装 设备等	400	扶贫办

49	高庙乡小安村花椒深加工项目	小安村	购置花椒生产线机械设备、改建厂房以及有关配套设施	300	扶贫办
50	干细胞医药化搞科技建设项目	河南省三门峡市湖滨区工业园区河堤东路7号	细胞储存库干细胞专业医院	100	税务局
五、	服务业项目共 103 个，总投资 373.45 亿元				
1	湖滨区医养综合体项目	湖滨区内	总建筑面积约 59 万平方米，主要建设综合性医院、专科医院、高端养老公寓、康养服务中心、康养医疗中心、康养活动中心及其它附属设施等（不含商品住宅开发）。	350000	卫健委
2	大数据产业园	高庙	引进阿里、华为等知名大数据企业入驻	300000	区政务数据局
3	湖滨区沿黄旅游度假区	高庙乡穴子仓、大安村	围绕国家黄河文化公园整体规划以及示范区山水林田湖草沙综合治理等项目建设，完善基础配套设施和公共服务功能，加强市场化运作，引进多业态商业文化项目，逐步建成省级旅游度假区。	300000	文化和旅游局
4	黄河流域(湖滨区段)生态保护和高质量发展示范	湖滨区内	总建筑面积约 10 万平方米，建设以贾庄知青文化产业园、茅津古渡、会兴古镇、沿黄生态廊道、东坡旅游生态小镇、沿黄铁路文化公园、唐洼民俗、亿盛园度假村、沿黄生态廊道、穴子仓村民俗文化为主的休闲	300000	会兴街道、高庙乡

	区文化旅游产业带项目		观光旅游产业带。		
5	三门峡市台下区商业综合体开发项目	和平路特色商业区范围以及五原路中段	在和平路特色商业区范围以及五原路中段建设综合商业综合体，整体规划，合理布局，建成特色商业步行街。	300000	崖底街道
6	特色小镇项目	各乡、会兴街道	谋划特色小镇建设项目	200000	商务局
7	山水林田湖草沙综合治理项目	高庙乡大安村、穴子仓村	万亩生态梯田、大禹文化公园、矿山森林公园以及配套环线道路、水源工程、绿化工程、观景平台、游客服务中心等基础服务设施。	100000	高庙乡
8	群艺馆	原文化宫夜市	打造文化科技馆	100000	湖滨街道办事处
9	湖滨区玉皇故里风景区	交口乡富村	依据富村村势，主体建筑群由南向北进行建设，在中轴线上布置有器壁、牌坊、门殿、龙王庙、门扇、石牌坊、送子庙、关帝庙等建筑，四周配以碑亭、钟楼、廊庑、配殿等玉皇院建筑群，玉皇坛、文化演艺中心、美食城、农业休闲观光园、住宿、餐饮、休闲养老等中心为一体的休闲观光文化园。	100000	文化和旅游局
10	高端购物中心项目	市区	计划选址在嘉亿广场停车场或宏江龙街，建设 60000 平方米的大型购物中心。	86000	商务局

11	河南宜致大药房有限公司	建设路东段9号医药公司楼下	该大药房模式为连锁店，该连锁店已注册连锁药房66家，其中河南省其他市、区11家，55家连锁店在三门峡各县市、区，现湖滨区辖区注册26家连锁店已正常营业。该医药公司可为400余人增加就业岗位，每年可为湖滨区增加600余万元的财税收入，同时与原有的医药连锁超市进行市场竞争，可为居民提供平价且质量好的药品，减轻居民用药负担。该企业规模较大，能为湖滨区经济增长，提供强劲动力	50000	车站街道
12	湖滨区东坡文化小镇	会兴街道东坡村	以现有东坡园、东坡民宿等项目为依托，以挖掘传承苏东坡文化为核心，建成东风新能源运营中心以及产业旅游发展和康养生活配套两个片区。	30000	文化和旅游局
13	三门峡市粮油储备贸易中心项目	交口村	该项目由三门峡市现代物流产业投资发展有限公司投资兴建，计划总投资2.5亿元，拟占地240亩，位于交口村。项目已于2020年5月开工建设，2022年10月建成运营。预计可实现年交易额约2亿元，带动就业150余人，将形成城市生活的供给基地。	25000	交口乡
14	物联网应用推广项目	市区	以全区工业企业中推广物联网	20000	商务局
15	电子商务平台项目	市区	进一步扩大电子商务平台	20000	商务局
16	湖滨区砥柱小镇	高庙乡大安村	围绕沿黄铁路文化公园建设，对湖大铁路大安车站周边区域进行整体开工，建成以大坝建设成就展览、怀旧体验、红色教育、餐饮购物、休闲娱乐等综合性特	15000	文化和旅游局

			色文旅小镇		
17	河南朝晟合昌农业发展有限公司绿色智慧农产品冷链物流中心	陈宋坡村	包括分拣包装车间、智慧冷库、高低温冷库、普通仓库，办公楼等生产、配套设施	15000	河南朝晟合昌农业发展有限公司
18	东坡影视城建设项目	东坡村	总占地 13333 m <sup>2</sup> (200 亩)。主要建设以东坡文化、小火车旅游观光、生态写生、花田小镇为一体的旅游生态小镇。	12000	会兴街道
19	百货楼附近升级改造	黄河路中段	打造湖滨区中心城区步行街	12000	湖滨街道办事处
20	宏江广场商业综合体	宏江龙街	建设中高端居民生活配套的商业综合体	12000	涧河街道
21	嘉亿城市广场地下商场	嘉仪城市广场负一层	引进三产项目进驻嘉仪城市广场负一层	10000	湖滨街道办事处
22	黄河路步行街升级改造	黄河路中段	打造湖滨区中心城区步行街	10000	湖滨街道办事处

23	三门峡大坝灯光秀及“大禹治水”演艺	高庙乡大安村、穴子仓村	以大坝区域山水林田湖草沙景观区、大禹文化公园、大坝景区提升等项目为依托，突出大禹治水、大坝建设、九曲黄河等元素，开发灯光秀、实景演艺、全息投影等项目，为游客提供一个舒适、美观、经济、安全的夜游环境。	10000	文化和旅游局
24	三门峡嘉忆·书富	和平路嘉忆城市广场负一层	以建设网红书店为依托，建设时尚书店、文创天地、红色印记、商务洽谈、儿童游乐、休闲购物等功能区，建成三门峡首家以文创图书为主题的综合性休闲购物街区	10000	文化和旅游局
25	湖滨区洪岩寺旅游景区	高庙乡小安村	以关公出山前避难之地的历史史料为依托，深入挖掘龙潭瀑布、洪崖石门、三仙洞等古陕州八大景的名胜古迹资源，修建春秋楼、黄河楼、娘娘庙、龙王庙以及关山索道、关山公路、天桥、栈道以及附属设施，引入餐饮、游乐等配套设施，建设集研学、体验、游乐、美食等为主要内容的古陕州文化旅游风景区。	10000	文化和旅游局
26	大型综合商超	旧城区改造后合适地块	旧城区改造后在合适的地块，新建大型综合商场或超市	10000	车站街道
27	大坝博物馆改扩建	三门峡大坝景区	文化展厅	9500	国资公司 大安街道
28	亿盛园酒店建设项目	高庙乡大安村	办公楼、宾馆楼、餐饮楼、洗浴中心、停车场、休闲采摘区、观光带等。	9000	高庙乡
29	马坡民俗建设项目	马坡村	总占地 200000 m <sup>2</sup> (300 亩)。该项目主要利用马坡村废弃窑洞，建设集民俗、生态养生、艾灸理疗、农家	9000	会兴街道

			蔬菜水果采摘的休闲生态理疗小镇。		
30	三门峡崤函红色文化培训教育中心	会兴街道王官村	依托陈谢大脚渡黄河纪念地等红色文化资源，建设陈谢大军度河纪念碑、纪念广场、三门峡市革命烈士纪念墙、国防教育实弹靶场、实战场景布局、研学教育基地宿舍楼、餐厅、接待中心、停车场等。	9000	文化和旅游局
31	湖滨区王官创客小镇	会兴街道王官村	建设中草药研学基地、高效农业区、中草药种植区、蔬果采摘区中医院康养区一级创客小镇嘢玩研学实践基地，民宿体验度假区，提供产品以家庭为单位，休闲时居住在此，从事种花、种菜、修剪果树、采摘蔬果等乡间劳作，体验亲近自然的乐趣。并提供生态养生度假区，依靠山体种植茶树，通过体验采茶、品茶，感悟其中禅意。依托田园综合体，感受多元化的集居模式，既保持田园特色，又满足现代居住功能。	8000	文化和旅游局
32	新型智慧大厅	科创大厦	对政务大厅改造升级，增设业务洽谈室、联合审图室、自助上网区、商务服务区、图书阅览区、休闲娱乐区、儿童游乐区等便利化配套设施	8000	区政务数据局
33	唐洼民宿旅游度假综合体项目	高庙乡位家沟村	改造院落 48 座，利用传统窑洞村落、黄土塬大地景观等优势资源以及原生态、原住民、原风貌为一般资源。	6000	高庙乡
34	交口龙泉水上乐园项目	交口村	该项目由三门峡龙泉水上乐园有限公司投资兴建，计划总投资 5000 万元，拟占地 40 亩，主要建设内容为：彩虹滑道、游泳池、喊泉、碰碰车、网红桥。全部建成营业后，预计年可实现综合营业额 4300 万元，利税 750 万元，安排人员就业 50 人。	5000	交口乡

35	三门峡禹景航模基地项目	高庙乡大安村	硬化机场跑道 600 米、草坪降落场、停机坪、无人机竞速赛场、机库、塔台、维修站、培训与办公综合楼、餐饮住宿等。	5000	高庙乡
36	磁钟村物流产业园建设项目	磁钟乡 磁钟村	依托速达电动汽车产业园的建设，利用 209 国道改线和 314 省道区域交通优势，发展以物流仓储服务、汽车零配件加工销售服务、汽车配套服务、电子商务服务于一体的综合产业园。	5000	磁钟乡
37	三门峡市鑫地农业生态园生态餐厅建设项目	区农业示范园院内	生态餐厅	5000	农业农村局
38	城市大脑运营指挥中心	科创大厦	展示平台、运维中心	5000	区政务数据局
39	杨窑村地坑院旅游开发项目	磁钟乡 杨窑村	该项目位于磁钟乡杨窑村，计划对 20 余座地坑院进行开发，依托当地特色种植和东方红水库水上游乐项目，发展以旅游、观光、康养为一体的旅游开发项目。	4000	磁钟乡
40	药木园	高庙乡	该项目计划投资 3000 万元，占地 130 亩，建设康养中心、中药材加工及其附属设施。	3000	高庙乡

41	老年服务中心	高庙乡	拟新建综合楼 A、B 共计 2 栋，总投资 2000 万元。占地面积 9.65 亩，总建筑面积 9000 m <sup>2</sup> ，设置床位 500 张，其中：A 栋，计划设计为 2 层，建筑面积 1000 m <sup>2</sup> 。B 栋计划设计为 7 层，建筑面积 8000 m <sup>2</sup> 。	3000	高庙乡
42	贾庄知青文化产业园项目	磁钟乡 贾庄村	以现有知青旧居两层共 26 间砖砌窑洞为基础，进行整修加固，依托本村蔬菜大棚、特色种植优势，发展集特色旅游观光、农家乐、娱乐、休闲采摘、住宿、康养为一体的知青文化旅游产业。	3000	磁钟乡
43	岗上城市阳台	岗上村	以南山上阳苑景区为中心，沿南山西山脊线建设 4000 余米的高品质悬空观光廊道，廊道内侧规划建设单侧商业步行街，以休闲水吧、酒吧、特色小吃、音乐茶座等业态为主。	3000	崖底街道
44	三门峡 1957 文化街区	黄河路西段宇龙纺织器材有限公司院内	对宇龙纺织器材有限公司院内西侧闲置厂房进行改造提升，分为文化艺术创作，拓展创意陈展、精选休闲娱乐，体育健身四大板块，打造以创意为核心，集创业、办公、商业、活动、休闲五大功能于一体的城市记忆体验区、文化集聚区。	3000	文化和旅游局
45	共享电动车项目	市区	提供共享、外卖、定制等二轮电动车，集研发、开模、生产、销售等业务。	3000	商务局
46	永泰石膏科研中心建设项目	槐树洼村	该项目主要为脱硫石膏、高强石膏、要用石膏生产线建设提供科技服务。	2200	会兴街道

47	三门峡贝佳国际托育中心新建项目	三门峡市大岭南路与中心大道交叉口西南角	2200 平方米室内用房装修、玩教具购置配备，建成 8 个托育班、8 个早教班，总投资 2170 万元。	2170	卫健委
48	三门峡小安村黄河文化旅游生态研学基地项目	高庙乡小安村	建设黄河文化旅游生态研学基地项目，占地面积 50 亩，玻璃栈道一座，游乐场所、饮食，高空索道等旅游设施。	2000	高庙乡
49	水上乐园	大安村	利用黄河蓄水期在大坝上游修建水上乐园。	2000	高庙乡
50	中海油加油站建设项目	会兴村	该项目主要为机动车提供加油、加气以及电动汽车充电设备。	2000	会兴街道
51	嘉亿沿街步行街	和平路中段	打造湖滨区中心城区步行街	2000	湖滨街道办事处
52	湖滨区角古东河畔民宿	高庙乡大安村	结合大坝区域整体规划，对高庙乡大安村角古东组先后民居进行综合开发，深入大坝、砥柱、治水、火车等元素，建成以治水为主题的特色民宿集群	2000	文化和旅游局
53	湖滨区黄河写生采风基地	会兴街道建房村	以湖大铁路线王官东枣园山庄农家乐的窑洞、民宿、枣园、楼房、农田、水库为资源为依托，进行综合改造提升，吸引知名画家、书法家、作家、摄影家等进行采风、写生、创作等，打造以文艺创作交流为主题的黄河民俗文化园。	2000	文化和旅游局

54	鸿桥加油站	东环路西、虢国东路南交叉口	新建加油站	2000	应急管理局
55	蔬菜网络配送项目	湖滨区		2000	蔬菜办
56	小安村生态农业观光培训基地项目	高庙乡小安村	建小安村休闲生态高效农业大棚培训基地，占地面积50亩。	1500	高庙乡
57	茅津古渡文化产业苑项目	会兴村	总占地 13333 m <sup>2</sup> (20 亩)。充分挖掘茅津古渡的文化历史，再现茅津古渡的前世今生，建设集文化旅游、红色文化教育、拓展训练、水上娱乐以及天鹅观光为一体的文化产业园。	1500	会兴街道
58	新兴村机动车监测站建设项目	新兴村	该项目主要为机动车提供尾气、安全驾驶检测服务。	1500	会兴街道
59	三门峡越野车赛场建设项目	东坡、马坡村	该项目主要为越野车爱好者提供比赛、体验场地项目建设主要为促进乡村振兴提供项目支撑。	1200	会兴街道

60	革命英雄纪念碑、纪念广场主体建筑物及其排水设施的改造、扩建项目	湖滨区崖底街道斜桥村	纪念碑、纪念广场扩建、绿化、停车场等。	1160	三门峡市湖滨区退役军人事务局
61	丹尼斯超市二店项目	明珠广场	建设丹尼斯超市分店	1000	湖滨街道办事处
62	丹尼斯超市三店项目	妇科医院	建设丹尼斯超市分店	1000	湖滨街道办事处
63	丹尼斯超市四店项目	开发区电信广场	建设丹尼斯超市分店	1000	湖滨街道办事处
64	美道家超市二店	汽车运输有限公司附近	建设美道家超市分店	1000	湖滨街道办事处
65	美道家超市三店	义乌商贸城附近	建设美道家超市分店	1000	湖滨街道办事处
66	美道家超市四店	锦绣华庭附近	建设美道家超市分店	1000	湖滨街道办事处
67	利多宝众创空间	湖滨区利多宝知识产权运营中心	利用湖滨区利多宝知识产权运营中心，建设创业孵化基地	1000	工业信息化和科技局
68	三门峡社区矫正中心	交口乡	在交口乡建设社区矫正中心	1000	司法局

69	丝瓦路国际物流数智平台	市区	通过引进路一丝国际物流数智平台项目,用数字流动、服务流动取代人员流动、货物流动,建立平台数字化转型促进中心,推动企业上云用数赋智,加快企业数字化转型升级。开发跨境数字服务系统,用数技术、互联网技术,带动企业信息走出去、服务走出去,增强企业服务世界能力。搭建平台上下游供应链金融体系,将企业物流、信息流、资金流等征信评价指标数字化,推动数字信用融资改革创新。利用3D建模、沉浸式交互等技术,开发天鹅湖国际数字旅游街区,将实时场景与全息虚拟结合起来,让天鹅湖国际旅游景区走向世界。运用平台经济、数字经济重组供应链、产业链、价值链,把平台打造成服务国际物流、国际贸易、国际金融、国际旅游以及国际合作的系统集成服务商。通过平台数字集成服务打开国内外两个市场,促进湖滨区综合服务国内国外双循环能力提质增效,打造内陆中小城市数智集成服务改革开放新高地。目前营业执照已办理。	1000	商务局
70	会兴街道马坡村休闲旅游项目	马坡村	新建民宿房屋、水上游乐项目、农家乐等	1000	扶贫办
71	大数据国有公司	科创大厦	组建团队、招募研发人员	1000	区政务数据局

72	马坡村民俗文化园建设项目	会兴街道	在马坡村水库上方原古旧窑洞及门前空地处改造建设民俗文化园项目,同时在门前 50 亩荒山荒坡种植苗木、花卉等,形成观赏区,打造集民俗文化、特色民宿、特色小吃、观赏游玩为一体的文化休闲项目。游玩为一体的文化休闲项目。	1000	会兴街道
73	红黄蓝成长中心三门峡阳光旗舰园新建项目	三门峡市五原路与康圆街交叉口东南角	1200 平方米室内用房装修、玩教具购置配备,建成 12 个托育班,总投资 950 万元。	950	卫健委
74	大数据中心项目	科创大厦	重点建设包括大数据基础平台、数据集成系统、数据交换共享平台、政务信息资源目录、数据治理系统、数据服务开放系统、政务综合信息库、大数据决策应用,以及标准和运维服务体系等内容	922	区政务数据局
75	红黄蓝成长中心三门峡商务中心区精品园	三门峡市迎宾大道中段	1100 平方米室内用房装修、玩教具购置配备,建成 11 个托育班,总投资 900 万元。	900	卫健委
76	中石化第七加油站	中原世纪苑西	新建加油站	900	应急管理局
77	李家坡村打靶场建设项目	高庙乡李家坡村	占地面积 10 亩, 停车场地 1000 平方米, 绿化, 道路硬化 200 米	800	高庙乡
78	三门峡两岸早教中心新建项目	三门峡市五原路与大岭路交叉口东南角	1200 平方米室内用房装修、玩教具购置配备,建成 8 个托育班,总投资 800 万元。	800	卫健委

79	三门峡真爱幼幼全日制早教万邦中心	三门峡市大岭南路与中心大道交叉口东南角	1300 平方米室内用房装修、玩教具购置配备，建成 12 个托育班，总投资 800 万元。	800	卫健委
80	三门峡真爱幼幼全日制早教五原中心新建项目	三门峡市五原路崖底新村 5 号楼	1200 平方米室内用房装修、玩教具购置配备，建成 10 个托育班，总投资 750 万元。	750	卫健委
81	三门峡东方爱婴早教中心改扩建项目	三门峡市崤山中路 46 号	1500 平方米室内用房装修、玩教具购置配备，建成 10 个托育班、10 个早教班，总投资 600 万元。	600	卫健委
82	亚山商贸流通配送中心	东风市场 158 号	大型仓储销售、综合物流、停车场	600	二运公司
83	农副产品深加工及电商运营	高庙乡穴子仓村	修葺、美化两座农家院落集观光与生产具有乡土风味的农家产品为一体，采取线下体验与线上销售的模式，主要产品有葵花油、菜籽油、土鸡蛋、小米、花椒、面豆、锅巴以及附属产品。	500	高庙乡
84	大坝景区周边环境整治项目	三门峡大坝景区	停车场、游客服务中心、非遗文化产品展示厅	500	国资公司 大安街道

85	高庙乡创意工坊扶贫项目	高庙乡政府	建设手工作坊、打造小吃街	500	扶贫办
86	创意坊	高庙乡大安村	利用十一工程局遗留旧房 60 余间进行改造成为餐饮、休闲、娱乐为一体的创意坊。	400	高庙乡
87	高庙乡穴子仓民宿项目	穴子仓村	新建民宿房屋建筑	400	扶贫办
88	高庙双拥文化主题公园建设项目	高庙	计划在高庙乡、会兴王官、河堤路、黄河路建设双拥文化设施	400	三门峡市湖滨区退役军人事务局
89	磁钟乡农贸市场项目	磁钟村	占地 20 亩，新建 6000 平米标准化农贸市场，可容纳 100 个商户摊位。	300	磁钟乡
90	会兴街道东坡村民宿建设项目	东坡村	新建民宿房屋建筑	300	扶贫办
91	高庙乡位家沟休闲旅游项目	位家沟	新建民宿、打造农家乐等设施	300	扶贫办

92	市级创业孵化基地	湖滨区大岭路与召公路交汇处	计划建设市级创业孵化基地	200	人社局
93	涧河街道日间照料中心	冶炼厂社区	建设综合养老服务中心	200	涧河街道
94	“红色物业”项目		引进特色物业项目	200	商务局
95	李家坡村民宿建设项目	高庙乡李家坡村	5座庭院改造，院落周边绿化，道路硬化300米，建围墙。	150	高庙乡
96	陈宋坡村史馆	陈宋坡村	以弘扬社会主义核心价值观为主线，传承和保护优秀历史文化，促进农村经济社会发展为重点，通过深入挖掘村情村史，充分展现乡土文化和民俗风情的独特底蕴，展示名人知识的美好事迹，反映人民群众奋斗创业的光辉历程，激发村民广大群众对美好家园的荣誉感归属感和幸福感，教育和引导他们尊重优秀文化传统，发挥优良民俗家风，留住乡愁乡情，共同缔造美好人居环境。	100	崖底街道
97	东贺家庄村改造土地平整及整体开发项目	东贺家庄村	利用东贺家庄村改造拆迁的土地进行房地产和商业开发	26	发改委

98	西贺家庄村改造土地平整及整体开发项目	西河家庄村	利用西贺家庄村改造拆迁的土地进行房地产和商业开发	26	发改委
99	上横渠村及周边征收土地平整及整体开发项目	东风路以东、黄河路以南、崤山路以北	利用上横渠村及周边征收土地进行房地产和商业开发，重点发展商超、写字楼、商业综合体等	35	发改委
100	会兴村安置改造土地平整及整体开发项目	会兴村	利用会兴村及周边征收土地进行房地产和商业开发，重点发展商超、写字楼、商业综合体等	30	发改委
101	交口乡交口村休闲采摘旅游建设项目	交口村	种植各类采摘树种	100	交口乡
102	退役军人服务中心建设项目	湖滨区黄河东路 2383 号	服务大厅、来访接待室、图书室、活动室等	100	三门峡市湖滨区退役军人事务局
103	双拥中心建设项目	湖滨区黄河东路 2383 号	军地合署办公区、老兵之家、资料室、双拥成果展示区域	100	三门峡市湖滨区退役军人事务局
六、	城建项目 57 个，总投资 277.54 亿元				

1	斜桥安置地块(会新桥)项目	斜桥村	所辖区域的居民、附属物、构筑物、小型企业拆迁改造、安置房	380000	房管局、房屋征收办、车站街道
2	师家渠村棚户区改造项目	师家渠村	占地 524 亩，涉及改造户数 2931 户，拆迁征收房屋建筑面积 586348 平方米，回迁安置房建筑面积 514308 平方米，回迁安置 5143 套。	202100	崖底街道、房管局
3	上村恒大产业园开发项目	上村	该项目主要利用上村改造二期建设恒大房地产开发项目	120000	会兴街道
4	槐树洼村改造项目	槐树洼村	该项目主要利用槐树洼村改造建设标准化厂房等工业地产开发项目	120000	会兴街道
5	新兴村改造项目	新兴村	该项目主要利用新兴村改造建设房地产开发项目	100000	会兴街道
6	会兴古镇建设项目	会兴村	总占地 433333 m <sup>2</sup> (650 亩)。充分利用会兴古镇富有特色的古老文化历史，建设集文化旅游、住宿、民俗风情、非物质文化传承以及特色小吃为一体的文化旅游小镇	100000	会兴街道
7	化工机械厂周边征收项目	涧河街道六峰路以西	所辖区域的居民、附属物、构筑物、小型企业拆迁改造	100000	房管局
8	黄河花园安置区建设项目	黄河路以北，甘棠路以东、建工路以南	拟建设安置区占地约 190.15 亩，建筑总面积约 17.43 万平方米，住宅约 15.69 万平方米，约 1600 套安置房	97000	房屋征收办、前进街道
9	东贺家庄村改造项目	东贺家庄村		84000	崖底街道

10	北环路(会兴村)周边征收项目	北环路以东、沿黄路以西、黄河湿地公园以南、陇海铁路以北	拟征收居民 307 户，小型企业 59 家	83243	房屋征收办、会兴街道
11	梁家渠村棚户区改造项目	梁家渠村	总占地面积约 378.01 亩，涉及宅基院 390 座院，回迁安置房 10 栋楼。	81300	崖底街道
12	西贺家庄村改造项目	西河家庄村		79000	崖底街道
13	大修厂安置区建设项目	大岭路以东，陕州路以西，春秋路以南、建设路以北。	拟建设安置区占地约 100 亩，建筑总面积约 19 万平方米，住宅约 14.5 万平方米，约 1500 套安置房	75000	房屋征收办、前进街道
14	原蓝雪公司、东风小学北安置项目	项目库 20 号、24 号地块	安置区占地面积 82 亩，安置区建筑面积 146853 平方米，建设安置房 1240 套	66083	房屋征收办、车站街道
15	铁路工务段小区及周边征收项目	东环路以西、内环路以东、会兴村以南、火车站以北	拟征收居民 795 户，小型企业 6 家	62369	房屋征收办、车站街道
16	和平路(经一路至宋会路段)及周边征收项目	经一路以东、东风路以西、黄河路以南、崤山路以北	拟征收居民 679 户，村民 27 户，小型企业 13 家	61446	房屋征收办、车站街道
17	中昂地产项目	崖底村	占地 40 亩，建筑面积 14 万平方米。	60000	崖底街道

18	陆祥山茶郡 地产项目	甘棠路与黄河路交汇处东南	7幢高层住宅组成,规划占地约 41.92 亩(三门峡市 066、067 号地块), 建筑面积总计 138551.50 平方米。	60000	前进街道
19	春秋路(茅津 路至弯道段) 及周边征收 项目	茅津路以东、弯道以西、北环路 以南、建设路以北	拟征收居民 362 户, 小型企业 10 家	54307	房屋征收 办、车站街 道
20	岗上村改造 项目	岗上村	崖底街道岗上村具备投资开发条件, 现有约 395.25 亩拟进行征收改造, 除去规划道路用地 152.59 亩, 剩余可利用土地 242.66 亩, 改造后, 计划建设高品质住宅小区和商业综合体。	51000	崖底街道
21	东风路(建工 路至建设路 段)及周边征 收项目	经一路以东、内环路以西、建工 路以南、建设路以北	所辖区域的居民、附属物、构筑物、小型企业拆迁改 造	44711	车站街道、 房屋征收办
22	百货大楼及 周边征收项 目	六峰路以东、陕源路以西、建设 路以南、和平路以北	拟征收居民 575 户, 小型企业 4 家	44028	房屋征收办
23	师家渠剩余 地块改造项 目	师家渠村	师家渠村 8、9、10 组 197 个宅基地院, 涉及约 920 口人, 占地面积约 300 亩土地征收补偿及安置费用进行了初步概算, 该地块建筑物总面积约 179300 m <sup>2</sup> , 应置换安置房约 68950 m <sup>2</sup> , 商业面积约 16395 m <sup>2</sup> 。	42238	崖底街道、 房管局
24	会兴村安置 项目	项目库 18 号地块	安置区占地面积 51 亩, 309431 平方米, 建设安置房 51 套	41445	房屋征收办

25	东风路(建工路至建设路段)及周边征收项目	东风路(建工路至建设路段)	所辖区域的居民、附属物、构筑物、小型企业拆迁改造	41135	车站街道、房屋征收办
26	上横渠村及周边征收项目	东风路以东、黄河路以南、崤山路以北	拟征收居民 56 户，村民 138 户，小型企业 2 家	40758	房屋征收办、车站街道
27	建业城二期地产项目	梁家渠村	占地 21 亩，建筑面积 7 万平方米(4 栋楼)。	40000	崖底街道
28	经二路及周边征收项目	铁路弯道以东、经二路以西、建设路以北、建工路以南	拟征收居民 326 户，小型企业 5 家	37259	房屋征收办、车站街道
29	原粮食局仓库安置项目	项目库 14 号地块	安置区占地 39 亩，安置区建筑面积 70478 平方米，建设安置房 580 套	31715	房屋征收办
30	东风路(建设路至黄河路段)及周边征收项目	经二路以东、内环路以西、建设路以南、黄河路以北	所辖区域的居民、附属物、构筑物、小型企业拆迁改造	31102	车站街道、房屋征收办

31	宏远市场及周边征收项目	铁路弯道以东、经二路以西、建设路以南、黄河路以北	拟征收居民 165 户，村民 240 户，小型企业 7 家	30896	房屋征收办、车站街道
32	建工路(六峰路至茅津路段)及周边征收项目	六峰北路以东、茅津路以西、北环路以南、建工路以北	拟征收居民 478 户，小型企业 2 家	29780	房屋征收办
33	市粮食局仓库及周边征收项目	上阳路以东、茅津路以西、春秋路以南、建设路以北	拟征收居民 54 户，小型企业 8 家	29210	房屋征收办
34	九华纺织家属院及周边征收项目	大岭路以东、六峰路以西、建设路以南、黄河路以北	拟征收居民 563 户，小型企业 4 家	28502	房屋征收办
35	六峰路及周边征收项目	陕州路以东、六峰北路以西、建工路以南、建设路以北	拟征收居民及企业 594 户/家	28332	房屋征收办
36	仪电公司及周边征收项目	上阳路以东、铁路弯道以西、建设路以南、和平路以北	拟征收居民 575 户，小型企业 4 家	25520	房屋征收办
37	塑料厂及周边征收项目	铁路弯道以东、经一路以西、黄河路以南、铁路弯道以北	拟征收居民 348 户，小型企业 5 家	23031	房屋征收办、车站街道

38	量仪厂北区周边征收项目	大岭路以东、陕州路以西、黄河路以南、和平路以北	拟征收居民 264 户，小型企业 3 家	20723	房屋征收办、前进街道
39	三门峡市宏远广场住宅小区	位于黄河路北、经三路东	位于黄河路北、经三路东，拟建 1#楼、2#楼，其中地上建筑面积 17516.05 m <sup>2</sup> ，建成后，容积率 2.21，建筑密度 23.35%，绿地率 36.68%，停车位 132 个。	20000	车站街道
40	荷泉花园棚户区改造项目	卫健委	位于铁东街以西河堤北路以北，地上建筑面积 35200 m <sup>2</sup> 、地下建筑面积 9500 m <sup>2</sup> 。	19000	卫健委
41	环心路及周边征收项目	经二路以东、经一路以西、建工路以南、建设路以北	拟征收居民 119 户，小型企业 6 家	11844	房屋征收办、车站街道
42	2000-2005 年以前建成的 39 个小区老旧小区改造提升项目	车站街道各社区	在 2000-2005 年以前建成的 39 个小区，进行老旧小区改造提升	10000	车站街道
43	甘棠路及周边征收项目	八一路以东、原电熔刚玉厂以西、电业局仓库及 96548 部队以南、黄河路以北	拟征收居民及企业 720 户/家	8351	房屋征收办、前进街道
44	崖底村一组部分地块改造项目	崖底村	五原路崖底村一组涉及宅基院共约 38 院，人口 190 人，总占地约 35 亩	8000	崖底街道

45	春秋路(六峰路至上阳路段)及周边征收项目	六峰北路以东、上阳路以西、湖大铁路以南、建设路以北	拟征收居民 48 户，小型企业 1 家	7494	房屋征收办
46	清洁取暖既有建筑节能改造项目-涧河街道	车站街道、湖滨街道、前进街道、涧河街道，交口乡、磁钟乡、高庙乡、会兴街道、崖底街道	对原有城镇房屋建筑外墙增设保温材料。	6710	建设局
47	军干所家属院及周边征收项目	大岭路以西、甘棠路以东、黄河路以南、和平路以北	拟征收居民 100 户，小型企业 3 家	6616	房屋征收办
48	春秋路周边征收项目	大岭路以东、陕州路以西、建工路以南、建设路以北	拟征收居民及企业 121 户/家	6322	房屋征收办
49	六峰路崖底综合楼改造项目	崖底村	崖底综合楼共 2 栋楼，每栋楼各 3 个单元，共计 6 个单元，住宅五层 60 户，分为 $130 m^2$ (30 户)、 $100 m^2$ (30 户) 两种户型，总面积约 $6900 m^2$ ；综合楼一层为商业门面房总面积约 $1500 m^2$ 。	6000	崖底街道
50	2000 年以前建成的 17 个小区老旧小区改造提升项目	车站街道各社区	在 2000 年以前建成的 17 个小区，进行老旧小区改造提升	3000	车站街道

51	湖滨街道、涧河街道老旧小区改造	湖滨街道、涧河街道	对建设社区救助站小区（27号）、茅津社区上阳8号楼、建设社区建设小区、茅津社区实验高中20号楼、桥西社区11号楼（油脂厂）、市中心医院小区改造、工商局小区改造、国税局小区改造、中专老家属院改造、黄河大厦家属楼改造、农行家属院改造、磁钟乡家属院改造、文明路西区改造、远东小区改造、陕县税务局改造、陕县建行小区改造、虢翠园小区改造、岭东小区改造、豫西师范家属院小区改造、人保财险公司、美丰公司1、2号院改造、美丰小区虢国路改造改建配套基础设施	2975	湖滨街道、涧河街道、建设局
52	前进街道老旧小区改造项目	器材小区、和平小区、市医院家属院、水工厂小区等14个居民小区	对老旧小区实施楼顶防水修缮、内外墙粉刷喷漆、室外道路硬化、雨污管网改造、小区照明确亮化、违章建筑拆除等工程	2856	前进街道
53	建功路断头路打通	建工路	城市道路	2000	湖滨街道
54	陕源路断头路打通	陕源路	城市道路	2000	湖滨街道
55	博物馆断头路打通	博物馆门口	城市道路	2000	湖滨街道
56	六峰路和平路过街天桥	和平路与六峰路交叉口	天桥	2000	湖滨街道
57	茅津路断头路打通	茅津路	城市道路	1000	湖滨街道

七、	交通项目 28 个，总投资 137.98 亿元					
1	三洋铁路项目	侯桥村、侯家沟村、朱家沟村、杨家沟村、北梁村、南梁村	该项目建设标准国铁一级，全线电气化，无缝轨，客货并重，设计时速 160 公里，预留提速条件。项目西起河南三门峡、东至江苏南通市洋口港市。该铁路将在三门峡设立四个站：张家湾站、东城站、南县站、官前站，途径交口乡侯桥村、侯家沟村、朱家沟村、杨家沟村、北梁村、南梁村。	200000	交口乡	
2	陇海铁路三门峡段取直改造及物流园项目	交口村，侯家沟	该项目计划建设期 3 年，项目以既有陇海线下交口站为起点、以现有张家湾站为终点，改建陇海铁路既有线长度 19.6 公里，改线后新建正线长度 13.1 公里，同时改建陇海铁路张家湾站作为新三门峡站。同时，建设立足三门峡，服务豫西、辐射黄河金三角区域，具有集装箱运输、冷链物流、分拨与配送、物流信息、电子商务、物流金融等特色功能的公铁联运型物流园，打造三门峡铁路综合物流中心。	41000	交口乡	
3	斜桥安居工程项目	斜桥村	总占地约 320 亩，计划建设安置房 33 栋 8850 套，建筑面积 123 万 m <sup>2</sup> 。	380000	崖底街道	
4	209 王官黄河大桥	王官村	该项目属于国道 209 改线项目，该项目南接 310 国道向北经王官黄河大桥渐入山西省	260000	会兴街道	
5	209 国道黄河大桥及连接	会兴、磁钟、交口	路基、路面建设	192000	区交通局	

	线（湖滨区段）项目					
6	崤函大道	崖底	路基、路面建设	120000	区交通局	
7	崤函大道延伸及外通内联项目	崖底、磁钟、高庙	路基、路面建设	57000	区交通局	
8	北环路东扩及生态廊道建设项目	会兴村	总占地 $252007 m^2$ (378.01 亩)。该项目主要是北环路东扩与沿黄公路连接线项目	35734	会兴街道	
9	沿黄轻轨建设项目	沿黄路	总占地 $906667 m^2$ (1360 亩)。该项目主要利用市区经一路到三门峡黄河大坝的沿黄公路，建设城市双向悬空轻轨旅游观光专列，使游客在高空游览三门峡黄河库区沿黄生态旅游景观。	26000	高庙乡	
10	王官—大坝绿道项目	王官、大坝	路基、路面建设	21000	区交通局	
11	崤函大道项目支线 1 (新兴—磁钟)	会兴、磁钟	路基、路面建设	15000	区交通局	

12	道路建设项目	甘棠路、上官路、六峰路至北环路，建工路和春秋路，岭一路、岭二路，公园路	北延甘棠路、上官路、六峰路至北环路，西延建工路和春秋路，新建岭一路、岭二路，改建公园路	14200	高庙乡
13	国道 209 新建工程商砼拌合站项目	交口村	该项目位于交口村，占地约 24 亩。主要建设内容：1、设置拌合楼、储料罐、配料机、洗车区、沉淀池等设施，并设置混凝土运输车辆停放区。2、粗细集料存料场：共设置 6 个料仓，占地面积约 3360 m <sup>2</sup> ，可存料约 9408m <sup>3</sup> ，计划生产约 22.4 万 m <sup>3</sup> 混凝土。	3200	交口乡
14	侯村道路硬化	高庙乡侯村	该项目新扩建三大路至侯村乡村道路 6 公里，宽度 8 米，边沟、水渠及绿化	2000	高庙乡
15	王家泉—建房	王家泉、建房	路基、路面建设	1950	区交通局
16	崤函大道项目支线 2（野鹿-湖陕界）	野鹿	路基、路面建设	1800	区交通局
17	窑古洞村口—沿黄路	马坡	路基、路面建设	1350	区交通局
18	X019 线磁钟—湖陕界	磁钟	路基、路面建设	1200	区交通局
19	侯村—羊虎山	侯村	路基、路面建设	1100	区交通局
20	交口—湖陕界	交口	路基、路面建设	1000	区交通局

21	智能交通项目	全区	计划引进交通智慧管理系统，利用 5G 技术支撑，对道路进行智慧化改造	1000	商务局
22	寺庄村—交口	磁钟、交口	路基、路面建设	800	区交通局
23	羊虎山—小安	小安、羊虎山	路基、路面建设	750	区交通局
24	贾庄村口—野鹿	贾庄、野鹿	路基、路面建设	750	区交通局
25	候桥—南梁	候桥	路基、路面建设	400	区交通局
26	大坝下游道路建设	高庙乡李家坡村	该项目为沿黄生态保护及高质量发展后期项目，计划拓宽、修建、硬化道路 5 公里	300	高庙乡
27	2021 年湖滨区磁钟乡泉脑村入村道路建设项目	泉脑村	改造硬化道路总长 600 米，宽 5 米、厚度 20 公分；道路两边各建排水沟上口宽 1 米，底部宽 0.7 米、深 0.8 米，厚度 0.15 米，砼 C25。	149	磁钟乡
28	2021 年湖滨区崖底街道岗上村和磁钟乡磁钟村生产道路硬化项目	岗上村、磁钟村	对磁钟乡磁钟村生产道路 800 米进行 C25 砼硬化，宽 4 米，厚 0.15 米，地基处理。对崖底街道岗上村生产道路改造硬化 1500 米：1. 二、三、六组：长 1170 米×宽 2.5 米×厚 0.18 米；2. 三组：长 330 米×宽 3 米×厚 0.18 米。	92	崖底街道、磁钟乡



---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，  
区检察院，区人武部。

---

三门峡市湖滨区人民政府办公室

2022年3月3日印发

