

湖滨区人民政府  
关于印发湖滨区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的  
通 知

各乡人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《湖滨区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经湖滨区第十二届人民代表大会第七次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2022年3月3日

# 三门峡市湖滨区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲 要

“十四五”时期（2021-2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标奋斗的第一个五年。湖滨区正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，站在新的历史方位上，以高站位、新理念和深思考，科学编制湖滨区“十四五”规划纲要具有重要意义和深远影响。本规划纲要依据《中共河南省关于制定全省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共三门峡市委关于制定三门峡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，《中共湖滨区委关于制定湖滨区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了湖滨区未来五年发展的美好蓝图，是指导未来五年全区经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是编制实施专项规划、年度计划的基本依据，更是当前和今后一个时期全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 “十四五”时期发展基础

“十三五”时期是湖滨区经济实力显著增强、经济体系不断健全、创新动力快速升级、对外影响持续扩大、城乡面貌发生巨变、人民生活大幅改善的五年。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府的坚强领导下，湖滨区委、区政府团结带领全区人民，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记视察河南时的重要讲话精神，紧紧围绕高质量建设省际区域中心城市、打造“五个湖滨”的奋斗目标，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全区经济社会发展呈现稳中有进、稳中向好、稳中提质的良好态势，向高质量发展迈出了坚实步伐。全面建成小康社会奋斗目标胜利在望，取得了来之不易、有目共睹的巨大成就，为“十四五”的发展奠定了坚实基础。

**（一）坚持稳中求进，经济发展呈现逆势增长。**到“十三五”期末，湖滨区生产总值达到 289.3 亿元，是“十二五”末的 3 倍；固定资产投资完成 132.4 亿元，是“十二五”末的 1.2 倍；一般公共预算收入达到 10.4 亿元，是“十二五”末的 1.4 倍，年均增长 8.6%；社会消费品零售总额达到 96.5 亿元，是“十二五”末的 1.2 倍；第三产业增加值完成 167.1 亿元，是“十二五”末的 3.3 倍；规模以上工业增加值达到 8.2 亿元，年均增速 7.8%，高于十二五末 1.74

个百分点。财政保障能力不断提高，经济发展稳中向好。各项主要经济指标均高于全国、高于全省、高于区域，连续位居“全市第一方阵”。

**（二）坚持扩大投资，项目建设再创湖滨速度。**“十三五”期间，坚持投资总驱动、项目主抓手，重大工程项目加快推进，累计实施重大项目 199 个，总投资达 1106 亿元。其中十亿元以上项目 39 个，亿元以上项目 128 个，5000 万元以上项目 160 个。先后引进了万达广场、美道家梦之城等一批标志性重大项目落户我区，为高质量发展提供强力支撑。狠抓招商引资，备足发展后劲，重大节会签约项目 385 个、总投资达到 427 亿元，同比增长 1.5 倍，为经济社会发展注入了强大动力，奠定了坚实的发展基础。山水林田湖草沙综合治理、沿黄铁路文化公园等项目扎实推进，乡村旅游生机勃勃，谱写了黄河流域生态保护和高质量发展的“新篇章”；全球新能源 500 强和竞争力百强企业“新基建”的龙头项目易事特（三门峡）5G+科创园从洽谈到落地仅用 10 天，从开工到投产仅用时 3 个多月，创造了湖滨区全新的招商引资“加速度”；锐意泰克投产标志着湖滨区新能源汽车领域进入了实质性阶段，奏响了湖滨区实现产业转型发展的“最强音”。

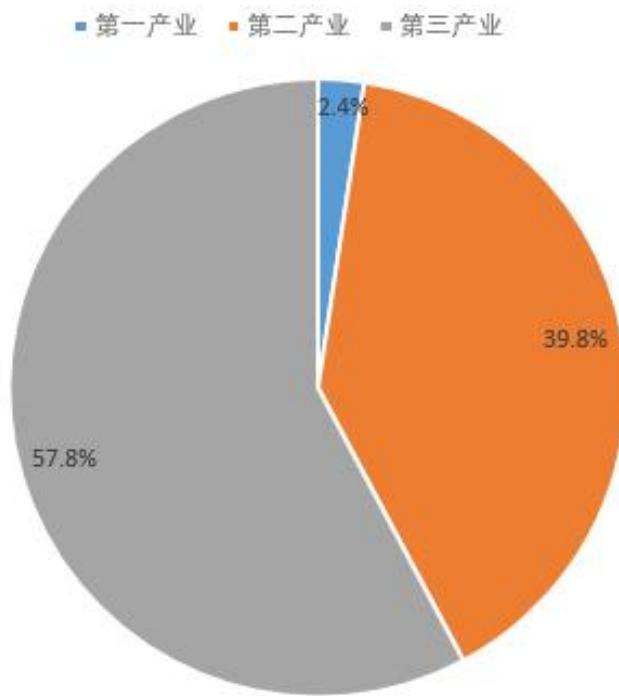
**（三）坚持转型升级，三次产业保持协同发展。**到“十三五”末，全区三次产业占比调整为 2.4:39.8:57.8，产业结构更加优化、更加合理。服务业地位持续巩固。现代服务业体系基本形成，湖滨

特色商业区成功晋级全省“三星级”服务业“两区”，全区形成以万达广场、嘉亿城市广场等为代表的核心商圈；以义乌商贸城、三门峡汽车城等为代表的专业市场群；以银行为主，平安普惠、方正证券、太平保险等担保、证券、保险业并举的新型金融业态。

**工业经济提质增效。**大力发展无污染、低能耗、高附加值、高技术含量的都市型工业体系，装备制造、建材包装、食品加工等产业提速发展，形成以易事特、锐意泰克、大唐风电等为代表的新型能源产业；以三星智能、百得干燥、天康成套为代表的智能装备制造产业；以三味奇食品为代表的食品加工企业；以永泰石膏、格瑞特软木为代表的新型环保建材企业。全区规模以上工业企业达 46 家，规模以上工业产值达 44.71 亿元。

**农业特色不断彰显。**以乡村振兴战略为抓手，加快农业产业结构优化调整和农业融合发展步伐，推动农业向休闲观光、生态高效方向发展。充分发挥龙头企业示范带动作用，引导个体经营向专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体转变，蔬菜、林果种植效益实现新提升，苗木花卉产量产值稳步增长。休闲观光农业效益不断提升，全区“三品一标”农产品达到 29 个，无公害农产品达到 24 个，绿色食品 5 个，总面积达到 18400 亩；优质蔬菜种植面积达到 16000 亩。发展特色经济林面积 4000 亩。

### “十三五”末湖滨区三次产业占比结构图



**(四) 坚持决战之势，脱贫攻坚夺取全面胜利。**“十三五”期间，实现建档立卡户 2506 户 8503 人全部脱贫，12 个省级贫困村全部退出贫困序列，对 735 户 2557 人贫困群众实施易地搬迁，建设易地搬迁集中安置点 4 个，提前两年完成“十三五”期间扶贫搬迁任务。**狠抓稳岗就业。**认真落实扩大贫困劳动力就业创业 12 条措施，积极开展“线上”、“不见面”公共就业服务，通过“打工直通车终端”和“三级公共就业基层平台”发布用工信息，组织“人社专车”开展“点对点”输送服务，通过实施市区集中培训，送技能培训服务下乡，培训建档立卡贫困劳动力 3600 余人次，实现了“应训尽训”目标。**开展消费扶贫。**先后举办三门峡黄河文化旅游节、农民丰收节、“全国扶贫日”消费大集市等专项消费扶贫

活动和每月一次的专场消费活动，按照省、市消费扶贫专柜专馆专区项目实施方案要求，加快消费扶贫“三专”建设，1个专馆、10个专区和40个专柜已建设完成。**推进教育扶贫**。“十三五”期间，湖滨区域内建档立卡贫困户学生无失学辍学，义务教育阶段零辍学。2016年以来，全区共资助各类学生1.85万人次，发放各类资助金865.09万元；办理生源地助学贷款4604笔，发放贷款3380.29万元。**抓牢产业项目**。调整《湖滨区产业扶贫和就业扶贫奖补调整办法》，投入扶贫专项资金2908万元，涉及项目38个，鼓励引导贫困群众发展蔬菜、林果等特色农业，激发群众发展产业积极性。带动全区农村集体经济收入全部清零。**强化金融扶贫**。强化三级金融服务体系建设，为全区享受政策有需求的贫困户发放金融扶贫贷款1717笔5704.9万元，带贫经营主体发放贷款43家4485万元。带动贫困户脱贫增收，支持企业发展壮大。率先在全市推广“2+X”扶贫保险模式，为发生人身意外、经济作物受损的贫困户理赔1009起67.14万元，巩固脱贫成果，防止返贫。**加强兜底保障**。全面完成兜底保障提级扩面工作，农村低保标准提高到每人每年4320元，所有建档立卡贫困户实现应享尽享，农村低保、特困人员供养、养老保险、医疗保险、扶貧助残等各项社会保障政策全部落实到位。

**（五）坚持优化环境，城乡面貌实现颜值飙升。旧城区和棚户区改造持续加快。**先后实施上村、崖底、梁家渠、师家渠等棚

户区和旧城区改造项目 12 个，完成征收村民、市民、企业、商户等共计 6435 户（家），征收建筑面积 159 万平方米，征收土地 3271 亩；上村、梁家渠等 5 个安置区建设有序推进，崖底安置区实现 3 年内拆迁、建设、回迁，千余户搬迁群众分到新房；全面推进文明城市创建暨百城建设提质工程，完成老旧小区改造 60 个，完成了清洁取暖既有建筑节能改造 9 万平方米，改造提升农贸市场 8 个。**百城提质建设稳步推进。**打通市区 11 条断头路，建成电动车和摩托车市场，基本完成连霍高速东出入口绿化提升工程以及崤山路、黄河路、六峰北路至虢国博物馆段涉及我区的沿街立面改造。城市清洁行动、违建专项整治、市场摊点治理扎实开展，城区环境秩序明显改观。严格落实“六控”措施，整治“散乱污”企业，有效应对重污染天气，空气质量优良天数位居全市前列。完成黄河“清四乱”和排污口整治，会兴陈年垃圾问题得到彻底解决。**生态环境修复不断加强。**治理矿山损毁土地面积 1300 余亩。加快推进国土绿化，完成造林 1.5 万亩，廊道绿化 4700 亩，成功创建“全国绿化模范区”。大力推进以山水林田湖草沙综合治理项目为主体的黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设，绿化工程栽植雪松、油松、五角枫、金叶榆等各类苗木 20 余万株，完成绿化面积 3000 余亩；水源工程蓄水池施工完成，主管道、各级泵站达到通水目标；生态梯田种植丹参 500 余亩、种植油葵 5000 余亩；山水林田湖草沙综合治理初见成效，沿黄

生态环境明显改善、生态治理水平有效提升。

**（六）坚持人民至上，应急管控能力显著提升。全力抓好疫情防控工作。**健全防控体系，完善联防联控工作机制，坚持科学防控、精准施策的原则，统筹调度、协同推进疫情防控工作。按照“外防输入、内防反弹”的要求，严格落实常态化疫情防控措施。组织辖区 32 家医疗机构、377 名医务工作者，在火车站、高速出口、国道等重点部位设置防控卡点。71 家机关单位 1402 名党员干部派驻到城区 485 个“老旧”小区进行疫情防控管理工作。严格执行“零报告、日报告”制度，累计排查境外及中高风险地区重点人员 20036 人。对农贸市场、商场超市等重点场所、重点领域实行严格的监管措施。实现了全区新冠肺炎零病例的目标，疫情防控取得阶段性胜利，为全区经济社会平稳运行创造了良好条件。

**不断提升应急管控能力。**全面理顺应急管理体制机制，围绕“防范化解重大风险”中心任务，紧扣“安全生产、防灾减灾、应急救援”三项基本职能，严格落实安全生产责任，全面加强安全生产监督管理，强化安全生产隐患排查治理和重点行业领域专项整治，深入开展专项整治和安全生产检查，推动全区安全生产形势持续稳定向好

**（七）坚持共建共享，社会大局保持和谐稳定。教育水平不断提升。**新建滨河小学（市一小南校区）、德馨苑小学（市一小东校区），实施市一小、市三小教学楼改扩建工程，增加学位

3300 个；累计维修改造校舍面积 4.2 万平方米，建成交口乡和磁钟乡 2 所幼儿园，新增体育运动场地 1.6 万余平方米，翻新改建 3 万余平方米；从 2016 年起，全区农村中小学师生的免费阳光营养餐工程，成为农村教育的标志性民生工程。“城乡教育联盟”孵化出 6 个城“1+1”教育模式，重点打造了“三门峡市第一小学+”总分校模式品牌，全区义务教育一体化新格局崭新呈现。义务教育巩固率达到 100%，中小学毕业生合格率达到 100%。**卫生体系加快健全。**扎实做好区医院、区妇幼保健院提质改造建设，区医院成功创建二级综合医院，投入 2800 余万元为区医院、区保健院、卫生院采购核磁、CT、彩超等 148 台医疗设备、8 辆救护车，4 辆应急处置车辆，16 套疫苗安心接种服务平台信息系统，医疗基础设施建设水平显著提升；投入 1125 万元对 4 个卫生院进行改扩建，完成四个卫生院和崖底社区卫生服务中心标准化示范接种门诊和中医馆建设，群众就医条件得到显著改善，三所卫生院先后荣获了国家级“群众满意乡镇卫生院”的荣誉称号。崖底社区卫生服务中心被评为“省级示范社区卫生服务中心”；按照脱贫攻坚工作要求，新建、改扩建 13 所标准化贫困村卫生室，并为每个村卫生室配置标准办公设备和医疗设备，显著改善了农村医疗卫生条件。**基础设施持续完善。**“十三五”期间完成县乡公路建设 20.965 公里，完成通村公路建设 32.68 公里，桥梁 2 座 250 延米，安保项目 111.74 公里；完成重点水利建设 12 个，总投资

6142 万元。建设农村饮水安全项目 5 个，解决 5 个乡镇 3.26 万人的饮水安全问题；实施水土保持重点工程 5 个；实施五小水利工程项目 2 个，发展灌溉 2.3 万亩，解决改善 18 个村发展灌溉用水问题。**社保体系日趋完善。**2020 年的城乡低保年发放标准，比 2015 年分别提高 2280 元、1660 元，困难群众医疗救助、高龄津贴、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴全面落实，全区基本医保参保率稳定在 90% 以上。**文化实力明显增强。**现代公共文化服务体系建设三年行动计划顺利完成，新的“两馆”（文化馆、图书馆）建成投用，基层综合性文化服务中心实现全覆盖；群众性文化活动蓬勃开展，打造黄河文化高地步履坚实，黄河大合唱、书香湖滨、东城擂鼓等活动影响力逐步扩大，文化品牌特色鲜明，获批“中国最佳楹联文化区”。**社会大局保持稳定。**平安建设群众满意度明显提升，在全省排名同比上升 36 个名次，进入第一梯队，取得有史以来最好成绩，执法满意度全省排名同比上升 34 个名次，扫黑除恶名列全市第一，党风廉政建设社会评价满意度明显提升，人民群众的获得感、安全感、幸福感大幅提升。军民融合发展取得新成效，国防动员、后备力量建设、消防安全、双拥优抚等工作不断加强。工青妇等群团组织作用进一步发挥，统计、审计、物价、档案、地方志、粮食、农机、侨务、民宗、保密、供销、应急、食品药品安全、防汛抗旱、防震减灾、退役军人事务、老年人、残疾人等工作全面发展。

“十三五”时期是湖滨区全面建成小康社会决胜阶段，是迈向高质量发展的关键时期，我们经历的重大考验很多，得到的深刻启示很多，收获的重要成果很多。这五年，是经济持续较快增长，综合实力实现重大跨越的五年；这五年，是新发展理念深入人心，高质量发展迈出重大步伐的五年；这五年，是湖滨区地位和优势持续提升，影响力和竞争力显著增强的五年；这五年，是短板加快补齐，人民群众得到实惠最多的五年。五年来，我们取得的成绩十分不易，这是以习近平同志为核心的党中央和省委省政府、市委市政府坚强领导的结果，是历届区委、区政府持续努力的结果，是全区上下共同奋斗的结果，使湖滨区经济社会发展站在了新的历史起点，为“十四五”发展打下了坚实基础。

## 第二章 发展环境

### 第一节 “十四五”时期的外部环境

“十四五”时期，世界正处于百年未有之大变局，而我国将进入新发展阶段。面对错综复杂的国际国内环境，湖滨区必须积极把握机遇、努力迎接挑战，构筑战略发展新优势。

**（一）从国际发展形势看：**新一轮科技变革加速推进，以区块链、5G、人工智能、物联网等为代表的新一代信息技术更为广泛深入地渗透到全球经济社会各领域，各国围绕颠覆性技术抢

占发展制高点竞争日趋激烈。

**一是新冠肺炎疫情在全球持续蔓延。**世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，传统增长动能明显减弱，在新冠肺炎疫情影响下陷入衰退，可能引发新一轮经济危机，我国外需环境仍面临较大的不稳定性和不确定性。

**二是经济全球化与逆全球化矛盾加剧。**世界格局正在重构，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义影响不容忽视，全球产业链供应链面临重构；国际力量格局加速演进，地缘政治风险不断上升。

**三是中国与各西方发达国家竞争激烈。**以美国为主导的西方与我国不同制度模式发展道路和意识形态的深层次较量趋于加剧，以技术为代表的全领域将开展更加激烈的竞争，国际经济循环区域化、碎片化凸显，经贸规则主导权之争更趋激烈，双边、多边贸易规则门槛增加。

**四是全球科技革命加速催化产业变革。**现已进入第四次科技革命，创新主题更加多元，将面临前所未有的科技井喷。新一代信息技术加速突破，成为重塑世界格局、创造人类未来的主导力量，将前所未有地推动生产生活方式发生变革，深刻改变国家间比较优势和发展位势。

**（二）从国内发展环境看：**我国目前正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但

也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，外部严峻的风险挑战没有改变经济稳中向好、长期向好的基本面，需要我们把握导向、积极作为。

**一是实施国内国际双循环战略。**充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，深化供给侧结构性改革，加快发展消费主导型经济，逐步形成世界上最强大的消费市场，推动生产、分配、流通各环节更多依靠国内市场实现良性循环，加大新型基础设施建设和补短板投资力度，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面激活内需潜力，培育新形势下参与竞争合作的新优势。

**二是着力加快现代化产业布局。**加快供给侧结构性升级，高新技术产业和现代服务业快速发展，有望占据主导地位。产业基础将向高级化发展，产业链向现代化升级。强化优势产业领先地位加快布局战略性新兴产业、未来产业，着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链，发挥产业基础和区位交通等优势，加速传统产业升级和新兴产业培育，提升国内产业链在供应链中的地位。

**三是推动城市群发展一体化。**城镇化进入深化阶段，以区域一体化为重要路径。中心城市形成的都市圈将引领城市群发展，推动大城市组团式、郊区化发展、推动城市群多中心、多层次、多节点网络化发展。支持中西部省份培育多个中心城市，支持条件好的县城重点发展，进一步优化城镇体系，统筹中心城市、都

市圈和县域经济发展，提升中原城市群竞争力和影响力。

**四是加大科技创新协同发力。**坚持以开放促改革、促发展、促创新，加快完善要素市场化配置体制机制，加强制度型开放、主动开放和扩大进口，优化科技资源和基础研究布局，构建自由灵活的科技创新机制，有利于巩固提升开放通道和战略平台叠加优势，弥补高水平科教资源短板，加快推进治理能力现代化，全面激发内生动力活力。

**五是贯彻落实绿色发展理念。**坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，加大山水林田湖草沙系统保护力度，着力解决突出环境问题，落实好主体功能区战略，在空间上对经济活动进行合理限定，形成绿色生产生活方式，有利于全国以黄河流域生态保护和高质量发展为统领，实施重要生态系统保护和修复重大工程，加快推进绿色转型发展。

**六是注重安全防范风险。**坚持总体国家安全观，建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，优化应急物资品种和储备布局，筑牢粮食、能源、金融、网络等重点领域安全底板，全面提升抵御风险冲击的大国韧性，有利于推进新时期国家粮食生产核心区建设，全国性粮食、能源、应急物资储备中心布局，培育形成网络安全产业发展新优势。

**（三）从全省发展环境看：“十四五”时期，河南有巨大潜力**

保持经济持续稳定发展，转型驱动下的巨大内生增长动力势头向好，也将进入到发展的抢抓机遇窗口期和攻坚克难关关键期。

**一是经济运行进入高质量发展期。**多年来我省经济总量稳居全国第五，但主要人均指标位次靠后，随着我国区域格局加速分化和经济重心进一步南移，区域竞争日益激烈，迫切需要牢牢抓住黄河流域生态保护和高质量发展，推动中部地区崛起两大国家战略机遇，不断巩固传统优势，积极争创先行优势，提升在全国发展大局中的地位。

**二是增长动力进入要素转换期。**河南省依靠低成本要素投入的发展模式快速提升了经济实力，但在一定程度上形成了路径依赖，随着科技创新和数字牵引日益成为经济发展的核心动力，全省动能转换与沿海发达地区和周边省份相比明显滞后，迫切需要加快由要素驱动向创新驱动转变，将劳动力资源优势转化为人力资本优势，将市场规模优势转化为新经济场景优势，推动科技创新全面提速、数字全面赋能。

**三是城乡发展进入深化提质期。**河南省常住人口城镇化率将突破 60%，进入城镇化中后期阶段。郑州大都市区、洛阳都市圈双核及区域中心城市将加速集聚人口和产业。城市发展主要模式从建设扩张转向品质提升。县域治理将继续贯彻习近平总书记提出的“三起来”要求，而城乡融合也将有望取得突破性进展。深度工业化和城镇化的潜力巨大、空间广阔，迫切需要加快构建现代

产业体系和新型城镇体系，实现工业化与城镇化互促共进。

**四是对外开放进入优势重塑期。**全省统筹推进开放通道、开放平台、开放环境，逐步由对外开放的跟跑者变成内陆开放高地建设的先行者，但开放型经济体制机制尚不完善，平台联动发挥不充分，特别是在外部环境深刻变化的背景下，巩固拓展开放格局的难度加大，迫切需要变外部压力为内生动力，整合构建更高能级的开放载体，加快推进制度型开放。

**五是治理能力进入现代转型期。**河南人口、就业、教育、医疗、社会管理等领域均将出现新特点和变化，社会政策将不断调整优化，各方面制度逐步成熟定型，有效保障经济持续健康发展和社会大局稳定。在经济下行压力加大的情况下，一些长期积累的深层次矛盾逐渐显现，就业总量压力和结构性矛盾更加凸显，人口结构加速老龄化，基本公共服务供给不足与城乡失衡并存，影响社会稳定的风险源增多、燃点降低，迫切需要以更大力度全面深化改革，加快推进治理体系和治理能力现代化。

**（四）从全市发展环境看：**三门峡市在“十四五”时期将处于以下四个发展阶段。

**一是资源型城市高质转型的窗口期。**“十四五”时期，科技革命快速推进，全国先进制造业和现代服务业加速布局，传统产业快速出清。三门峡市将面对以壮大新兴产业实现高质量产业转型升级的机遇以及传统资源型产业持续衰退的挑战。既要保证经

济发展速度，提升整体能级，更要把握产业转型机遇，谋升级、育特色、引新兴，提高经济发展质量，实现资源型城市的成功转型升级。

**二是省际区域中心城市建设的关键期。**“十四五”时期，区域间竞争加剧，区域一体化进程加快，都市圈建设推进加速。三门峡市作为三省交汇和两大都市圈中点，将面对化省际边缘为区域中心和吸引中心城市消费外溢的机遇以及虹吸效应和发展阴影的挑战。

**三是全面深化改革创新的攻坚期。**“改革开放和创新驱动作为高质量发展的两个轮子，将成为提升区域竞争力的核心抓手。需应对传统动力更加难以继的挑战以及在科技创新、营商环境、生态保护等领域的更高发展要求。

**四是城市治理方式的转型期。**“十四五”时期，城市间竞争加剧，竞争焦点将转向城市治理等软实力。三门峡市作为中部地区中小城市，推动治理体系向现代化转型升级、转变城市治理方式放在更加突出的位置，建成经济强市、生态强市、文化强市、开放强市、科教强市，构建城市新竞争力。

## 第二节 “十四五”时期的挑战和机遇

站在“两个一百年”的历史交汇点，面对“两个大局”的交互激

荡，湖滨区只有把所处的大局方位看得更清楚，把肩负的使命责任实名把握更精准，紧贴大局需要、顺应潮流大势、符合人民愿望，才能在“十四五”发展中更加主动、更有质量、更可持续。

### （一）面临挑战

一是经济下行压力较大。受疫情和宏观形势影响，外需增长受阻的同时，内需增长放缓，经济发展后劲不足，保持制造业、房地产等领域投资平稳增长的局面将面临严峻的挑战；从财政金融风险看，财政收支结构较为单一，税收收入有所回落，财源收入形势严峻，政府债务还本付息等刚性支出持续增加；金融机构不良贷款率有所上升。若不高度重视，切实加以解决，将会造成经济发展“失速”。

二是产业转型任务艰巨。湖滨区主导产业不突出，有产业同质化倾向；大体量、强牵引、科技含量高的行业引领项目储备不足；城镇居民消费热情偏低，消费态势恢复较慢。从产业链风险看，部分企业自主创新能力不强，产品市场竞争能力较弱，面临既有外部打压、断供断链的影响波及，又有沿海产业出口转内销形成的挤压，导致一些中小微企业经营比较困难。“融资难、融资贵”等问题仍然存在，企业综合成本不断上升，盈利空间明显收窄，投资积极性受挫，传统产业出现后劲不足等问题。若不能在这一过程中实现新兴产业的壮大，传统产业的升级，当前产业

发展将面临产业发展“青黄不接”的困境，出现经济增长放缓乃至停滞的问题，造成发展“失力”。

**三是区域竞争日趋激烈。**近几年，周边郑州、西安等城市全面实施“最宽松的户籍准入政策”，形成了“马太效应”、“虹吸效应”，一定程度上导致我区人口、资金、资源等发展要素加速流失；周边县市区发展势头强劲，争相抢占发展主动权，区域间竞争日趋激烈，“标兵渐远、追兵渐近”压力空前加大。上级对经济社会高质量发展的要求标准更高，难度更大、任务更重，我区如不能找准特色定位，增强发展优势，取得发展主动权，实现发展能级提升，将会在区域竞争中掉队，造成发展“失位”。

**四是民生改善任重道远。**制约高质量发展的体制障碍仍未破解，法治政府、法治社会建设任务依然繁重；区域内部发展不平衡、不均衡，教育、医疗、养老、城市建设方面配套基础设施依然相对滞后，农村群众出行不够便捷高效，城乡居民生活条件普遍存在差距；社会不稳定因素不断增多，风险挑战的爆点在降低，互联网的放大效应愈发突出，一旦在个别敏感问题上处理不好，极易造成全局性被动；风险挑战的冲击力在增强，无论是社会舆情、交通事故、安全生产，还是自然灾害、食品安全、公共卫生事件，损害都十分严重，影响越来越大，代价也越来越高。湖滨区若不能全面提升风险监督防控和应急反应能力，将面临巨大发展不确定性，造成发展“失稳”。

## （二）发展机遇

**一是政策红利叠加。**随着“一带一路”、乡村振兴、中原城市群等多重战略的深入实施，脱贫攻坚、文化旅游和支持县域经济发展等政策措施的持续跟进，我区的发展良机越来越多、发展空间越来越大；黄河流域生态保护和高质量发展战略进入全面实施阶段，各类高端要素加快向沿黄地区汇聚，主要战略目标与我区发展方向高度契合，这是湖滨区未来发展的最大机遇所在；随着郑洛西高质量发展合作带的深入实施，晋陕豫黄河金三角区域合作持续强化，金三角区域协同发展实现突破，洛阳都市圈建设全面铺开，为进一步深化区域协作、加快转换发展动能提供了难得的历史机遇。这些重大战略将为湖滨区在产业转型升级、生态文明建设、发展空间优化等方面带来重大改革探索和资源倾斜发展机遇，形成前所未有的优势条件。

**二是区位优势明显。**湖滨区地处中心城区，是市委市政府所在地，是全市政治、经济、文化、商贸中心，享有丰富的物流、人流和信息流；位置优越、环境优美、交通便利，处于西安、郑州“一小时都市圈”的中心位置，郑西高铁、陇海铁路、蒙华铁路，连霍高速、运淅高速，310国道、209国道在这里纵横交汇，周边初步形成高铁、高速“双十字”，客运、货运“双中心”的“六纵六横”大交通网络格局；三门峡海关、国家铝及铝制品质量检验

中心、国家果品及果蔬汁检测重点实验室三大“国字号”通关机构，为我区出口创汇、扩大开放空间、实现“买全球、卖全球”奠定了坚实基础。我区文化底蕴深厚，“中流砥柱”精神、虢国文化、中华郭姓起源等都为发展文旅、商贸服务、会展经济等产业创造了良机。湖滨区若能找准自身特色定位、发挥比较优势，就有望依托两大都市圈中点、黄河沿岸中心的地理位置，化省际边缘为区域中心，实现城市格局的跃升。

**三是产业转移加快。**“十四五”时期，将是全球科技革命快速推进和全国产业发展加速升级的重要叠加期，以 5G、区块链、云计算、新能源、新材料等为代表新热点产业将出现爆发式布局，以装备制造、生物医药等为代表的先进制造业将出现中西部集聚。我国发布《中国制造 2025》等产业战略，河南省发布《推进产业集聚区高质量发展行动方案》、《加快新能源汽车推广应用若干政策》等支持政策，促进东部优质产业将向中西部地区梯度转移。在此背景下，湖滨区将有望依托黄河金三角承接产业转移示范区的重要优势和自身深厚的产业基础，在本轮技术革命与产业变革中抢占先机，嫁接东部资源，实现“换道超车”，推动产业发展“质”“量”双升，形成经济增长新动力。

**四是内需不断扩大。**“十四五”时期，以国内“大循环”为主体、国内国际“双循环”战略深入推进，随着消费强国的快速建设和需求向美好生活升级，叠加河南庞大人口带来的市场优势，以文化

旅游、大健康为代表的高品质生活性服务业将加速发展。一二三产融合发展要求提升、工业转型升级步伐加快，生产性服务业需求进一步释放。近年来湖滨区森林覆盖率、空气优良天数等主要指标全面占优，生态环境持续优化。我区拥有30余万人口，消费市场体量很大，要依托文化资源、生态资源优势，构筑竞争力，紧抓本轮服务业扩量升级的重大机遇，实现现代服务业的集聚式发展。

环视我们所处的伟大时代，湖滨区已经站在了新的历史起点上，当前和今后一个时期，既面临前所未有的机遇，也将迎来前所未有的挑战。总体来说，机遇大于挑战。湖滨区仍将处于历史上最好的发展时期，未来五年将迎来重大发展机遇，既要增强忧患意识，坚持底线思维，又要坚定必胜信心，准确识变应变求变，在危机中育先机、于变局中开新局，牢牢把握发展主动权，抢占发展至高点，服务发展新格局，奋力开启社会主义现代化建设的新篇章。

### 第三章 “十四五”时期的发展总体思路

## 第一节 指导思想

结合湖滨区所处的历史阶段和未来所面临的形势任务，“十四五”时期全区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦建强省际区域中心城市的“首善之区”，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党建高质量推动发展高质量，确保全面建设社会主义现代化湖滨开好局、起好步，为三门峡建强省际区域中心城市贡献强劲湖滨力量。

## 第二节 发展原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民的主体地位，坚持共同富裕方向，始终同群众站在一起、干在一起、拼在一起，激发全区人民创新创业创造的伟力、共建共治共享的动力、促进社会公平正义、增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。以现代产业为基础、科技人才为支撑、改革开放为动力、推进传统产业改造提升、新旧动能加速转换，构建绿色产业发展新体系，积极融入新发展格局，加快实现质量变革、效率变革、动力变革。

——坚持深化改革开放。创新完善各方面体制机制，加强区域治理体系和治理能力现代化建设，推动有效市场和有为政府更好结合，全面提高开放水平和层次，加快融入中央、省、市重大战略发展规划，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

——坚持系统谋划思维。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统

一。

### 第三节 发展目标

#### （一）二〇三五年远景目标

紧紧围绕建强省际区域中心城市的“首善之区”，脚踏实地，埋头苦干，基本建成“经济强劲、生态宜居、文明幸福、和美包容”的现代化湖滨。

“经济强劲”体现在：经济实力大幅提升，综合实力大幅提升，发展质量和效益大幅提升，人均生产总值高于全市平均水平；创新创业蓬勃发展，人才智力和科技创新对经济增长的支撑作用大幅提升；开放平台更加完善，工业园区承载能力大幅提升，营商环境进入全省先进行列；基本实现优势产业高端化、新兴产业规模化、特色产业集群化，建成现代化经济体系。

“生态宜居”体现在：绿色生产生活方式广泛形成，生产空间安全高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀，在全市率先实现黄河流域生态系统健康稳定，基本建成覆盖全社会的生态文化体系，基本实现人与自然和谐共生的现代化。

“文明幸福”体现在：城乡居民收入迈上新的大台阶，基本公共服务实现均等化，居民主要健康指标优于全省平均水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。公

民素质和社会文明程度达到新高度，传统文化与现代文明交相辉映，文化软实力显著增强。

“和美包容”体现在：数字化、智能化建设取得重大突破，社会信用体系更加完善，安全发展体制机制更加健全，基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚，人民安居乐业、社会和谐稳定的局面更加巩固。

## （二）“十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理，争取“十四五”时期在关键领域取得新成绩。

**经济发展取得全新成效。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济增速快于全市平均水平，经济结构更加优化，产业迈向中高端水平，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性显著增强，国家重要先进制造业高地建设取得重大进展。

**创新能力取得全新突破。**研发投入大幅增加，创新制度不断健全，创新平台体系不断完善，创新人才加快聚集，创新生态更加优化，自主创新能力显著提升，一批关键核心技术取得突破，创新成果加速转化，具有核心竞争力的科技创新高地建设取得重大进展。

**改革开放迈出全新步伐。**社会主义市场经济体制更加完善，

高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，更高水平开放型经济新体制基本形成，内陆地区改革开放高地建设取得重大进展。

**社会文明程度得到全新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，优秀湖滨文化传承弘扬，文化软实力和影响力明显提升。

**生态文明建设实现全新进步。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

**民生福祉达到全新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

**治理效能得到全新提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然

灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

## 第四节 战略行动

推进湖滨区未来五年乃至更长时期的高质量发展与现代化建设，必须充分把握外部环境变化和发展阶段特征，落实国家和省委省政府、市委市政府的战略要求，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展、中部崛起、郑洛西高质量发展合作带、晋陕豫黄河金三角区域合作、湖滨区东片区建设等重大战略机遇，结合湖滨区的发展基础和特色优势，以改革和开放双轮驱动，围绕扬优势、固根基、补短板、强弱项，统筹实施一批具有带动性和落地性的战略行动。

**实施现代产业体系构筑行动。**以谋升级、育特色、引新兴为思路，以创新推动优势产业集聚，扎实做好建链、强链、补链工作，实现在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能上取得突破，抢占新一轮产业转型升级的制高点，着力打造特色鲜明、优势突出的现代产业体系，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

**实施农业现代化发展和乡村建设行动。**围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面实施乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。提升农业综合生产能力，促进农业特

色化发展，巩固粮食生产安全，积极稳妥推进农村改革，强化城乡公共服务一体化，全面改善农民生产生活水平。

**实施强化投资拉动行动。**发挥投资对促进经济增长的关键作用，围绕社会事业、农林水利、生态保护、现代工业、现代服务业、城市建设、交通道路等七大重点领域开展专项调研和项目储备，高质量推进项目建设，创新投融资机制，以投资拉动实际成效促进经济平稳健康发展。

**实施黄河流域生态保护和高质量发展提质行动。**坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理和源头治理，突出抓好水土保持和污染治理的工作重点，统筹实施黄河流域湿地和矿山修复、生态廊道建设以及污染和灾害防治等工作，加快推进绿色生产生活方式，全力打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区。

**实施中心城区品质提升行动。**深入实施百城建设提质工程，强力推动东片区建设，强化城市综合承载能力和服务能级，推动人才、人口、资源等要素不断向中心城区聚集，着力提高吸引力、服务力、带动力。塑造协调生动城市风貌，进一步改善人居环境，全面提升中心城区品质，推动城市高质量发展。

**实施创新驱动战略行动。**建立梯度式创新型企业体系，实施“创新龙头企业引领工程”和“科技型中小企业培育工程”。围绕我区5G、新能源汽车等重点关注的新兴产业领域，打造一批高科技企业。推动实施人才强区战略，营造良好创新生态系统，提升全区创新要素集聚水平。

**实施对外开放水平提升行动。**紧扣国家“一带一路”战略，依托三门峡市打造节点城市新机遇，以“三门峡黄河文化旅游节”为平台，深化区域合作，抓好出口品牌建设，推动外贸产品升级，开发外贸发展新路径，全面提升湖滨区对外开放质量和水平。

**实施一流营商环境构筑行动。**深化“一网通办”、“一窗通办”、“证照分离”等改革，精简涉企经营许可事项。高水平推进信用湖滨区建设，构建竞争有序的市场环境、规范便利的政务环境和公平公正的法治环境，让一流营商环境成为湖滨区产业和城市转型升级的重要抓手。

**实施民生补短板、强弱项行动。**持续优化居民就业、教育、医疗、养老、社保、公共文化等民生保障供给水平，构建共建共享的社会治理体系。聚焦办好民心工程、民生实事，加快公共服务补短板、强弱项、提质量，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实，更有保障。

**实施高质量党建深化行动。**坚持和加强党的全面领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯通运用“五种学习方式”，推动全区各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持全面从严治党，落实党委(党组)主体责任，党委(党组)书记第一责任人责任、党委(党组)意识形态工作责任制，纪委监委监督责任和班子成员一岗双责，将党的全面领导落实到全领域和各方面。

## 第四章 构筑现代化产业体系

以谋升级、育特色、引新兴为思路，打造现代产业体系，推动产业基础高级化、产业链现代化、产业生态协同化、产业发展数字化，推进产业载体提质增效，做大做强产业集群经济，加快发展方式转变和增长动力转换，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

### 第一节 全面提升现代服务业

充分发挥区位交通、市场规模、要素保障等优势，着力打造国内大循环的战略枢纽和国内国际双循环的战略链接，抢抓当前消费线上线下深度融合的趋势，改造提升传统服务业，大力发展战略性新兴产业，推进服务业集聚发展规模化与网络化，加快实现城区服务业的转型升级。到“十四五”末，社会消费品零售总额达到150亿元，电子商务交易额100亿元，网络零售额80亿元，成

为拉动经济增长的主要动力；第三产业增加值累计超过 200 亿元，第三产业占 GDP 比重达到 60%。

### （一）不断扩大消费需求

**提升商贸服务业。**以和平路为轴线，依托梦之城、丹尼斯、万达广场等项目，巩固提升电影院线、餐饮、KTV 娱乐、酒吧、健身、购物等 30 多个行业加速发展；适时启动百货楼周边区域旧城改造工作，重点引进精品专卖、休闲娱乐、度假酒店、特色餐饮、综合购物中心、湖滨特色文化及创意产品展示等业态，构筑特色鲜明、布局合理、产业集聚的现代服务业集群，打造三门峡乃至周边地区范围最大、业态最全面的休闲娱乐购物商贸圈。依托植物园优美环境，将崖底街道李家窑村（虢国东路）周边门店规划建设成虢都风情一条街，逐步培育形成湖滨特色消费商圈；在上村改造地块，依托黄河公园和城区北环路位置优势，规划建设古黄河遗迹文化旅游消费新商圈；在原有上阳苑康养规划基础上，大力引进“结伴养老”、“自助养老”等新型养老服务项目，为服务业发展注入新动能。

**促进高层次消费。**进一步完善老城区核心商圈功能，拉大核心商圈框架，充实核心商圈“内涵”，促进商业结构和业态分布调整，改变单一购物功能，向购物、餐饮、休闲、游览等多样性的高端化市场功能转变。在上阳路以西，文化路以东，河堤路以北，以五原路为发展轴，高水平规划，高标准建设，突出商旅文结合，

围绕金融集聚、总部经济、展会博览、研发设计、时尚购物及休闲娱乐等功能，通过引入科技、智能、体验等多种手段及形态，集聚高端要素，提供全新生活体验和购物休闲乐趣。重点发展真冰滑冰场和IMAX与演绎结合的影厅、全新综合型的一站式儿童消费体验中心等家庭消费业态。构建以游憩体验为核心的“三门峡市首个微度假现代家庭游憩中心”，打造满足都市居民及游客高层次消费休闲需求。

**大力发展“夜间经济”。**促进湖滨区传统商业转型和“夜间经济”的发展，大力培育“夜间经济”等消费热点，把上阳苑、宏江龙街、虢鑫夜市打造成三门峡中心城区“夜经济”消费示范街区，引导创业就业，提升消费信心、增强城市活力。支持大张、万达等城市主要商圈和特色商业街完善消费配套服务，适当延长营业时间，开设深夜营业专区、24小时便利店和“深夜食堂”等特色餐饮街区。在上阳苑景区实施“点亮工程”，编创演艺节目，推出夜游、夜购、夜娱等形式多样的消费活动，培育夜间经济品牌，打造夜间经济龙头。结合城市规划布局，做大做强文明路（西段）旅游购物一条街、虢国路特色餐饮一条街、豫州商场美食街等，培育核心夜经济圈，增添市井生活气息。推动文化与科技融合创新，在三门峡大坝景区提升及山水林田湖草沙综合治理等项目区域，发展夜游、夜娱、夜食等项目。在城市文化场所和公园（游园）引入演艺节目，编创演绎剧、音乐剧，建设音乐街、音乐吧，

开展街头（广场）文艺汇等活动。

**培育发展“数字经济”。**聚焦商务发展数字化、互联网化、智能化新趋势，推动跨界融合、线上线下融合，加快促进数字化新场景在商务领域的深度应用，不断催生新产业新业态新模式。制定促进产业发展优惠政策，加快培育和引进一批综合性电子商务平台、第三方电子商务平台，大力发展垂直电子商务交易平台、移动电子商务。在嘉亿广场、宏江广场、梦之城周边、上村、梁家渠安置房等区域，大力发展电商经济，全力打造具有黄河金三角地区的区域特色直播示范基地。打造跨境电子商务，接触一带一路沿线国家，接洽更多优质海外企业，不断拓宽跨境电商渠道。

**拓展新兴消费模式。**围绕季节性消费热点和重要节假日，积极举办年货节、文化节、庙会、啤酒节、美食节等主题购物节会，做到“无节造节、有节造市”“月月有活动、每季有节会”，大力营造浓厚消费氛围。完善“互联网+”消费体系，推动传统零售、传统服务和渠道电商资源整合，加快智慧商超、智慧街区、智慧商圈和智慧体验馆建设，大力发展无接触配送、无人零售、直播销售等消费新模式，促进线上线下互动、商旅文体协同。

**打造高品质供给体系。**积极发展在线经济，拓展消费市场、提高优质供给，促进供需在更高水平上良性循环，推进以大数据捕捉新需求，加强绿色、智能和定制化产品研发推广，积极培育信息、时尚、体验等新兴消费热点。加强消费品和服务质量标准

建设，深入实施“同线同标同质”工程，鼓励社会资本进入服务消费领域，促进家政、康养、托育、文旅、培训、体育等服务业提质扩容。

**引导服务理念升级。**应用现代管理理念、信息技术和新型业态模式，加快房地产、住宿餐饮等传统支柱服务业改造提升，培育服务业竞争新优势。坚持季度或节假日发放“促消费、惠民生”电子消费券，紧抓国庆中秋假期，围绕餐饮、会展、旅游等推出一系列高品质、服务好、体验佳的活动，加大宣传力度，不断提升优质产品供给，提升消费的便捷性和实惠性，刺激消费，持续不断拉动消费水平。

## **（二）支持多元业态发展**

**提升物流产业能级。**充分发挥黄河金三角区位优势，以三门峡象道物流有限公司为核心，在城区东部交口乡野鹿村、侯桥村及周边规划建设现代化物流园区，搭建集交易、结算、物流、行业资讯、价格信息等功能的交易平台，培育、吸引物流企业入驻，形成具有仓储、货物运输、分拣包装、货物配载、市场信息服务与业务受理等功能的智能化、现代化物流产业园，着力打造一批优势突出、辐射带动能力强的特色物流集群，带动湖滨区大宗商品贸易。加快物流业绿色化、智慧化升级，鼓励企业利用大数据，建设智能物流信息平台，形成集物流信息发布、在线交易、跟踪追溯、智能分析等功能为一体的物流信息服务中心、交易中心、

集散中心。

**引进多层次多领域金融机构。**完善体系、创新服务，打造晋陕豫黄河金三角区域性金融中心。通过建设崤山路金融街和嘉亿金融中心，吸引各类金融机构集聚，带动相关配套服务业发展。壮大银行主体，积极引进 3-5 家商业银行。有序发展农村商业银行、村镇银行等地方金融机构和小额贷款公司 30 家。推动证券市场发展，发展区域性产权交易市场，在中原证券基础上，新引进 10 家证券或基金管理公司。鼓励和培育企业在资本市场融资，进一步拓宽融资渠道，促进易事特、锐意泰克等龙头企业挂牌上市，实现资本市场融资。引进产业投资基金、私募股权投资基金、典当拍卖和大宗商品期货交易市场等新型金融业态机构 25 家以上。大力发展互联网+金融业，加大科技企业融资力度，创新信贷产品和服务模式，推动知识产权质押融资，加强科技保险服务，提高担保增信能力，进一步完善科技金融服务体系；支持湖滨区知识产权运营中心发展，利用知识产权上市，改善企业销售难、资金难、品牌推广难等问题；成立政府性融资担保机构，利用各类政府担保基金的杠杆作用，扩大融资规模，引导各类资金投入经济建设；引进 20 余家保险公司和多种专业性保险机构。大力发展战略性新兴产业，推动保险业走进农户。到“十四五”末，实现金融业增速提升 8%，占第三产业增加值的比重达到 10% 以上。

**做优信息技术服务业。**搭建智慧城市平台，优化电子政务和

数字化城市管理系統建设，稳步推进文化和社会领域信息化建设。加强信息技术和农业融合，加强农村信息服务平台建设和推广，发展农资农产品电商，重点结合高庙、交口、磁钟观光农业，积极发展高科技智能农业，结合食品追溯体系建设无公害农业基地。加强信息技术和工业融合，加强园区和厂区信息化建设，以高度数字化、网络化和机器自组织为特征，从原料供应、研发、生产、销售、物流等方面改造传统工业，形成重点结合湖滨工业园区发展“智能制造”和“互联定制工厂”，培育现代服务业新增长点。

**合理发展房地产业。**结合旧城区和棚户区改造，创新开发模式，以商住、商贸、酒店、写字楼等开发为重点，加快完成拆迁安置房建设和棚户区改造项目，集中解决棚户区、危旧房改造所需的拆迁安置用房，积极引进恒大、万科、碧桂园、绿地、保利等全国知名的房地产企业，建设一批高品质住宅小区和商业综合体，激发群众改善性住房需求。结合地产移动互联平台探索房地产住宅定制化发展。发挥生态宜居优势，快速推进养老地产和旅游地产发展。在上阳苑景区和黄河公园周边、青龙涧河两岸等地建设一批康体养老地产项目。结合互联网建设社交公寓和社交社区。大力发展房地产中介服务，完善房地产二、三级市场。

**完善康养母婴产业链。**合理布局养老机构、老年医院、老年护理院、康复疗养机构等，引入社会资本参与养老机构运营，快速、优质、高效发展养老服务业，构建以居家为基础、社区为依

托、机构为支撑、医养相结合的养老服务格局，建成与人口老龄化、高龄化相适应的的社会养老服务体系。依托黄河、涧河和南山等良好的自然环境，谋划引进一批养老、医疗、母婴、健身等项目。鼓励医疗机构开设或转型为医护型养老机构，加快养老、医疗卫生服务资源在社区和居家层面有机融合。发展供养型、养护型、医护型等养老服务机构。学习借鉴三门峡市康养中心和美年体检康养中心等项目，推行湖滨区“医养结合”试点建设，为老年人提供生活服务、医疗康复、托管托养、教育娱乐等多样化服务。扶持母婴服务人才培养，出台母婴健康服务人员执业标准。着重培育月子中心、幼儿托育等母婴健康服务机构，扶持专业妇产医疗机构发展，引导配套服务产业发展，建立供给充分、服务便捷、惠及城乡的家政服务体系，提升从业人员综合素质。

**提升社区配套服务能力。**建立健全社区服务企业投资多元化机制，加强便民利民服务设施和网点建设，构建社区服务设施和网络。拓宽社区服务领域，完善服务功能，提高服务档次，扶持发展各类专业化服务企业。以社区为单位，健全医疗、卫生和文化等服务设施。着力实施“三感社区”商业配套工程建设行动，创造便利的购物生活环境，切实提升群众获得感、幸福感、安全感。坚持“政府引导、政策配套、企业运作、市场主导、试点先行”的原则，按照“一年抓试点、三年广覆盖、五年见成效”的工作思路推进建设行动。先行选择康乐小区、越海华府、建业壹号城邦

等居民区作为试点，鼓励在社区、楼宇设立“智慧微菜场”，确保试点小区至少建有1个“智慧微菜场”，满足小区居民生活需求。坚持以人为本、便民高效，设置服务事项，充实服务内容，推进便民服务中心建设。

## 第二节 提质提速工业经济

突出“专、精、特、新”，以“高端化、智能化、绿色化、服务化”为目标，承接东南沿海地区先进制造业产业转移，加快培育引进战略性新兴产业，提升改造优势传统产业，按照“亩均税收”高质量发展衡量标准，全面整治“低散乱”企业、淘汰落后产能，形成数字经济与新兴制造业“双引擎”。

### （一）不断提升质量效益

促进产业规模倍增。“十四五”期间，保持规模以上工业年度增速9个百分点以上；高端装备制造产业、新能源汽车产业规模达到2个100亿元左右，新基建、新能源、智能装备、环保设备等领域的高端智能装备占装备制造业比明显提升，新能源汽车、智能供电、智慧储能、新型显示、生物医药、防排爆装备、食品加工、精密仪表、刚玉等产业规模实现大幅提升，形成5G产业园、新能源汽车产业园、超硬材料产业园和新能源专用车制造基地等“湖滨名片”。

**持续增强创新能力。**到“十四五”末，在新能源汽车、新能源整车检测实验、电力电子工程、电能变换与控制工程、电气工程、贵金属综合利用、固废综合利用类等领域，建成不少于 5 个省级和不少于 10 个市级的企业技术研发中心和科技创新平台；每年推出 1-2 个具有国内先进水平的行业标志性重大技术装备产品，培育一批具有自主知识产权和国际竞争力的高端产品，建成 5 个院士专家工作站、博士后科研工作站和省级重点实验室。辖区企业博士、硕士、高级工程师从业人员突破 1000 人，企业技术人员比例高于 60%。

**强化企业品牌效益。**到“十四五”末，工业企业主营业务收入利润率从 2020 年的 15% 提升到 25% 左右，主要产品质量、知名度和市场占有率明显提升，争创 5 家省级质量标杆企业，10 个省名牌产品。实施质量品牌提升工程，推动永泰石膏、三星智能制造、天康成套、三味奇、乐人家产品向高、尖端迈进。**支持年产 300 套风电塔筒制造项目（含 100 套技术升级搬迁）、三门峡市湖滨区 1GW/2GWh 共享储能项目、湖滨区装配式建筑产业示范基地项目等工业项目大力发展。**每年组织百家企业开展质量标杆和领先企业示范活动，深入 50 家企业推广质量管理经验。开展制造业工艺优化行动，提升企业关键工艺过程控制水平，推动锐意泰克、三星智能制造、天康成套设备、中兴量仪、上阳电器等企业向智能设备、智能工艺、智能产品迈进。完善技术标准与

质量监管体系，推动朝阳科技、旭东纤维素等企业产品质量、安全、环保及节能等标准与国际国内先进水平接轨。推进企业重大发明专利与技术创新成果转化，实现产业化生产。

## （二）大力促进转型升级

加快制造业结构调整。提升终端高端供给水平，重点做好易事特新能源汽车充电桩、5G供电、大数据中心设备、储能设备等生产建设，打造黄河金三角地区新基建龙头企业；大力支持锐意泰克新能源轻卡、重卡、微面等车型，拓展城市三级物流市场，在绿色冷链、城市清洁和工程作业等领域同步开拓专用车市场；做好三星智能装备公司电解铝连续铸造机智能生产线开发及打渣机器人、焊接机器人的生产运用，尽快推向市场。鼓励企业通过“三大改造”及先进制造技术逐步改进提升传统生产工艺，推动永泰石膏发展总部经济，打造新型建材、医用石膏多领域产品，创行业世界一流企业；提高昊博化工工程公司、百德干燥公司生产的化工设备、干燥设备的智能化、自动化、数字化水平；依托中原量仪、中兴量仪品牌和产业基础优势，坚持技术创新，发展成套装备，实现传统量仪产业升级；鼓励上阳电器、丽源环保、百得干燥等企业加大环保设备生产力度，强化宣传，促产促销，实现批量化生产；着力扶持天康成套设备公司发展，不断研发智能排爆平台及系列智能防爆产品；加快浙江永达新兴复合材料电杆生产线建设进度，尽快建成投产，产生经济效益。

**持续提升产品研发能力。**以创建制造业研发中心为突破口，完善产学研用相结合的创新体系，打造制造业技术创新高地。支持企业与国内外同行、知名院校深度合作，引进或共建有带动性的众创空间、协同创新中心、产业联盟等各类创新平台或工程技术（研究）中心。依托易事特、锐意泰克等龙头企业和产业联盟，实施重大专项，建设国家级实验中心、博士后工作站。组织实施重大技术创新示范工程，推进天康成套设备公司、卓越电器、三星智能装备公司等企业和用户通过协同创新、协同制造攻克一批关键核心技术，持续提升自主开发和系统集成能力。

**实施产业集群强链工程。**围绕新能源汽车、高端装备制造、生物医药、超硬材料以及新一代信息技术等主力板块，实施产业集群、产业链提升工程，编制重点集群培育方案，开展稳链补链延链强链行动，围绕重点产业链上下游，每年配套引进、改造5家以上企业，增强产业链韧性，形成“一条产业链，一位区领导，一个工作专班，一位专班负责人”的工作推进机制，对产业链发展情况进行专题研究和调度，协调解决产业链发展中的重大事项，实施“周督查、月通报、年考核”机制，强力推动产业链深入发展。

**开展融合赋能提升工程。**大力实施智能制造工程、数字赋能行动，每年分行业制定智能化改造指南、选树标杆企业，培育一批智能工厂、数字车间。推动先进制造业和现代服务业深度融合，发展新型制造模式，着力培育一批服务型制造示范企业（平台、

项目）。加快发展工业设计、数据服务、标准认证等生产性服务业。建立区级产业奖励资金，扶持重点产业链提升发展。积极引进新型显示、智能终端、智能传感器、生物医药等产业，通过3-5年的努力，全面提升湖滨区制造业打智能化、信息化、数字化水平。

### **（三）深入实施“三大改造”**

**加快绿色改造。**围绕提升资源能源利用效率和清洁生产水平，提高企业节能环保技术、工艺、装备的推广应用，推进企业循环经济和综合利用，强化产品全生产周期的绿色管理。树立绿色发展理念，强化绿色标准引领，加快重工业企业环保设施提升及清洁生产改造构建绿色生产体系。实施清洁生产提升行动，推动企业利用节能技术装备与能效之星产品，大力推广清洁生产先进适用技术，创建培育5家省级绿色工厂。

**加大智能改造。**积极引导企业融入新一代信息技术、先进适用技术、人工智能等，换设备、改工艺、增品种、上规模，支持传统行业进行智能化改造，加大对新兴智能制造产业的培育。围绕企业研发数字化、产品智能化等方面，引导企业参与“两化”融合管理体系、贯标和对标体系建设，开展智能车间、智能工厂创建、“机器换人”工业云和工业大数据平台建设等工作，到“十四五”末，建成10个智慧工厂、20个数字化车间，推动40家企业实施以“设备换芯”、“生产换线”为重点的智能化改造，省级智

能制造项目入库数量达 60 个以上，中小企业上云 100 家，

**实施技术改造。**鼓励引导企业实施技术创新，加快推进企业新产品开发，发挥技术改造稳投资作用，实现企业提质增效，推动产业向高端化、终端化、高效益迈进，增强企业内生发展动力。全面开展“三对标四提高工程”，推动 50 家工业企业通过新材料开发应用、装备升级、工艺提升，实现技术进步、提高生产效率、提升产品品质、推进节能减排、促进安全生产。

#### **（四）不断夯实发展载体**

**推动扩容提质。**坚持规划引领，基础先行，发展主业增量，实施“百园增效”行动，全力推动湖滨工业园区“二次创业”，逐步打造成智能产业发展集聚区、改革开放试验区、科技创新引领区。保持园区规上企业每年增速 8% 以上，到“十四五”末总产值达到 150 亿元，2035 年达到 300 亿元；全面完成园区闲置土地收储工作，加快园区基础设施改造，不断提升园区承载能力。

**完善体制机制。**按照上级改革要求，充分发挥湖滨机电产业集聚区建设开发有限公司作用，剥离招商引资、资金筹集、政府公共基础设施建设等适宜企业化运作的开发建设及运营职能，交由公司负责；剥离社会事务管理职能，统一交由区政府相关部门或属地承担；加强落实发展规划、推动政策落地、协调服务企业、促进产业发展等经济管理职能，并依法依规承担必要的行政管理服务职能，包括相关行政审批、审批前置等事项，实现园区聚焦

主业发展、公司运营提供优质服务的目标。

**提升承载能力。**修订园区发展规划，主要发展新基建、特种新能源汽车、生物医药等相关产业，积极发展食品制造及农副产品深加工等相关产业，限量配套固废处理等静脉产业；重新细化交口片区及会兴片区产业规划，围绕新 209 国道磁钟沿线重新规划产业布局；继续实施总投资 5 亿元的园区基础设施改造提升工程，对园区已建成的自来水管道进行检修、试压。启动野鹿东加压泵房，逐段实现交口片区企业的自来水供应，将山口水库引水接入园区自来水管道，实现低成本供水，全面完成园区自供水系统；对园区全部污水管网进行维护改造，确保所有污水进入管网，新建项目全部进行雨污分流；对园区内路灯进行升级改造，加装风光发电系统，实现低成本照明运行；对园区内三金路等路段进行修缮，全面提升园区路网水平，保障园区内道路畅通、行人安全。

**盘活存量土地。**灵活运用法律、经济等措施，盘活园区内所有“僵尸企业”；全力为 5G 产业园做好供地保障，以土地供应为载体，盘活亚能热电厂、天赐铸造、三健炭科技、德邦有机肥业等闲置低效土地，新建标准化厂房，用于引进 5G 相关企业，与易事特、锐意泰克形成整片高新 5G 产业园基础平台，起到模板引领作用。

### 第三节 加快文旅融合发展

推动沿黄生态廊道、山水林田湖草沙综合治理、沿黄铁路文化公园、大坝景区提升、**三门峡市湖滨区沿黄生态保护区及文旅融合建设项目、虢国博物馆改扩建工程等重点项目**加快实施，打造沿黄生态文化旅游示范带、城市时尚潮流文化带、南山休闲文化旅游带。到“十四五”末，全面建成沿黄文旅融合发展创新区。

**（一）沿黄生态文旅示范带。**以黄河公园、虢国博物馆以及三门峡大坝景区为东西两个支点，依托黄河水上交通、沿黄生态廊道、沿黄公路、湖大观光铁路等交通中轴线，在加强生态修复、公共服务设施建设的基础上，着力推进黄河生态廊道（王官青年林至大坝段）、沿黄铁路文化公园建设，谋划实施砥柱小镇、茅津古渡、陈谢大军渡黄河等项目，建设和提升白天鹅（王官）观光基地、沿黄休闲采摘基地、黄河观景台等景点和驿站，开发黄河游轮、沿黄骑行、铁路观光等结合的旅游观光产品，形成黄河特色旅游线路，打造文化自然融合、沿线全景贯通、周边片区开发的沿黄生态文化旅游示范带。

**（二）城市时尚潮流文化带。**按照主城区商贸业态和市场布局，规划城市时尚潮流文化带，加快建设商旅文化中心。在市区商业中心培育核心经济圈和精品街，在次干道和城郊区域建设购物和餐饮聚集区，在适宜地段培育酒吧一条街、美食一条街、文

化（旅游商品）夜市（超市），打造主题公园和特色街区，发展城市商贸、美食、休闲、时尚、文化、娱乐等业态。借助旧城区改造，着力引进精品酒店、特色餐饮、文化创意、影视动漫、摄影艺术、IP孵化等业态。

**（三）南山休闲文化旅游带。**对上阳苑景区进行改造提升，扩大景区范围，完善基础设施建设，开展绿化美化亮化，增强公共服务功能，引入多业态商业项目，创建AAA级景区和文化产业示范基地。以上阳苑景区为龙头，沿涧河向城区东郊扩展，对自然、生态、文化等资源进行整体开发，串联南山农家乐、岗上采摘体验、交口龙泉乐园、富村玉皇文化园等项目，打造南山休闲文化旅游带。

#### **（四）大力培育文旅产业**

**繁荣乡村旅游。**挖掘沿黄观光、自然山水、田园风情等要素，完善乡村旅游布局，促进文旅、农旅、旅体融合，完善沿黄和环城区乡村旅游服务体系。支持东坡、马坡、王官、贾庄、位家沟、小安、大安、陈宋坡等重点村发展乡村旅游，协调发展百亩黄河滩涂特色种植、天鹅栖息地观光、田园休闲采摘、火车观光、餐饮娱乐、乡村小居、特色民宿、徒步骑行等业态，努力打造沿黄休闲度假区、城市休闲慢生活区。完善停车场、旅游厕所、旅游购物等公共服务功能，打造乡村旅游示范项目；在乡村旅游经营户中持续开展“星级评定”“改厨改厕”“旅游扶贫示范户评比”

等活动，促进乡村旅游经营单位提质升级。

**发展工业旅游。**在纺织器材厂、易事特 5G+科创园、锐意泰克新能源商用车、河南三味奇食品加工、金土地食品加工等企业开发工业旅游。对宇龙纺织器材厂闲置厂房进行改造升级，明晰文化创意、文化服务、产品开发、非遗体验等功能定位，建设三门峡 1957 文化街区，包装防空洞、纺织器材生产等工业游项目，打造工业旅游示范区、文化创意展示区、城市记忆体验区。

**拓展研学旅游。**依托景区和文物、生态等资源，打造研学旅行基地，开发各类研学旅游专题线路。在臻翠园葡萄、东坡七彩花田和百亩稻田、高庙万亩梯田、丰禾农场、富村扁桃等特色农场（庄园、观赏园），开展农业科普、休闲采摘、农事（耕）体验等活动，打造农业研学旅游基地。完善贾庄知青园体验功能，建设特色文化体验营，打造以怀旧、农事等为主要内容的研学旅游，弘扬艰苦奋斗精神。借助东坡、小安、大安等村拓展训练基地（营地），开展户外拓展训练、特种体验等活动，打造拓展研学基地。

**开发红色旅游。**深入挖掘三门峡大坝、中流砥柱、陈谢兵团渡河处纪念地等红色和历史文化资源，加强宣传教育和保护利用。开发王官陈谢集团渡河处红色资源，整合周边自然、人文、历史景观，将其串联到沿黄文化旅游线路中。把三门峡宾馆易地复建与大坝景区提升结合起来，在保护基础上实现综合开发利用。加

大日军战俘营、泉脑日军据点、大安抗日炮楼等遗址遗迹保护力度，建立爱国主义教育基地，进行旅游资源综合开发。

### **（五）加快推进文旅项目**

**沿黄旅游度假区建设。**推进沿黄一带重点项目建设，山水林田湖草沙综合治理项目建成8万亩生态梯田、大禹文化公园、矿山体育公园，中流砥柱博物馆改扩建工程建成投用、建筑面积达到1万平方米，中流砥柱干部学院建成教学楼、学员公寓、党史馆、崤函抗战历史馆、黄河大合唱广场等，大坝景区全面改善提升。完善景区整体规划和片区开发，健全景区路网、管网、电网以及游客服务中心、大门、驿站、步道、停车场、厕所等基础配套和服务体系建设。组建景区管理机构和运营团队，引进美食、购物、娱乐、民宿、光影、演艺等经营性项目，加强标准化管理和市场营销，通过5年左右努力，创建省级旅游度假区。

**沿黄铁路文化公园。**在修复“湖大”铁路线（王官至大坝近11公里）的基础上，推进沿线绿化美化亮化，合理设置站点并完善周边公共服务设施，增加观光火车体验功能；对周边资源进行统一规划，完善基础设施，开发穿越时空、现代科技体验等项目，规划设置游乐、美食、购物、演艺、民宿、酒店、休闲采摘、野外体验等项目，进行整体开发和运营，融入沿黄旅游度假区建设。通过三至五年努力，全力打造集观光、休闲、文创于一体的火车主题旅游景区。

**文化旅游项目集群。**按照豫西生态文化旅游带、黄河文化传承创新区总体规划，谋划推进大禹文化公园、大坝灯光秀及“大禹治水”演艺、会兴百年古镇、茅津古渡文化产业苑等重点文旅项目，为文化旅游高质量发展提供坚强支撑。因地制宜挖掘开发文化旅游以及农业、生态、历史、文物等资源，谋划和实施马坡民俗文化村、东坡文化小镇、唐洼古柏度假村、关山洪岩寺景区、贾庄知青园、富村玉皇文化园、交口龙泉休闲示范园等乡村旅游项目，逐步打造集城郊观光、休闲度假、民俗体验、怀旧感悟等于一体的文旅项目集群。

**完善提升上阳苑景区。**围绕“康养南山”“休闲南山”“文化南山”定位，对南山广场东西两侧土地资源进行整体开发，发展以休闲娱乐、城市观光、健康养生为主题的休闲文化园。实施景区“点亮工程”，完善基础设施，增加商业设施，建造市区南部地标性设施，引入美食、购物、休闲、娱乐、星空房等经营性项目。持续开展音乐节、美食节、文体大赛、篝火晚会等文化娱乐和宣传营销活动，不断聚集人气，激活消费，培育“相悦湖滨·休闲南山”品牌，创建AAA级景区。

**实施特色文化工程。**完善现有新两馆（文化馆、公共图书馆）功能，争创全国一级馆；选址新建区文化馆、公共图书馆、美术馆，整合建设湖滨区群众文化活动中心，广泛开展群众性文化娱乐、读书学习、展示展览、培训交流等活动。挖掘白天鹅、

虢国、楹联、黄河大合唱、民俗等特色文化资源，规划建设黄河大合唱广场、楹联文化馆、非遗展示馆、陈谢大军（抗日）纪念馆等文化场馆，深入开展文化传承和宣传展示活动，助力黄河文化高地建设。

## （六）优化服务体系

**加强文创产品开发。**引导文旅企业和研发机构研发白天鹅、砥柱石、澄泥印、捶草印花、金石拓片、陶瓷制品、湖滨香包等特色文创产品，开发虢艾艾制品、丝旅匠心草木染织、一朵梅剪纸、手织老粗布、湖滨花馍、陕州糟蛋等湖滨特产，叫响陕州糟蛋、虢州青茶、虢都香菇酱、虢酒、虢国脆鲜枣等旅游“伴手礼”。将传统技艺、传统美术、曲艺等与乡村旅游结合，开发老子骑牛泥塑、虢国车马剪纸、上官婉儿泥塑以及与东坡诗词、贾庄知青元素等相关的旅游产品。

**推进资源创新利用。**结合大坝景区及周边提升、沿黄铁路文化公园、上阳苑景区提升等工程，挖掘利用大禹治水、禹开三门、虢国宫廷文化、《黄河号子》等黄河文化资源（符号），开发《梳妆三门峡》《大禹传奇》《虢君招亲》等演艺（实景演出）项目，形成独特的文化产品。大力发展休闲游、养生游、艺术游、商务游等新业态，建设自驾游营地、摄影和美术创作基地，建设旅游风情小镇、旅游度假村、康养中心。建立文旅商品展示示范点、旅游体验馆。

**深化品牌宣传推广。**着力培育中流砥柱品牌，强化湖滨区IP标识。推动文化旅游企业“走出去”，培育优秀文旅企业和优质文旅品牌。大力开展乡村旅游宣传推介活动，推出“黄河风情游”精品线路，持续举办各类旅游文化活动，设计开发全季型乡村休闲旅游线路。精心谋划各类宣传推广、民俗节庆和体育赛事等活动，筹划举办（提升）黄河生态马拉松、沿黄骑行（徒步）大会、黄河诗词大会、楹联大会等。制作旅游形象片、旅游宣传册，借助微信、抖音、今日头条、快手等新媒体策划营销活动。

**改善公共基础条件。**完善沿黄旅游景区、沿黄铁路文化公园、上阳苑景区以及乡村旅游项目区域道路、水利、排污、网络等设施，配套建设旅游服务中心以及厕所、停车场等，完善旅游标识标牌。规划建设区级智慧旅游开放平台，实现智慧化管理和指挥调度。以重点文旅项目和旅游景区为依托，谋划推进智慧景区建设，推进旅游景区门票网上预约全覆盖。推动移动支付、数字营销、智能体验等方式发展，建立完善文化和旅游消费数据监测体系。

## 第五章 全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全区工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面实施乡村振兴战略，强化农产品质量安全工作，坚持以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，高质量建设乡村振兴样板区。

## 第一节 加速产业兴旺

**壮大新型农业经营主体。**坚持走“公司+合作社+基地+农户”道路，对农民专业合作社、农业龙头企业、家庭农场等农村新型经营主体进行重点培植，增强其辐射带动能力；积极探索农村集体所有制经济的有效组织形式和经营方式，全力推进集体资产股份化改革，发展壮大农村集体经济，真正实现“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。力争到“十四五”末，全区所有行政村股份制合作社高效运营，年集体经济收入达到20万元以上。

**大力发展智慧农业。**开展“互联网+”现代农业行动，大力推进农业物联网示范应用，加快现代农业物联网示范基地、到“十四五”末，分别建成“互联网+精准农业”特色农业示范园和物联网应用示范基地。开展“设施增地”行动，支持新型农业经营主体发

展钢架大棚、玻璃温室等现代农业生产设施，配置应用立体栽植、多层养殖、远程监控系统等智能装备，提高水、土、肥的利用效率。到“十四五”末，全区农作物耕种收综合机械化率达到90%以上，设施农业播种面积达到3.8万亩。

**强化农业科技支撑。**深化与西北农林科技大学、河南农业大学、河南省农业科学院、三门峡市农科院等高等院校、科研院所合作，围绕蔬菜、林果等特色农业关键技术和共性技术，协同开展农业新品种、新技术等研发创新和成果转化应用。加强现代农业产业技术创新战略联盟建设，重点在蔬菜、花椒、林果等特色农业领域创建2-3个现代农业产业技术创新战略联盟。力争到到“十四五”末创建5家国家级科技型中小企业和农业高新技术企业。

**开展耕地质量保护提升行动。**巩固万亩粮食生产功能区划定成果，将1万亩小麦、0.5万亩玉米（种植面积有重叠）生产功能区全部建档立卡、上图入库，实现信息化和精准化管理。深入推进高标准农田建设，按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的要求，加大高庙乡等土地综合整治和农业综合开发力度。到“十四五”末，全区新增高标准农田2000亩，全区耕地基础能力提升1.5个等级以上。

**做强做大优质蔬菜。**按照“标准化、特色化、专业化”的要求，以绿色发展为导向，突出区域特色，培育优势品种。以崖底、交口等土地平整、水源充足地带为核心，大力发展设施蔬菜种植；

依托崖底、交口、磁钟等城区周边的设施农业示范园，形成多个蔬菜产业集群，在城区周边发展以供应市区居民消费为主的城郊“菜篮子”生产基地。到“十四五”末，全区蔬菜年播种面积达到3.8万亩以上，设施蔬菜种植面积达到1万亩以上。

**大力发展优质林果。**支持富村扁桃、晁家庄苹果、南梁村红不软蜜桃、建房葡萄、陈宋坡草莓等特色林果基地建设，支持其他村庄因地制宜发展优质樱桃、油桃等特色优质小杂果。提升高庙万亩花椒基地建设水平，着力优化花椒品种结构，延长产业链条，提高产业综合效益。加强特色林果品牌建设，促进富村扁桃、岗上红梨、泉脑大枣等优质果品进入国内外市场。到“十四五”末，创建3-5个特色林果产业品牌，全区优质林果播种面积达到3.6万亩以上。

**壮大花卉苗木产业。**加快推进交口乡富村、交口村、北梁村、野鹿村等苗木基地建设，依托鑫磊、江茂、黄河、兴河等苗木生产经营企业，建立良种苗木繁育种植基地。依托农业示范园、南山等现有苗木花卉交易市场，全面提升交易市场功能，带动产业提质升级，形成专业产业集群。到“十四五”末，全区建成3个规模较大、效益较好、带动力强的花卉苗木基地，实现林下经济产值达到15亿元以上。

**加强质量安全部体系建设。**加强农产品质量安全监管体系、检验检测体系、追溯体系和信用体系建设，各乡（涉农街道）设立

农产品质量与安全检测室，积极推广使用二维码扫描的农产品质量安全追溯体系，系统制定农产品质量标准，生产操作技术规程。积极推广食用农产品合格证制度，全面提升农产品质量安全意识。

**打造特色旅游度假村。**推动休闲农业“主题化、文创化、品牌化”发展，到“十四五”末，建成 10 个以上集特色民俗、农耕体验、慢生活等为主题的休闲农业乡村旅游目的地。重点围绕“无公害果蔬种植+休闲观光农业+民俗文化体验”，推动会兴街道东坡文旅开发、唐洼古柏度假村、马坡民宿文化村、贾庄知青园等重点项目建设；支持高庙、会兴等村庄沿黄生态旅游观光带和崖底、交口乡村文化体验带建设，全力打造城区居民半小时休闲生活新亮点。依托马坡葡萄庄园、绿波、唐洼微度假综合体、黄河公园千亩花园、亿盛园等现代农业产业园区，积极举办休闲农业节庆活动。到“十四五”末，打造 10 个以上农业节庆活动品牌。

**建设精品民宿。**围绕“美丽乡村”、青龙涧河景观带、现代农业园等项目，高标准建设 20 家星级农家乐和精品民宿。依托东坡、位家沟（唐洼）、贾庄、马坡、马家店、大安等村庄老民居以及特色民俗文化、自然生态、区位优势，大力发展战略民宿，引导建立“民宿+农耕文化体验+特色餐饮”等新业态新模式，打造民宿经济示范村，以点带面，辐射带动，形成民宿经济示范带。

**“农业+文创”融合发展。**深入挖掘黄河文化、虢国文化、豫西民俗文化等特色文化资源，依托虢国博物馆、茅津古渡、会兴

古镇、黄河古栈道、三门峡大坝等历史文化旅游资源，推进农业与文化创意深度融合发展；以虢州石砚、豫西剪纸、虢国雕塑等非物质文化遗产为要素，建立艺术馆、演习所、传习馆、工作室等，打造特色文化产业展示区；开发白天鹅、澄泥印、捶草印花、金石拓片、湖滨香包等特色文化旅游产品，推出虢州青茶、虢都香菇酱、虢酒、虢国脆鲜枣等旅游“伴手礼”；引导参加各类推介活动，搭建特色文化交流平台，打造知名文化产品和旅游纪念品。

**“农业+电商”融合发展。**实施电子商务进农村综合示范工程，加强与拼多多、京东、苏宁易购、云书网等知名电商平台合作，积极发展农产品流通新模式。探索推广共享农庄、农场直供、消费定制、线上线下结合、社区支持农业（CSA）等电商新模式，开展“基地+城市社区”、“批发市场+宅配”等电商配送服务。到“十四五”末，全区所有涉农行政村实现一村一家益农信息社，形成完善的信息进村入户服务网络和运行机制，实现服务延伸到村、信息精准到户，支撑农业农村经济社会发展的能力大幅提升。

**“农业+康养”融合发展。**依托湖滨区优质农产品、沿黄生态等特色资源，大力发展战略养老、生态旅居、养生保健等产业。积极引入一批高标准养老度假村、婚育保健基地、康复疗养中心等项目，打造豫西地区重要的田园康养基地。依托乡村特色文化、特色优势农产品、乡村生态旅游优势区，积极推进东坡特色小镇、

小火车旅游特色小镇、天鹅旅游特色小镇等项目建设。

## 第二节 加快生态宜居

**农村房屋改造。**大力实施农房节能改造，到2021年，完成9万平方米农房节能改造，到2022年底，初步形成8至10个有示范效应的村镇，提高农村住房建设质量安全和绿色节能水平。贯彻落实上级对农村房屋安全隐患排查整治工作的要求，在已完成既有公用房、用于生产经营的房屋等场所安全隐患排查整治的基础上，到2021年5月完成全区农房的排查、建档；到2023年完成有安全隐患房屋建筑整治工作，确保人民群众生命财产安全。

**农村道路建设。**以“四好农村路”项目为基础，围绕乡村振兴战略，结合自身的特点和优势，规划建设一批具有旅游资源、产业开发性质的特色农村公路，重点建设“特色致富路”，推进“交通+旅游+资源+特色产业”等扶贫新模式，打造路景融合、特色鲜明、安全畅通、绿色生态的农村公路网络。以国省干线规划为导向，抢抓国道310南移、209国道黄河大桥及连接线项目、陇海铁路迁移项目、崤函大道新建工程及外通内联项目，连接县、乡、村道，打通省际、县际、乡际之间的断头路，使相邻省县区之间、市区与乡镇之间以及相邻乡镇之间基本实现便捷连通。

**农村水资源保障。**按照“建大、并中、减小”的原则，推进农村供水工程规模化发展，持续提升全区 47 个行政村饮水安全供水保障水平。加快湖滨区抗旱水源（集水池）工程、高庙乡引调水工程建设，提高拦蓄雨洪水能力。推进区域生态水网建设，做好水系连通，探索建立水资源环境承载能力预警机制，全面实施水资源消耗总量和强度“双控”行动。积极开展农村节水行动，建立规划水资源论证制度，大力推动农业节约用水，强化水资源刚性约束，全面完成农村饮水安全工作。

**生活垃圾清运。**全力推进农村生活垃圾无害化、减量化、资源化处理，逐步建立健全“户分类、村收集、乡转运、区处理”的城乡统筹垃圾清运与处理长效治理体系，持续改善农村卫生条件和人居环境。在全面整治、提升村容村貌的基础上，对照示范村建设标准，打造一批“环境美、田园美、村庄美、庭院美”的乡村样板，辐射其它村庄容貌全面提升。力争到“十四五”末，90%以上行政村达到示范村建设标准。

**面源污染防治。**以培育肥沃健康土壤，提供优质高效肥料，营造安全洁净环境为核心，积极促进建化肥、农药减量增效，有效推进农业废弃物污染防治，持续深化土壤重金属污染防治，实现对土、肥、药和生物质资源的科学利用管理。到“十四五”末，化肥、农药有效利用率达 60%以上，绿色防控覆盖率达 50%，农膜回收率达 80%以上，畜禽粪便资源化综合利用率达 100%。

**深化“厕所革命”。**明确各类农村厕所数量和布局，合理选择改厕模式，按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，确定农村户用无害化卫生厕所建设和改造模式。计划投入资金 570 万元，改厕 1900 户，到“十四五”末，农村无害化卫生户厕覆盖率达到 95% 以上，厕所维护工作常态化开展，畜禽粪便资源化综合利用率达 100%，

**守住耕地红线。**以保护耕地和保障发展为切入点，坚决执行占用耕地“六不批”和基本农田保护“五不准”，稳定耕地和基本农田面积，提高基本农田质量，全面落实耕保目标。大力实施土地整治工作，进一步落实管护措施，加强管护责任。充分利用“三调”和规划编制的有利时机，科学预留土地整治空间，为下一个规划期间的土地综合整治打下坚实基础。

**农村污水治理。**完善农村污水管网，提升农村污水处理设施规范化管理和运维水平，加强散排农户污水收集处理。推进涉水企业完善水环境风险防控和应急预案措施，全面实现达标排放。

### 第三节 促进乡风文明

**践行核心价值观。**深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神。坚持教育引导、实践养成、制度保障“三管齐下”，探索运用文化墙、村史馆、文艺作品、公益广

告、小品戏曲以及微信公众号、短视频等有效方式，以农民喜闻乐见的活动形式开展理想信念教育，把社会主义核心价值观融入到农村社会各个方面，转化为农民群众的情感认同和行为习惯。强化公共政策价值导向，弘扬时代新风，凝聚起乡村振兴的强大精神力量，树立起见贤思齐、德行天下的良好风尚。培育发展乡、村志愿服务队伍，提高农民群众文明素养，形成农村文明新风尚。

**深化思想教育。**加强思想宣传教育，深入推進农村思想政治工作，深入开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传党的路线方针和强农惠农富农政策。大力开展移风易俗，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，着力转变贫困群众封建攀比等旧思想旧观念，把广大农民对美好生活的追求，转化为崇尚文明、艰苦奋斗的动力。总结完善、建立健全村民自治制度，建立自治、法治、德治“三治”相结合的村民自治制度，引导农民自己说事、议事、主事，用村规民约营造好风气、坚持好制度。

**突出精神文明建设。**整合资源，拓展外延，丰富内涵，巩固深化新时代文明实践中心（所、站）和志愿服务站建设，为广大群众宣讲理论和政策、加强文化传承、科技培训、法律教育等，建好“大本营”、守好“主阵地”；坚持将志愿服务贯穿农村精神文明建设全过程，深入挖掘各级职能部门人力人才资源，健全专业队伍，创新方式方法，培育特色鲜明项目，为农村新时代文明实践注入强大志愿力量；坚持把开展各类群众性精神文化活动作为

深化精神文明建设有力抓手，推动“我们的节日”系列活动、“三下乡”、“快乐星期天”等各类主题活动常态化、特色化、实效化；发挥先进典型模范的示范引领、辐射带动作用，建立健全“乡村光荣榜”、新乡贤、星级文明户等选树评比表彰机制，推动形成发现、培育、宣传、学习、争当典型良好氛围；围绕“滋润人心、德化人心、凝聚人心”的目标，将《三门峡市文明行为促进条例》宣传推广实施作为重中之重，作为社会文明风尚培育、群众行为规范实践有力抓手，让条例走进农村大地、田间地头、农家小院，促进文明传承、推动文明养成、涵养文明风尚。

#### 第四节 加强有效治理

**提升基层党组织核心领导力。**强化农村基层党组织领导核心地位，建立健全农村重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定机制，加强和改进对农村自治组织、经济组织、社会组织、群众组织的领导，推动党的路线方针政策在农村落地生根。以推进农村党支部“星级管理”为抓手，持续加大“抓乡促村”工作力度。持续整顿软弱涣散村党组织，每年进行排查整顿，推进基层纪检监察组织创新，使基层党风廉政建设和反腐败工作得到切实加强，推动全面从严治党向基层延伸。

**强基层党组织队伍建设。**开展“头雁引领”行动，选优配强农

村支部书记。每年树立 2 个过硬党支部先进典型，增强农村基层党组织的凝聚力。落实“三有三带”标准，健全完善选优、训强、激励、保障和储备“五位一体”农村党支部书记培养机制，每年培养 10 名“三有三带”型支部书记。建立以优秀青年、致富能手、复员退伍军人、乡村教师、乡村医生等为骨干的村级后备人才库，到“十四五”末，年每村至少培养 40 岁以下高中以上学历后备干部 3-5 名。

**深化村民自治实践。**加强农村群众性自治组织建设，规范村民委员会选举制度和程序。全面推行村级民主管理，扎实开展“四议两公开”工作，完善村务监督机制，进一步健全村务监督委员会。健全村级民主协商制度，依托村民会议、村民代表会议等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。

**发挥农村组织作用。**大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，支持农村社会组织参与农村公共事务和公益事业，支持专业化社会服务组织开展农村服务，到 2022 年农村社会组织拥有量达到全省平均水平。积极发挥农村合作经济组织作用，依法确定村民委员会与农村集体经济组织、各类经济主体的关系，维护农村各类集体组织的地位和权利。

**推进农村治安防控体系建设。**提升乡村网格化管理水平，推行“一村一警”警务模式，发展壮大乡村平安志愿者队伍力量，力争实现行政村巡逻全覆盖，提升乡村治安防控能力。积极防范社

会风险，严厉打击各类非法集资活动。妥善化解信访积案，全力维护社会稳定。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力以及黄赌毒盗拐骗等违法犯罪行为。依法加大对农村各类邪教、非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，严禁利用宗教干预农村公共事务。

## 第五节 实现生活富裕

**建立防止返贫监测和帮扶机制。**围绕“两不愁三保障”，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等的监测和针对性帮扶。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，建立农村低收入人口帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，持续推进脱贫地区发展。健全农村社会保障和救助制度，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力，引导社会力量参与帮扶，推动特色产业可持续发展。推动扶贫“尖兵”到人才振兴转变。通过“内育”和“外引”，建设“三农”工作队伍，优秀干部继续发挥“带头人”和“突击队”示范引领作用，把扶贫与扶智有机地结合起来，着力培育贫困群众的内生动力。

**推进从文化扶贫到文化振兴转变。**以社会主义核心价值观为引领，采取符合农村、农民特点的方式，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。充分发挥线上与线下两个平台作用，用科学

的理论教育农民、武装农民。充分发挥村民身边先进典型的示范效应，弘扬中华民族传统美德，教育引导村民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，深入推进乡村社会公德、家庭美德、村民品德建设。

**加快农村教育优质发展。**深入开展学前教育行动计划，支持每个乡办好 1-2 所标准化公办中心幼儿园，全面实施乡村教师支持计划，落实乡村教师各项补助政策，切实改善乡村教师的工作和生活条件，吸引更多优秀教师投身农村教育。深入开展农村学校联网攻坚行动，推动农村学校宽带网络提速，提升互联网教育普及应用水平。借助“互联网+教育”，推动城市学校与农村中小学“一对一”帮扶，实现优质资源共建共享，推进信息技术与农村教育的深度融合，拓展优质教育资源覆盖面。

**乡村医疗机构标准化建设。**持续加大乡卫生院建设力度，全面完成村级卫生服务机构标准化建设，重点推动交口乡、高庙乡、磁钟乡卫生院升级改造和 36 所标准化村卫生室项目建设，到“十四五”末，力争实现所有乡卫生院以及 95% 的村卫生室具备良好的服务能力。加强乡村医疗卫生队伍建设，逐步提高乡村医生具备执业助理医师或以上资格的比例，到“十四五”末，每万人拥有 2 名以上合格的全科医生，具有执业助理资格的乡村医生人数占比达到 80% 以上，每所村卫生室至少有 1 名乡村医生，全面提升乡村医疗服务水平。

**健全完善农村养老体系。**加强乡（街道）区域型养老服务项目建设，推动现有敬老院达标改造，加快重度残疾人托养中心建设，为经济困难的农村老龄、独居、空巢、失能等人群提供基本养老服务。利用农家大院、闲置校舍等建设日间照料中心、农村幸福院、托老所、老年活动站等养老服务设施，到“十四五”末，全区3个乡和2个涉农街道全部建成养老服务设施。

**实施农村劳动力就业优先战略。**重点推动发展劳动密集型产业、科技型企业和现代服务业，拓宽农村劳动力转移就业渠道，引导农村劳动力就地就近转移就业。建立与就业需求相适应的职业培训体系，鼓励农村劳动力参加职业技能培训和技能竞赛，实现从粗放型劳务输出向技能型务工转变。规范发展农民专业合作社和家庭农场等新型农业经营主体，开发农业多种功能，培育更多新业态，提高农业劳动生产率和农业劳动者收入。到“十四五”末，实现农村新增转移就业人数5000人以上。

**做大做强“返乡经济”。**开展农民工返乡创业“示范乡（街道）”、创业型乡（街道）和行政村示范创建活动，打造一批农民返乡创业园、创业孵化园等创业基地。积极推广“黄龙蔬菜、高庙花椒、铭鑫金银花”返乡创业模式，鼓励高校毕业生、农业科技人员、退伍军人等各类人才回乡创业，将现代科技、生产方式和经营模式引入农村。完善创业孵化基地功能，利用项目平台、孵化平台和网络平台切实提高农民返乡创业成功率。到“十四五”末，全区

新增创业实体个数 2000 个以上, 新增返乡下乡创业人数 2000 人以上。

强化就业创业服务。深入实施全民技能振兴工程，着力提高劳动者就业创业能力，加强市场引导培训，促进就业。坚决落实好各项培训惠民政策，力争每年培训 3000 人次以上。积极对接三门峡市技能培训中心，协调组织湖滨区返乡下乡创业辅导专家服务团队，结合湖滨区实际，开设湖滨区特色创业辅导班。

## 湖滨区农业产业空间布局规划图



## 第六章 提升投资规模与效能

发挥投资对促进经济增长的关键作用，坚持把项目建设作为实现投资、落实投资的最有效载体，着眼于补短板、强功能、增

后劲，大力实施重点项目带动，创新投融资机制，以项目建设扩大投资规模、以项目建设调整经济结构、以项目建设增强发展后劲、以项目建设提升区域竞争力，分清轻重缓急，科学有序推进，高质量推进项目建设，以投资拉动实际成效促进经济平稳健康发展。

## 第一节 聚焦重点投资方向

“十四五”期间，全区共谋划项目 456 个，总投资 1036.67 亿元。其中：社会事业项目共 130 个，总投资 82.83 亿元；农林水项目共 71 个，总投资 34.23 亿元；生态保护项目共 17 个，总投资 2.18 亿；工业项目 50 个，总投资 128.47 亿元；服务业项目共 103 个，总投资 373.45 亿元；城建项目 57 个，总投资 277.54 亿元；交通项目 28 个，总投资 137.98 亿元。

**现代服务业方面。**谋划东部物流产业项目，包括金三角物流产业园、斜桥冷贸物流园、交口汽贸园、**三门峡华为药品物流园等项目**；谋划市区商贸服务业，包括上村、梁家渠、崖底等城中村改造后地块招商，重点建设 SOHO 中心，购物广场、大型商超、星级酒店等项目，**加快实施三门峡市城市公益性骨灰安放设施项目、三门峡一帆农业发展有限公司绿色智能农产品冷链物流中心等服务业项目**，持续扩大市区服务业总量。不断加快电子商务、

文化创意、信息服务等行业发展，通过各项政策全面推动小微企业落户发展。重点推动养老健康产业发展，以家和园健康养老项目为龙头，在湖滨区全面布局养老产业项目，使之成为湖滨区产业发展新的增长点。

**现代工业方面。**重点布局 5G+项目建设，在新能源、新基建和重大战略新兴产业等领域建设项目，优化投资结构促进产业升级，谋划战略性投资新领域，扎实推进以“三大改造”为核心的工业体系技改升级，加大对园区“腾笼换鸟”工作的支持力度，推进产业升级高质量发展。

**乡村振兴方面。**重点推动推进一二三产业融合发展，谋划农业深加工项目；推进都市农业园区建设，依托“一村一品”和农村合作社支持，谋划村级集体采摘农业园项目；全面谋划乡村环境改善、美丽乡村以及公路、水利、电网等农村基础设施完善项目，不断推动农业农村发展。

**社会事业方面。**谋划 5G网络、政务 5G服务中心、数据中心、基层社区 5G服务中心、充（换）电站等新型基础设施项目。**完善东片区基础设施，加快三门峡市湖滨区东方幼儿园项目、三门峡市湖滨区教育园区、三门峡市湖滨区市政道路工程(南山片区)、三门峡市湖滨区东兴苑人才公寓项目、三门峡市湖滨区东方小学项目建设。**完善居民服务功能，谋划生活垃圾分类、生活垃圾处理中心、司法安置帮教中心等项目；强化生态保护和环境改善，

谋划水土保持淤地坝、村级排洪减灾工程。

## 第二节 健全投资管理机制

**保证投资与各类规划衔接。**充分把握国家发展战略导向，加强与黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略规划、产业转型升级、新型城镇化等重大发展目标相衔接，强化与三门峡“十四五”发展定位、目标与任务相衔接，加强与土地利用总体规划等其他规划相衔接，保证精准投资、一张蓝图。

**加强投资项目评估论证。**建立健全投资谋划工作小组的体制机制，加强前瞻研究和规划培育，做好重大项目谋划和储备工作，对项目建设必要性、投资规模、项目内容与工期、环境影响、经济与社会效益等方面进行分析，保证重大项目符合国家战略和产业发展方向的同时对我区产业转型和城市升级起到显著带动作用。

**有序推进投资项目建设。**进一步明确区级领导、相关乡（街道）、区直部门及项目首席服务官“四级分包”责任机制；实施重点项目推进周例会机制，及时解决项目建设中存在的问题；进一步完善督查考核奖惩，实行末位淘汰机制，对项目建设年度考评最后一名的单位负责人免职处分，激发干部担当作为、干事创业；同时充实人员，调动各方面力量，做好跟踪服务，确保项目建设

加快推进。建立健全投资项目在线审批监管平台机制，通过将计划新开工项目纳入联审联批范围、加快办结前期审批手续、实施重大项目建设调度例会制度等方式推动项目落地实施。

### 第三节 创新投融资体制

到“十四五”末，区国资公司信用评级达到 AA+，成为资产规模超 300 亿、年纳税额超 1 亿、年融资能力超 50 亿的现代化综合性平台公司，为湖滨区经济社会高质量发展提供资金支持。

**深化银企合作。**提升合作层次，积极与光大、民生等空白合作领域金融机构进行对接，争取更多金融机构提供授信支持，建立授信“资金池”，为公司资金不断注入新鲜活力。积极与银行创新多种融资合作方式，改变传统单一授信模式，通过委托债权、应收账款、受（收）益权、带回购条款等非标准化融资模式，取得更多银行贷款支持，以金融机构短融资金做大公司资产，增强公司融资实力。

**扩大融资渠道。**利用整合并表资产和已投资在建项目，加快与融资租赁公司、基金公司等新型融资主体合作，争取更多社会资本，补齐项目资金缺口。结合政府未来重点项目及产业规划，整合湖滨区项目资源，以 PPP 项目融资、建租贷等模式，计划向国开行、农发行争取政策性资金约 30 亿元，为湖滨区项目建设

设提供持续性低成本资金保障。

打通资本市场。持续围绕“湖滨区国有资产（资源）运营商、市场化投融资服务提供商和产业投资商”的总体定位，做强公司资产实力，提升公司外部评级，计划 2021 年完成 AA 级信用评级，与中原证券、财达证券等券商机构开展债券类业务战略合作，进一步发挥企业债券、项目专项债等融资工具支持作用，扩大公司资金来源，推动湖滨区项目建设和经济的可持续发展。

## 第七章 厚植绿色发展底色

牢固树立“人与自然和谐共生”科学理念，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化、形成绿色生产生活方式，打造生态环境新优势。

### 第一节 打造生态保护示范区

以实施黄河流域生态保护和高质量发展、深入推进乡村振兴战略为总抓手，以生态农业、文化旅游融合发展为路径，逐步完善沿黄生态和产业发展基础，以项目建设和市场运营为载体，通过3年左右时间，逐步打造成为黄河流域生态保护和治理示范区、黄河文化传承弘扬先进区、黄河沿岸乡村振兴试验区。

**建设区域。**示范区规划区域位于三门峡市区东北侧、占地约40平方公里，有效建设规划面积6万亩，计划总投资30亿元，主要包括会兴街道、高庙乡、磁钟乡等辖区范围。建设规划布局为“一核两带三区多点”，即：三门峡大坝及周边核心景区（一核），沿黄公路文化旅游带、崤安大道生态产业带（两带），生态农业区、文旅景观区、产业融合区（三区），多级景观节点（一二三级景观多节点配置）。主要建设项目包括：山水林田湖草沙综合治理、沿黄生态廊道建设、沿黄铁路文化公园、中流砥柱干部学院、三门峡市革命历史纪念馆、中流砥柱博物馆和大坝景区5A级提升等6项重点建设工程，以及配套道路、水利、绿化工程、生态修复等基础设施建设和生态农业、观景平台、民宿民居、农家乐、餐饮服务等配套产业项目。

**建设进度。**2021年计划投资15亿元：侧重于万亩药木园、沿黄生态廊道、大禹文化公园、矿山森林公园、中流砥柱博物馆、中流砥柱干部学院等项目主体建设，推进山水林田湖草沙综合治理、沿黄铁路文化公园、大坝景区5A级提升等项目提标提质，

加快完善示范区配套矿区生态治理、全面绿化提升以及观光路网、灌溉水网、景观水系、停车场、旅游公厕等基础和公共服务设施等；新建配套餐饮住宿、文旅娱乐等商业服务设施 5-8 处，待美食一条街、观光索道、万亩生态梯田景观及配套设施基本成熟，将具备年接待 30 万人次观光游客能力。2022 年计划投资 10 亿元：示范区规划六大建设项目基本完成，配套路网、水网、绿化、矿区生态等基本成型，住宿、餐饮、文娱等商业服务较为完善，大型演艺、景观小品等商业活动逐步成熟，年观光游客流量进一步提升，预计达到 50 万人次，示范区综合发展能力和区域经济带动能力显著提升，初步达到黄河流域生态保护和高质量发展要求。

**建设目标。**到 2022 年底，三门峡黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设初具规模，生态农业基础设施完善，文旅服务设施健全，生态农业与文旅融合效益大幅提升，区域生态环境明显改善，项目造血和发展能力持续增强，辐射带动生产及消费营收达到 10 亿元。

## 第二节 深入推进污染防治

牢固树立“人与自然和谐共生”理念，以生态环境高水平保护促进经济社会高质量发展。按照“提气、降碳、强生态，增水、

固土、防风险”的工作思路，持续巩固“蓝天保卫战”“净土保卫战”成果，推动“碧水工程”取得长效。

**持续改善空气质量。**加快城区重污染企业和城镇人口密集区危险化学品企业搬迁改造、关停退出，科学合理控制煤炭消费，推广实施居民清洁取暖和大宗货物运输“公转铁”、“公转水”，开展燃煤污染、工业污染、挥发性有机物、移动源污染等综合治理。优化能源结构，持续推进城乡结合部、城市扩容区、有条件农村地区实施清洁取暖。力争到“十四五”末，全年优良天数达到300天，PM2.5、PM10在“十三五”末的基础上再下降5-10微克/立方米，基本消除重污染天气。

**优化改造重污染行业。**实施重污染行业关停淘汰，对涉气企业进行深度治理，促进重点行业高质量发展，大力发展战略性新兴产业，因地制宜在高庙、磁钟发展风能、太阳能节能环保产业；继续实施重点企业挥发性有机物专项治理，降低夏季O<sub>3</sub>（臭氧）排放量；强化建筑施工扬尘管控，确保“六个百分之百”。

**调整城市运输结构。**支持锐意泰克新能源汽车发展，实现310国道、209国道无缝衔接，大力推广绿色城市运输装备，实现城市区域内运输物流、交通全部纯电动化；开展非道路移动机械环保抽检，严禁不达标机械进行施工。

**建设美丽森林乡村。**打造“一村一韵”、“一村一品”格局。2021年全面完成2个森林特色小镇、5个森林示范村，4个各级森林

乡村建设。按照“优化结构、提升质量”要求，采取割灌除草、修枝扩穴、补植补造、更替树种和病虫害防治等有效措施，对 8000 亩现有林进行抚育，提升森林质量和功能效益，实现森林生态系统健康稳定。加大相关法律法规宣传力度，提高环保意识，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态理念，切实加强保护区生态后期管护和日常巡查监管，严厉打击生态环境违法行为。

**实施重点河流全域清洁行动。**完善城区雨污分流及污水收集管网，优先解决城中村、城乡结合部污水直排问题，提升城市中水回收和水资源利用水平；全面消除城市及农村黑臭水体，做好青龙涧河、黄河湖滨区段的水质稳定达到 98% 以上，加强水资源保护、增加城市备用饮用水源地建设。

**推进露天矿山综合整治与生态恢复。**建立“一矿一策”台账，全面推进“山长制”，加强湖滨区高庙乡锦滨矿业公司野猪洼老梅沟铝土矿、中铝七里沟崎里铝土矿两大企业生态恢复治理。计划投资 3000 万元建设建筑石料用砂岩矿权 1 个。投资 3600 万元，建设占地面积 5873.1 亩的“七里沟生态保护修复示范项目”，在区域矿山生态修复的基础上，融合山地休闲运动、军事国防教育、旅游休闲观光等产业，打造沿黄铝土矿山生态修复示范区、黄河水畔体育公园和国防教育基地，实现规划区后矿业时代产业转型与高质量发展。

**恢复水生态系统。**加强“三水统筹”（水生态、水环境、水资

源），推进“四水同治”（水生态、水环境、水资源、水灾害），“一河一策”精准治污，全面消除劣 V 类水体，做实河（湖）长制，实施河湖水和湿地生态修复与治理，逐步恢复河湖水和湿地生态环境。

### 第三节 加强生态环境保护

**严格落实保护制度。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，实行最严格的生态环境保护制度，坚持三级河长巡河，对黄河沿线 19.5 公里、3000 公顷范围内进行排查，坚决打击占用、破坏、损毁湿地资源，扎实推进专项行动，按照“谁破坏、谁修复，谁所有、谁投资，谁造林、谁受益”的原则，推进湿地封育保护、退耕还湿、湿地生态补水等举措。

**强化源头管控。**加强空间布局管控，强化土壤、地下水和农业农村生态环境保护。以湖滨区重点行业企业和农业农村突出环境问题为抓手，持续推进污染源排查整治，切断污染物进入土壤、地下水环境的途径。强化农村环境综合整治与乡村生态文明建设有机融合，推进农业投入品减量化、生产清洁化、产业模式生态化，实现源头减量。

**加强国土绿化及修复。**对西起会兴街道新兴村，东至高庙乡李家坡村 3500 亩黄河廊道绿化提升及生态修复。对郑西高铁、连霍高速、省道 314 线、陇海铁路沿线及可视范围荒山荒坡进行绿化提升，查漏补缺、补植补造，加强后期管护，保障绿化效果。对区乡道路两侧林木加强管理，加强河流两侧绿化建设和提升，重点青龙涧河两侧绿化，宜乔则乔、宜灌则灌，发展护岸林、护堤林，形成连续的绿化工程。

**加大生态屏障建设。**重点在黄河沿岸一层山脊线和通道范围的宜林地、灌木林地和未成林造林地，开展人工造林和种子点播，建设山区生态林 9000 亩。推进矿区修复，优化树种配置，营造生态防护林、水土保持林、水源涵养林，建设生态防护功能强、生物多样性丰富、生态结构稳定的山区生态屏障。通过地边镶绿、补植补造、修枝抚育等措施，开展城区南山北岭绿化提升，力争到“十四五”末，绿化提升面积达到 3000 亩。结合特色经济林建设，适地适树，因地制宜，在村庄周围营造经济林 400 亩，完善乡村生态屏障，推进绿色发展。

**节约利用水资源。**加大重要水源水库的水资源保护力度，推进绿色生态水网建设。加大水土流失治理力度，做好“水土保持”文章。深入落实最严格水资源管理制度，坚持以水而定、量水而行的原则，强化水资源刚性约束、严格取用水审批制度，坚决抑制不合理用水需求；继续落实“水资源开发利用控制、用水效率

控制和水功能区限制纳污三条红线”控制指标体系和考核制度，实行用水总量控制，遏制用水浪费，促进水资源可持续利用和经济发展方式转变，全面推进节水型社会建设，保障生活、生产和生态用水安全；大力实施国家节水行动，坚持节水优先，强化节约用水，加强水利规费征收，推动水利行业监管走向“严紧硬”。

**提倡科学治理方式。**综合考虑湖滨区区域特征、污染特征、经济社会发展程度、产业结构等存在的差异性，采取差异化的政策措施，对症下药，精准施策。加强土壤环境管理人员培训和土壤污染防治宣传。健全治理修复与风险管控制度，提升科技支撑能力，完善土壤、地下水与农业农村污染防治大数据管理平台，推进治理能力和治理体系现代化。

**践行绿色发展理念。**全面推进绿色低碳循环发展。加快构建绿色消费体系，全面推行清洁生产，推进工业绿色化循环化改造，培育壮大节能环保、清洁能源、清洁生产产业，加快形成绿色生产方式。实施绿色生活创建行动，广泛宣传和践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。完善能源消费总量和强度管理政策体系，科学合理控制煤炭消费总量，积极发展新能源和可再生能源，扩大清洁能源引入规模，打造绿色低碳的能源生产消费格局。

## 第八章 增强中心城区集聚力

以城区建设和城市治理为抓手，坚持高标准规划引领，干则一流，出则精品，推动人才、人口、资源等要素不断向中心城区聚集，着力提高吸引力、服务力、带动力。全方位推动中心城区基础设施扩容增质、城市功能补短完善、城区环境扮靓美化，全力建设现代化宜居宜业首善区。

### 第一节 提升中心城区能级

加快旧城改造步伐。以“一年打基础、三年大变样、五年全面完成”为总目标，按照“安置区域改造靠前、企业搬迁先行带动、居民区梯次跟进”的工作思路，对城市基础设施落后、配套设施不完善、群众反映强烈、迫切要求改造的老旧小区及周边区域进行征收拆除改造。改造范围包括市区台上区域约 8.7 平方公里旧城区，适时启动崖底街道和会兴街道所辖的城中村，会兴街道、崖底街道、磁钟乡、交口乡等部分城郊村庄。

加快“企业出城”速度。按照“征收搬迁实施区域先行腾退、积极出城先行腾退、停产半停产企业先行腾退”安排时序，做好征收范围内企业搬迁出城各项服务工作，在湖滨区范围内寻找合适地段位置，协调企业搬迁出城不出区，促使大型企业扎根湖滨区，加大企业原有土地招商引资工作，**实施三门峡市湖滨区崖底大厦等现代化商业综合体项目**，加快城市化进程，提升商业化品质。

加快实施老旧小区改造。加快城镇老旧小区墙体与保暖设施更新改造，开展雨污水分流改造工作，对有条件的老旧小区开展电梯加装工程。到“十四五”末，基本完成辖区范围内 2000 年前建成的城镇老旧小区改造任务，使城市人居环境明显改善，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

加快完善城区路网建设。按照市规划部门的城市路网建设为标准，推进道路红线范围内的征收工作。加快道路修建，**实施三门峡市东环路项目**，完善旧城区道路交通系统，改善交通条件，方便群众出行，着力解决好老百姓出行难问题，持续提升城市综合承载能力，改善人居环境质量，提升城市居住生活水平。

## 第二节 推进“智慧城市”建设

按照以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化、分级分

类推进新型智慧城市建设的要求，加快新一代信息技术与城市规划、建设、管理、服务和产业发展全面深度融合。依托市级中枢平台，汇聚城市海量数据，重点开展城市治理、民生服务、生态宜居、产业发展智能化创新应用。到 2022 年，建成特色鲜明、集聚和辐射带动作用大幅增强、综合竞争优势明显提高的新型智慧城市；到“十四五”末，智慧化水平整体大幅提升，城市基础设施更加智能，城市管理更加精细，公共服务更加智慧，生态环境更加宜居，产业体系更加优化，发展机制更加完善，建成一流的新型智慧城市。

**加快推进“数字政府”。**紧紧围绕数字政府建设目标和愿景，以利企便民为导向，以业务协同为主线，以数据治理为驱动，以增强基础设施能力为支撑，打造管理、业务、数据、技术“四位一体”的数字政府总体架构。重点加快大数据基础平台建设、数据集成系统、数据交换共享平台、政务信息资源目录、数据治理系统、数据服务开放系统、政务综合信息库、大数据决策应用，以及标准和运维服务体系等内容的大数据中心，完善基础数据库、主题数据库、专题数据库，并对数据清洗治理，充分挖掘数据价值，加快应用和数据共享，实现基础设施、公共支撑、数据服务、应用系统等集约化、一体化建设和运行，推进政府效能显著提升。到 2021 年底，大数据基础设施建设取得重大突破；到 2022 年底，完备的制度标准规范体系成熟定型，我区数字政府建设整体水平

迈入全省先进行列。

**建设新型智慧大厅。**完善行政审批制度改革，强化服务窗口队伍建设，充分授权综合窗口办理，并将湖滨公安分局事项纳入进驻范围，综合设置市场准入、工程建设、社保医保、社会事务、纳税服务等窗口，真正做到“应进必进”，80%以上“一窗分类受理”，企业和群众办事“只进一扇门”、“最多跑一次”。

**打造新型政务服务载体。**在大岭南路以东，青龙路以南规划建设总投资 1.6 亿元的湖滨区科技创新服务大厦，总建筑面积达 25 万平方米。对政务大厅改造升级，增设业务洽谈室、联合审图室、自助上网区、商务服务区等便利化配套设施，力争到“十四五”末，政务大厅建筑面积达到 3000 平米以上，成为豫晋陕“黄河金三角”地区标杆型政务服务场所。

**大力发展数字经济。**强力推进大数据中心项目。按照《三门峡市湖滨区政务服务大数据中心规划方案》，谋划建设政务大数据中心项目。通过争取国家政策性资金，拟投资 1000 万元以上，计划建设包括大数据基础平台、数据集成系统、数据交换共享平台、政务信息资源目录、数据治理系统、数据服务开放系统、政务综合信息库、大数据决策应用，以及标准和运维服务体系等 10 个方面内容的大数据中心，全面梳理数据资源，破除条块割裂状况，完善体系架构，掌握关键技术，加速数据资源开发利用。

**抢先布局“数据金矿”。**“十四五”时期，将对各类数据资源进

行归集，建立湖滨区“数据库”，建设公共服务、经济运行、政务服务三大基础模块，以智慧城管、智慧医疗、智慧应急、智慧金融、智慧教育、智慧社区等项目为突破口，推动新型智慧城市建設。加强数据要素市场培育，推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，构建工业、农业、三产等规范化数据开发利用场景，培育数字经济新产业、新业态和新模式，推动产业链、供应链与价值链重塑，着力发展数字经济。建立技术研发团队，成立湖滨区大数据国有公司，发挥龙头企业引领作用，依托易事特、锐意泰克等现有优势产业，整合渭南、三门峡、运城等地数据资源，通过内引外联，拉升产业链条，促进我区数字经济高质量发展。

**建设政务服务三级网络。**全面推进面积不少于 150 平米的乡、街道便民服务中心建设，做到建设标准统一、服务行为统一、办理标准统一。按照“应进必进”的原则，将户籍管理、人口计生服务、就业劳动保障、养老医疗保险、民政事务、农业服务等事项集中纳入便民服务中心办理，实现“一站式”集成服务，确保与群众生产生活密切相关的事项“能进则进”。以磁钟乡南鹿坡村、高庙乡砥柱社区、交口乡杨家沟村、崖底街道崖底村、会兴街道上村、车站街道迎宾社区、湖滨街道市场社区、前进街道建业社区、涧河街道六西社区为试点，在群众“家门口”打造标准化便民服务点，建立 24 小时自助服务区。因地制宜推进标准化建设，探索

建立一套覆盖全区的便民服务体系，打通服务“最后一公里”。

### 第三节 增强中心城区吸引力

顺应城市发展规律，积极推进外来人口和农村人口向主城区有序转移。发挥城市人口、资源和经济社会活动的集聚效应，不断扩大主城区人口规模。以产业为基，就业为本，坚持住房和就学牵动，加强基本公共服务保障和社会保障，推进以人为核心的新型城镇化。

**塑造特色城市风貌。**开展全域城区设计，分区引导开发，通过重大项目和片区整体开发满足城市形态协调的构想。采用形态准则规范，引导城市更新地块风格协调统一，逐步塑造独特的城市景观体验。打造鲜明地标，树立代言湖滨区城市形象的建筑和景观，在南山广场、黄河大坝中流砥柱景区等区域内建设一批具有本地辨识度的建筑，以鲜明独特的形象，唤起人们的情感连接和文化认同，逐步形成热门参观地和网红打卡地。鼓励公众参与更新沿街老房改造，邀请专业团队，开展参与式的老城背街小巷城市设计，创造人文小巷，保存城市记忆。在前进街道办事处三大片区改造区域建设步行友好街道，通过公共座椅、建筑挑檐、雨棚等设施为行人提供便利。

**提供就业创业岗位。**充分发挥劳动密集型产业的就业吸纳功

能，大力发展战略性新兴产业，加快推进工业和服务业发展，扩大和提升就业规模和水平。以产业发展带动就业，促进人口集聚，推进城市化进程。大力发展战略性新兴产业、中介、劳务派遣等经营性人力资源服务机构。实行城乡统一的就业登记制度，为进城农民提供公共就业服务。落实完善促进中小微企业健康发展的政策措施，支持大中专毕业生和进城农民自主创业。加强创业平台建设，统筹培训资源，创新就业培训机制。

**完善住房保障体系。**丰富住房供应，满足不同层次外来人口需求。完善城市功能，改善人居环境，建设一批高品质住宅小区和商业综合体，吸引中高端人群落户湖滨区。加快中低价位、中小套型普通商品住房的建设，在崖底、梁家渠等安置房区域，逐步试行公租房制度，为进城人员提供充裕的住房选择。努力解决农业转移人口居住问题。加大保障性安居工程建设力度，增加保障性住房供给，逐步使符合条件进城务工农民在保障性住房方面与城镇居民享受同等待遇。在主城区周边建设部分新农村社区，以优惠价格提供给自愿退出农村宅基地及住房的进城农民。出台优惠政策，鼓励和支持进城农民购买商品住房。

**加强教育保障能力。**加快完善中小学和幼儿园建设，扩大办学规模，改善办学条件，提升义务教育阶段学校吸纳能力。加快建立城乡义务教育学校资源分配与人口转移协调机制，强化政府主体责任，健全相关保障机制，统筹教育资源配置，实现外来人

口随迁子女基本在全日制公办中小学平等接受义务教育。积极引进民间资本，推进民办学校建设，整合城乡职业教育资源，加强对进城落户农村居民子女的职业教育，努力提升就业创业技能。

**加大进城农民社会保障力度。**逐步放宽落户条件，对符合条件并登记落户的进城农民，按照相关政策纳入城镇社会保障体系，保障进城农民集体经济组织成员权利。加强城乡社会保障制度衔接。完善城乡居民基本养老保险制度，统筹建立城乡居民基本医疗保险制度。统筹城乡医疗救助制度，加强与新型农村合作医疗、城乡居民大病保险制度的衔接。鼓励进城务工人员参加城镇职工基本养老保险、基本医疗保险，允许灵活就业进城务工农民参加当地城镇居民基本医疗保险。完善以低保制度为核心的社会救助体系，探索将进城务工农民及其随迁家属纳入城镇社会救助和养老服务范围。

**推动农业转移人口市民化。**持续深化户籍制度改革，落实零门槛落户政策，健全以居住证为载体的城镇基本公共服务供给机制，切实保障居住证持有人享有国家规定的基本公共服务和办事便利。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，建立进城落户农民“三权”维护和自愿退出有偿机制，落实农业转移人口参加城镇养老保险等政策，加快农业转移人口市民化。

## 第九章 深入实施创新驱动战略

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动战略，强化“大科技”思维，健全“大合作”格局，营造“大创新”氛围，锻造长板与补齐短板齐头并进，自主创新和开放创新

相互促进，科技创新和制度创新双轮驱动，实现创新驱动的内涵型增长，全面提升全区创新要素集聚水平。

## 第一节 培育多元创新主体

**打造梯度式创新型企业体系。**加快形成包含创新龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业的三层级梯度体系，发挥创新龙头企业引领作用，强化高新技术企业支撑作用，支持科技型中小企业成长为创新重要发源地，推动大中小微企业融通创新。力争到“十四五”末，全区高新技术企业总数达到 20 家，国家级科技型中小企业总数达到 25 家。

**实施“创新龙头企业引领工程”。**鼓励中大型企业建设高水平研发机构，打造一批集成化研发服务集团，强化中大型企业创新内核。瞄准科技发展前沿，支持本地加工制造业等传统行业开展产品创新和生产创新。重点支持创新龙头企业联合行业企业、科研院所等组建创新联合体，承担国家、省重大科研任务和重大科技专项。以新技术研发、新业态培育等为方向，鼓励龙头企业跨行业合作和股权兼并，壮大创新型企业集群。

**实施“科技型中小企业培育工程”。**围绕我区 5G、新能源汽车等重点关注的新兴产业领域，通过完善创业孵化体系和中小微企业创新服务体系，推广科技创新券后补助等创新费用补贴，打

造一批“科技小巨人”企业。抓好科技型中小企业评价工作，优化资源配置。

## 第二节 聚集高端创新资源

**构建“聚天下英才而用之”的有力支撑体系。**为一流人才潜心研究提供突破性、专门化保障服务。进一步细化顶尖人才、领军人才、高级人才和青年英才的匹配性政策支持，在优势领域和重点单位推动高层次人才接力工程。整合人才计划工程，建立高层次专家人才支持项目制度。以更加开放的胸怀，广泛借鉴国内外顶尖科研机构、人才机构的有益经验，有力吸收处于科研技术一线的一流青年科学家、工程师参与到重大科技项目的建设、评议和管理中来。

**建立政府、产业部门、行业院校人才培养联动机制。**搭建产业人才开发基础协作平台，广泛吸纳行业企业力量。突出企业培养产业人才的主体责任，对达到一定人才培养目标的企业给予税收、经费优惠政策。引进若干权威性行业专业协会，发挥其在职业能力评价、行业人才培养等方面的重要作用。

**推行有吸引力的激励机制。**根据我区人才需求特点与市场行情，在人才招聘、薪酬、考核、科研管理、社会保障制度等领域建立梯度化、有强市场竞争力的激励机制。加强对博士生、硕士

生、本科生及企业急需的高层次人才的落户补助，妥善解决各类人才住房、医疗、子女入学等现实问题。强化引进人才的创新创业收益，鼓励人才转化技术专利，加大技术入股折价比例，增强技术转化分配收益，牵头风投机构、龙头企业与高层次人才创办企业的接洽，促成投资。给予高层次人才（团队）创新创业项目扶持资助。一事一策制定对高层次人才等科研人员承担重大科技专项核心技术攻关任务的薪酬激励，显著增强人才激励机制的灵活性和市场竞争力。

**引进新型研发机构。**重点围绕我区工业体系和特色农业体系等相关领域，在建设用地、项目承担、职称评审、人才引进等方面提供大力支持，扩大高校和科研院所自主权，着力引进大院大所、世界 500 强企业、中国 500 强企业在湖滨区设立或共建新型研发机构、技术转移转化机构。

### 第三节 加强创新资金投入

**持续加大财政科技投入。**建立健全财政科技投入稳定增长机制，出台科技创新财政补贴办法，针对核心技术研发应用、资源型产业转型创新等领域，强化财政补贴力度，基本实现各级财政科技投入占一般公共预算支出比重不低于全省平均水平，进一步实施科技投入“双倍增计划”，力争在“十四五”期间，财政科技支出、全社会研发投入企业数实现倍增，研发与试验发展经费

占GDP比重不低于2.5%。

**鼓励企业提高创新投入。**对于研发投入非增量和增量部分给予不同比例的鼓励性后补助，提高增量部分补助比例。提供梯度性创新投入奖励，对于越高金额的创新投入给予越高比例的奖励。开展财政研发补助配套，对企业创新项目投入，提供一定比例的配套投入支持。落实研发费用加计扣除等税收优惠政策，加强政策宣传，确保创新企业应知尽知、应享尽享。

**促进科技金融深度融合。**支持银行等金融机构开展投贷联动、投保联动和投债联动等业务，持续开展“科技贷”、“知识产权质押”等多种信贷产品组合方式，鼓励保险公司为科技型中小企业知识产权融资提供保证保险服务，引导创投机构对科技企业开展股权投资，稳步推进创新创业公司债券试点工作，支持符合条件的科技企业在科创板上市，打造科技企业全链条股权融资链。加快推进创新创业投资引导机制，完善引导基金管理与考核机制，引导社会资本投向高发展潜力的领域。针对我区重点关注的新基建、新能源汽车等新兴产业，积极争取与对接国家新兴产业创业投资引导基金、科技型中小企业创业投资基金、河南省战略新兴产业投资基金、河南省科技创新风险投资基金等投资基金支持。力争在“十四五”期间，我区各类科技金融服务机构达到2家以上。

#### 第四节 营造良好创新氛围

**弘扬创新创业文化。**举办黄河创新创业节，开展创新创业系列宣传培训活动，挖掘和培育创新精神，普及创新教育，构建创客社交协作联盟，推动大众创业万众创新蔚然成风。创新监管模式，避免用旧办法管制新业态，推行包容审慎的监管原则，研究完善平台企业履职尽责与依法获得责任豁免的联动协调机制，完善市场准入负面清单制度，按程序及时调整不适应新型经济发展和管理的法律与相关政策。降低企业创新与试错成本，研究出台适合新模式的税收征管措施，强化企业研发投入税收抵免政策落实力度，探索实施创业担保基金等创业失败成本分担机制，构建激励创新、宽容失败、充满活力的创新创业文化氛围。

**优化科技创新评价体制。**坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的评价方式，针对科研院所、公共服务平台、科技企业、科研人才等不同类型的创新主体，出台有针对性的评价方式，增加新产品、专利、岗位贡献、潜在价值等新型指标的权重比例，形成以质量和贡献为导向的多元化评价体系。

**完善科技项目组织管理。**改革政府科技部门管理职能，探索建立依托专业机构管理科技计划项目制度，建立健全科技资金股权投资、贷款贴息、风险补偿等市场化手段支持技术创新机制。增强创新主体自主权，赋予科研机构更大自主权，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，放宽项目资助资金劳务

费比例、人员绩效支出比例等限制，允许会议费、差旅费、交流费自行调剂使用；事后资助项目、股权投资项目资金等放宽用途限制，允许项目承担单位根据实际需要自主开展研发活动；将财政资金支持形成的，不涉及国防、国家和重大社会公共利益的科技成果转化、处置和受益权下放至符合条件的承担单位。提升科技事项审批效率，加快推进科技领域“秒批”、“不见面审批”。

**开展科技成果处置权和收益权改革。**提升科技成果转化成效，对于科技成果在境内的转移转化收入全部留归项目承担单位，允许区属科研机构协议确定科技成果交易、作价入股价格。提高科研人员成果转化收益比例，争取实现科研负责人、骨干技术人员等重要贡献人员及团队的职务成果收益比例达70%以上。

## 第十章 推进全面深化改革

坚定不移推进改革，持续扩大开放，以创新思维、创造性办法，推进更深层次改革，积极实行更高水平开放，稳步深化重要领域和关键环节改革，推动资源配置效率，不断提高改革综合效能，为构建新发展格局提供强大动力和活力。

### 第一节 深化教育领域综合改革

全面贯彻党的教育方针，紧扣落实立德树人根本任务深化教育改革，把立德树人融入到教育教学、思想政治教育、美育教育、社会实践教育等各环节，加强突出德育实效，努力构建德智体美劳全面发展的教育体系，培育新时代中国特色社会主义的建设者和接班人。加强新时代教师队伍建设，推行义务教育教师区管校

聘，完善学校干部选任和教师职称评聘机制，保障教师待遇，减轻教师负担。深化教育领域“放管服”改革，全面落实依法治教，加快推进现代学校制度建设，深化体教融合促进青少年健康发展，切实增强学校办学活力。加强中小学教师减负清单管理，提高风险防范、矛盾调解、应急处突治理能力，建立健全校园疫情防控、安全保卫、校车运行、食品卫生等管理体系，保障师生安全。支持民办教育发展，持续推进学前教育行动计划，优化公民教育资源共享、深度合作机制，建立培训机构教育质量监测评估、风险防控和强制退出机制，促进全区各类教育高水平普及高质量发展。

## 第二节 深化医疗卫生体制改革

推进分级诊疗制度、现代医院管理制度、药品供应保障制度、综合监管制度等重点改革，推动实现医疗、医保、医药“三医联动”。深化公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，建立和完善医疗服务价格动态调整机制，落实公立医疗卫生机构人员编制标准，施行动态核增，推进绩效考核评价、人事薪酬等改革。深化药品供应保障制度改革，落实国家基本药物制度，加强药品耗材采购、使用监管，促进科学合理用药。加快建设紧密型区域医共体。推行区域内医疗服务同质化管理，健全内部分工和考核评价制度。加强公共卫生体系建设。强化公共卫生机构编制配备，

创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警体系和应急指挥体系，建立应急状态下医疗卫生机构重大疫情救治机制和临时征用机制。

### 第三节 深化农业农村改革

落实脱贫攻坚 5 年过渡期各项政策措施，严格落实“四个不摘”，建立健全解决相对贫困长效机制，健全防止返贫监测和帮扶工作机制。全面推进乡村振兴，加快推进农业农村现代化，不断提高农业发展质量效益和竞争力，构建现代农业生产体系、经营体系和产业体系。以保障农民利益为出发点，全面建立健全的城乡收入分配体系、乡村服务体系、城乡人居分布体系、乡村社会保障体系。大力培育龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、农创客等农业新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，完善利益联结机制，提高群众参与度。推进“资源变股权、资金变股金、农民变股民”三变改革工作，扩大改革范围，盘活农村闲置资源，激发农村发展活力。稳步推进农村宅基地制度改革，引导农村农民集约用地，探索完善农村宅基地分配、流转、抵押、退出、使用、收益、审批、监管等制度的方法路径，鼓励村集体和农民盘活利用闲置农房，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展民宿、乡村旅游等业态。深化农村集体产权制度改

革，发展壮大农村集体经济。

#### 第四节 深化社会治理改革

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推进湖滨区网格化服务管理试点建设，探索具有湖滨特色的社会治理新模式，推动形成在全市可借鉴、可复制、可推广的试点成果。加快法治政府建设，严格公正文明执法，推进司法公开，提高司法公信力，提升法治建设水平。扎实开展“八五普法”，创新发展新时代“枫桥经验”，健全覆盖城乡一体化的公共法律服务体系，健全完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，加强社会治安防控网络建设。创新社会矛盾预防和化解机制，拓宽社情民意表达渠道，引导群众理性合法表达利益诉求。综合运用调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等途径，完善社会矛盾纠纷多元化解决机制。发挥基层调解组织作用，提高居民参与社会治理的积极性和有效性，妥善处置基层矛盾纠纷。加强特殊人群服务管理，维护社会和谐稳定。

#### 第五节 深化“放管服”改革

实施审批流程深度再造，完善“一窗受理”机制，推进“不见面”审批方式，全面提高审批质效。完善市场监管方式，落实承诺制和跟踪服务制，全面推行“双随机一公开”，加强事中事后监管。建立健全民营企业救助纾困机制，减轻企业税费负担，改善融资服务，落实支持中小企业发展政策，打造政策最优、成本最低、办事最快、服务最好的营商环境。建设高标准市场体系，全面落实市场准入负面清单制度，深化商事制度改革，推动非禁即入、平等准入普遍落实。加强社会信用体系和企业诚信体系建设，完善信用信息共享平台，健全失信行为认定、失信联合惩戒等机制，营造公开、公平、公正、可预期的法治环境。实行营商环境“一票否决”制，严格落实“四挂钩”制度。

## 第十一章 提升对外开放水平

坚定不移扩大对外开放，实施更加积极主动的开放战略，不断优化对外开放环境、强化对外开放平台建设，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局。“十四五”期间，计划完成招商引资投资 1000 亿元，其中外资 600 亿元，内资 400 亿元，引进世界 500 强企业 5 个，其他企业 150 个，推动经济高质量发展，加快产业优化升级。

### 第一节 融入“双循环”体系

**融入“一带一路”。**紧扣国家“一带一路”战略，依托三门峡市打造节点城市新机遇，进一步强化开放发展理念，发挥我区产业整体优势，积极融入国际、国内供应链、价值链和产业链。加强与经济发达地区、新兴经济及“一带一路”沿线重点国家城市开展经贸、科技、文化、教育等方面的投资交流合作。以“三门峡国际黄河文化旅游节”为平台，提升旅游合作水平，努力将湖滨区打造成为面向“一带一路”的重要旅游节点。鼓励文艺团体、文化企业开展境外商业演出和文化贸易，充分发挥文化、艺术资源优势，举办各类文化艺术交流活动，彰显湖滨区文化软实力。

**深化区域合作。**通过系列综合性和专项规划，积极参与黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳副中心城市建设、豫晋陕黄河金三角区域协作，深化与郑州、西安、洛阳等国家中心城市、节点城市合作，促进院地合作、校企合作，消除区域内资源合理配置的障碍，提高经济发展的质量和效益。大力推进与周边县市区基础设施互联互通，推进优质教育资源、医疗卫生资源和科技资源共建共享，建立区域一体化政务服务联动机制，吸引周边县市区到我区居住、就业、就学、消费，强化人口集聚效应。

**打造知名品牌。**积极搞好出口品牌的培育和引进，加强与世界 500 强、中国 500 强企业对接，依托现有易事特、锐意泰克、三味奇等产业龙头企业，重点支持智能制造、食品加工等优势产业和市场前景广阔的产业打造国际国内品牌，加快“走出去”步伐，提升优势企业核心竞争力及国际化水平。

**提供政策支持。**积极组织企业参加国内外各种交易会、博览会，为企业吸收先进技术，推广优势产品创造条件；加强与金融主管部门及各银行沟通协调，为企业搭建“银企合作平台”，深入实施“企业家培训班工程”，实现高水平走出去和高质量引进来。

## 第二节 促进外贸发展

**抓好出口品牌建设。**积极争取、用好用活省级外贸专项资金，推动设立区级外贸发展专项资金，加大国际认证、商标注册、出口参展等方面的支持力度。深化“贸易拓展行动”，组织参加境内外各类展会，开展产业对接、贸易洽谈等活动，挖掘新兴市场潜力，助力企业抢抓出口订单。

**推动外贸产品升级。**引导企业加大自主品牌、自主研发和高附加值产品出口，积极支持开展市场认证、品牌培育、专利申请等工作，提高高新技术产品出口占比。推动进出口一体化，鼓励企业充分利用境内境外两种资源、两个市场，支持外贸企业抓住国内消费市场升级机遇，全力开拓国内市场，积极扩大进口品种、规模。

**开发外贸发展新路径。**结合外贸出口品牌发展战略，培育跨境电商龙头企业，做强做大河南丝瓦路境外投资公司，引领带动相关产业发展。构建外贸境外供应链服务体系，精准打通海内外贸易壁垒，将湖滨区特色产品直销海外。支持有条件企业赴境外收购贸易商、进驻商品城，布局境外消费市场。

### 第三节 推进开放招商

**出台激励政策。**在重点产业领域，针对不同产业特性，结合

三门峡自身优势，制定符合产业发展规律的、有强大吸引力的招商政策，通过土地供应、场所提供、资本扶持、融资支持、人才配套等方式招引先进制造、现代服务业等高潜力领域优质企业。鼓励企业以连锁经营、加盟经营、特许经营等方式，整合服务资源、扩大服务规模、增加服务网点、建立服务网络。

**制定招商图谱。**顺应“双循环”新格局的新要求，结合我区产业特色，依托商业网点布局现状基础，防止低层次重复建设，推动片区商业多元化、差异化发展。明确全区具备招商可能性的产业细分领域，梳理该领域重点企业及其地区分布，形成潜在项目库，为后续精准招商提供依据。

**创新招商模式。**拓展委托招商、中介招商、以商招商、节会招商、云招商等方式方法，探索创新“头部企业”招商、核心节点企业招商、产业集群招商、资本招商、众创孵化招商、“飞地”招商、“技术团队+资本+项目”招商等新模式。紧抓产业转移机遇，针对长三角、粤港澳大湾区等重点地区设置产业转移联络中心，集日常联络、活动举办、产业展厅等功能为一体，争取转移产业落位湖滨区。汇聚社会各界智慧和力量，聘请知名人士、企业家和专家学者为招商大使，推动高质量招商引资。

**精准推介招商。**积极参加中国(河南)国际投资贸易洽谈会、中国国际进口博览会、“一带一路”境外经贸合作论坛、两岸经贸交流会(厦洽会)等多项经贸活动，在苏浙沪等地区举办湖滨区

重点项目及招商引资专场推介会，主动“链接世界”，加大技术创新和产业模式创新，大力开拓国内外市场，以多形式、多渠道、多领域的交流合作平台，提升湖滨区对外知名度。

**承接产业转移。**进一步发挥区级领导和招商主体作用，广开渠道，主动招商，形成赶超比追招商氛围，紧盯“苏浙沪深”精准招商项目，强化落实“重点项目区级领导包保责任制”，为全区经济发展注入新动能。积极融入晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设，加大针对性承接产业转移力度，扩大对外开放水平。把湖滨工业园区、5G+科创园作为承接产业转移的主要载体平台，全面提升湖滨区发展质量和水平。

#### 第四节 优化营商环境

**建设高标准市场体系。**健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。深化商事制度改革，统一企业登记业务规范，推进“证照分离”改革，精简涉企经营许可事项。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

**提升行政审批效率。**优化完善权责清单制度，深入推进清单规范化、标准化。着力清理、规范区级设定的行政许可事项，梳理信息系统“家底”。从梳理信息系统入手，全面开展自查，彻底

摸清信息系统底数和数据资产情况，包括：信息系统数量、名称、功能、使用范围、审批部门、审批时间、经费来源等，形成信息系统清单。

**完善信用体系建设。**加快落实企业和居民的信用信息录入工作，以“红黑榜单”为基础搭建政企银三方互联互通的社会信用体系数据平台，通过引入第三方机构等方式，基于智慧政务、大数据等平台，持续完善社会信用体系。将信用信息嵌入行政审批系统，完善信用评价基本规则和标准，实施经营者适当性管理，按照“守法便利”原则，把信用等级作为企业享受优惠政策、制度便利、获得融资的重要依据。建立主动披露制度，实施失信名单披露、市场禁入和退出制度，健全完善信用修复机制，打造“政府定标准，企业凭信用，过程强监管，失信有惩戒”的新型“信易批”审批模式。

**强化监管和执法力度。**推进政府部门依法办事，违反规定依法追究法律责任。健全执法监督机制，推行执法公示制度，健全行政执法评议考核制度，全面落实行政执法责任制，理顺湖滨区行政强制执行体制，逐步扩大相对集中行政处罚权范围，严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度；健全监管机制，进一步提升综合监管和智慧监管水平。

**保障市场主体财产安全。**深化产权保护制度改革，切实维护企业合法利益，建立健全集需求收集、跟踪督导和结果反馈等于

一体的企业诉求处理机制，构建企业维权“绿色通道”，依法保护民营企业家财产和合法权益。优化网上诉讼服务功能，健全诉讼服务大厅、12368热线、网络诉讼服务平台等“多位一体”诉讼服务体系，实现诉讼服务的智能化、便捷化。努力使企业披露透明度、股东诉讼便利度进一步提高，投资者合法权益得到充分保障。

**优化企业纳税服务水平。**简并有关税种税目税率，推进主税附加税合并申报，减少纳税次数。简化申报纳税和办税流程，加快推进简并征期、简化代扣代缴申报等。全面清理税务证明事项，实行涉税资料清单管理，扩大电子发票使用范围。全面推进“一网、一门、一次、一窗”办税，大力推进电子税务局建设，到2025年业务网上办税达到99%以上，综合窗口可办理所有各类涉税事项，纳税人年度纳税时间和纳税次数逐年压缩10%。积极推进电子退库、更正、免抵调业务，开展新办纳税人“套餐”式办税。全面推进电子退税，一、二、三类企业出口退税平均办理时间分别压缩至2个、6个、8个工作日。

**提高执行合同效率。**建立覆盖审判执行全过程的智能化办案规范和标准，实现自动识别、智能提醒、同步监管。强化审判流程信息公开与全流程无纸化网上办案、同步形成电子卷宗的协同推进，实现诉讼材料网上流转、诉讼文书在线制作、管理事项在线审批、流程信息自动生成。完善基本解决执行难的制度机制，加强执行信息化、规范化建设，探索“执行不能”认定标准。健全

审限管控长效机制及小额速裁、简案速裁机制，持续深化案件繁简分流机制改革，提高审判效率，截止 2025 年合同执行率 90% 以上，商事合同案件审理周期和执行判决时间进一步压缩，法院强制执行合同成本持续降低。

深化不动产登记服务改革。推进自然资源与公安、税务、住建、市场监管等部门信息共享集成机制，推动部门信息共享。全面实施“互联网+不动产登记”，全面建成不动产登记权籍信息数据库，进一步精简环节，优化登记流程。

## 第十二章 加快发展社会事业

健全民生保障体系，全面发展教育事业，加强和创新社会治理，紧盯薄弱、对接需求、突出重点、精准发力，着力补齐短板，提供普惠均等、兼容并包的城市公共服务，继续坚持民生投入力度不减，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实，更有保障。

### 第一节 优先发展教育事业

**打造教育产业链。**实施教育集团化管理，扩大优质教育资源，构建全面普及、公益普惠、均衡优质、覆盖城乡、布局合理的教育公共服务体系。投资 3 亿元建设占地面积 100 亩(6.67 万平方米)，建筑面积 4.3 万平方米，可容纳 5000 名以上学生入校，涵盖幼儿园、小学、初中、高中各学段的湖滨区教育园区，打造湖滨区基础教育“龙头学校”、“新质力量”；新建成 4 所幼儿园，力争在 2025 年，学前三年毛入园率达到 95% 以上，普惠性资源覆盖率达到 80% 以上，公办在园幼占比达到 50% 以上，投资 2 亿元新建成小学 2 所，为湖滨区经济社会发展带来新动能。

**保障提升教师待遇。**稳定农村教师队伍，吸引和留住优秀人才在农村长期从教、终身从教，投资 3700 余万元，在高庙乡、磁钟乡、交口乡建设农村教师周转宿舍 240 套；投资 3.12 亿元建设农村教师住房，新建 7.8 万平方米教师公寓，解决 1000 名以上农村教师、支教交流教师和城区学校有需求教师的“住房难”问题，吸引高层次人才来湖滨区工作，推动学校高质量发展迈上新台阶。

**推进优质均衡发展。**开展“国家义务教育发展优质均衡县(市、区)”创建活动，完善义务教育阶段学校集团化办学体制机制，推进义务教育优质均衡发展。全面改革普通高中育人方式，实现普通高中多样化、特色化发展。发展特殊教育，创建省级特殊教

育示范校。完善现代职业教育体系，引进和打造一批产教融合联盟、产教融合示范基地、产教融合试点企业、产教融合工程项目，着力推动产教融合城市建设。按照育训结合、长短结合、内外结合的总思路，支持各级各类学校、继续教育机构参与社区教育和老年教育，合力共建互联互通、共建共享的终身学习体系，推动学习型社会建设。

**发展体育健身产业。**健全以政府为主导，以体育机构为骨干，以单项体育协会为助手的全民健身网络体系。加强体育与文化、旅游等产业的深度融合。因地制宜做好体育设施规划建设管理和日常维护，满足广大群众需求，加强社区体育器械布置，体育文化宣传、体育氛围营造，强化社区居民“体育+健康+和谐”的普遍认识和实际行动。突出体育健康主题，强化产业支撑带动，用足用活各级体育产业政策，发挥“绿水青山”优势，做好“体旅”结合文章，促进体育产业增幅。加强对体育协会、社会体育指导员队伍的培训。积极吸引专业体育工作者和其他社会体育骨干成为社会体育指导员带动全民健身运动蓬勃开展。

## 第二节 实施“健康湖滨”战略

**以项目为支撑。**加快完成湖滨区医疗卫生健康中心的建设任务。争取在 2023 年前完成湖滨区医院、康复养老综合医院、妇

幼保健院、全民健康信息中心和湖滨区医疗应急物资储备中心 5 个项目，在 2024 年底完成疾控中心和监督所、崖底社区卫生服务中心项目，努力实现设施标准化、设备数字化、管理信息化。

**开展“爱国卫生运动”。**结合国家级卫生城市创建工作和常态化疫情防控要求，深入开展爱国卫生运动，提升病媒生物预防控水平达到 C 级以上标准，提高卫生乡镇创建、卫生先进单位(小区、村)创建质量，卫生乡镇比例达到 50%，卫生先进单位比例达到 50%;开展健康乡镇、健康单位(小区、村)创建工作，健康乡镇比例达到 30%，健康单位比例达到 30%。

**实施“四项体系”提升行动。**即：疾病预防控制体系建设提升行动、公共卫生与医疗服务质量体系建设提升行动、妇幼保健体系建设提升行动和计划生育服务体系建设提升行动。加强疾控中心基础设施建设，提高实验室检测能力和突发公共卫生事件的预警、处置和指挥能力；推进和深化医药卫生体制改革，建立二级甲等医疗机构 2 个。继续深入推进国家基本公共卫生服务项目和家庭医生签约服务，提升项目覆盖面和履约质量。加强基层医疗机构标准化建设，提升基层医疗机构诊疗水平；持续规范实施省重点民生实事，开展免费“两癌”“两筛”项目、提高各级医疗机构妇幼健康服务能力；认真落实母婴安全五项制度，持续推进免费婚检、孕前优生、补服叶酸等项目，巩固出生缺陷三级预防体系，提高出生人口素质。深化计划生育管理服务改革，继续落实好全

面两孩、三孩政策和各项计划生育奖扶制度。建立并落实婴幼儿照护服务发展标准规范及监督管理体系。

**发展医养结合养老产业。**充分利用三门峡市主城区优势，全面放开健康养老服务市场，大力发展健康养老、健身休闲等特色养老服务产业。推进医养结合多元养老新模式，引导社会资本和外资进入医疗、养老等领域，积极发展嵌入式社区养老、护理型养老，落实老年人医疗服务优待政策和老年人心理关爱项目。加快三门峡市老年护理院、三门峡瑞康医院康养中心改扩建，力争在 2023 年新建成项目总投资 2 亿元，建筑总面积 4.5 万平方米的三门峡天享康养中心、三门峡颐居智慧康养中心、高庙乡综合性老年护理中心，打响“康养湖滨”品牌。

**全面推进健康湖滨行动。**切实加强健康知识宣传教育，通过实施健康知识普及行动、实施合理膳食行动和全民健身行动等十五个专项行动，使全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式基本普及，居民主要健康影响因素得到有效控制，因重大慢性病导致的过早死亡率明显降低，健康公平基本实现，人均预期寿命等主要健康指标优于全市平均水平。

### 第三节 构建社会保障体系

**推动居民高质量就业。**持续开展“全民技能振兴工程”，“十

四五”期间，实现培训各类技能人才 15000 人以上，为促进更充分更高质量的就业提供保障；到“十四五”末，全区新增城镇就业 35000 人以上，失业人员再就业 8000 人以上，全区新增农村转移劳动力 5000 人以上，城镇登记失业率控制在 3.8% 以下。

**鼓励自主就业创业。**推进创业孵化平台建设，持续组织参加“豫创天下”等创业创新大赛，弘扬创业精神。强化创业培训，落实技能提升行动计划。完善落实鼓励劳动者创业的税收优惠等各项扶持政策，加大创业贷款发放力度，扶持小微企业带动和吸纳就业，积极落实高校毕业生求职创业补贴、就业见习补贴、公益岗位援助政策，加大“一对一”就业帮扶促进高校毕业生稳定就业。

**构建和谐劳动关系。**加强劳动保障监察制度建设，深化劳动保障守法诚信制度建设，规范重大劳动保障违法行为社会公布、拖欠农民工工资“黑名单”制度。持续开展根治拖欠农民工工资工作，健全多部门联合执法检查工作机制，进一步提高劳动者权益保障水平。

**完善基本医疗保险。**坚持和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围，改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制，建立健全医保经办服务体系。按照打造人民满意的医保公共服务目标，形成区、乡、村三级医保经办服务体系；规范经办服务大厅，规范公共服务范围、服务内容、服务

流程，逐步实现区域范围内基本医疗保险、大病保险、医疗救助“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。到“十四五”末，我区职工基本医疗保险参保人数达到100%；城乡居民参保人数达到户籍人口数。

**保障困难群体生活。**针对老人、残疾儿童、农村留守儿童等困难群体，进一步提高特困供养等保障标准，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。建立健全以基本生活救助、专项社会救助、临时救助的社会救助体系。实现社会救助事业高质量发展，改革发展成果更多惠及困难群众，民生兜底安全网更加密实可靠。

**完善社会救助体系。**健全灾害、医疗、司法等专项救助体系，优化基本生活救助、临时救助和专项救助制度体系，加强制度间的协调衔接，持续提升社会救助水平。创新社会救助方式，健全制度机制，积极发展服务类社会救助，通过政府购买服务为社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的探访、照料服务。对有集中供养意愿的特困人员做到“愿进全进”。

#### 第四节 推进社会综合治理

**夯实基层治理水平。**以打造体现我区特色、凸显时代特征、

遵循治理规律的区域社会治理体系为方向，坚持系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。发挥基层政府主导作用，依法明确街道办事处等各主体权责边界。增强基层社区服务功能，积极推进“一有七中心”规范化社区建设，实施网格化管理，完善城乡社区党群服务中心的公共服务效率，实施首问负责、一窗办理、全程代办、服务承诺等便民制度。加强社区共治和居民自治，推进社区工作者队伍建设，推动社区、社工、社会组织“三社联动”，实现政府治理和社会调节、居民自治的协调平衡。

**加强物业服务管理。**紧紧围绕“持续提升小区居民的获得感、幸福感、安全感”的工作目标，坚持“政府指导、行业自律、业主自治、职能联动”管理模式，依法依规对全区物业规范进行研究管理，全面提升物业管理市场化、规范化、标准化水平。持续推进物业服务企业品牌化战略，引导物业服务企业争创国家、省、市优秀物业服务企业、优秀管理小区，努力打造一批国家、省级物业服务品牌企业。积极推进业主自治管理，充分发挥小区业主委员会作用，努力构建社区居委会、业主委员会、物业服务企业“三位一体”服务协调机制，探索“三无”小区自治管理模式，强化老旧小区的管理能力。

**调动社会组织力量。**分类放宽社会组织准入门槛，健全行业协会商会、科技类、公益慈善类和城乡社区服务类社会组织直接登记制度。推进“政社分开”，支持社会组织依法独立开展活动。

加大政府向社会组织购买服务的力度,着力发展社区生活服务类、文体活动类、专业调处类等社会组织,优化社会组织监管机制。深入挖掘社区各类志愿服务队伍建设,建立社区志愿者协会,健全志愿服务体系,动员吸引居民群众广泛参加社区志愿服务,持续推广“社区党建+志愿服务”、“社工+志愿者”、志愿服务“时间银行”等模式。

**完善矛盾化解机制。**妥善处理新形势下人民内部矛盾,完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置等社会矛盾联合综合治理机制,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强源头防控,健全重大决策和重大项目社会稳定风险评估机制。健全居民利益表达、协调和保护机制,完善信访制度,积极回应群众诉求,推进信访工作法制化,依法分类处理信访诉求。创新矛盾纠纷化解机制,加强专职人民调解员配备和培训,建立党代表、人大代表、政协委员联系社区制度,健全党员干部直接联系群众制度;建立健全心理服务和危机干预机制,及时发现和化解矛盾,畅通和规范群众权益保障通道,维护社会大局和谐稳定。

**提升应急管控能力。**以专项整治三年行动为抓手,提高应急处置能力。到“十四五”末,基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制,基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系;建立应急指挥网络和突发事件预警信

息发布系统，实现纵向贯通、横向连接。确保应急救援现场通信全天候、全地域、全时段畅通；建设综合性应急救援训练基地和应急物资综合保障中心，对全区各类救援力量、救灾物资和装备进行统一训练、统一指挥、统一调度，统一管理。标准化应急避难场所得到提升，达到三级以上应急避难承载能力。不断突破制约应急管理体系和能力建设的共性、关键性、基础性问题，确保打赢自然灾害防治战、安全生产保卫战、抢险救援歼灭战。

**强化法制体系建设。**全面推进依法治区，发挥法治在城乡治理体系和治理能力现代化中的积极作用，加快建设法治政府、法治社会，进一步提升党和政府的依法执政能力。提升依法行政水平，坚持权责法定、依法行政，法定职责必须为，法无授权不可为，依法全面履行政府职能。优化依法决策机制，推行政府法律顾问制度。完善监督考核制度，健全审判制度、检查制度、法律实施监督机制等，推进司法责任制综合配套改革，落实“审理者裁判、由裁判者负责”，提升司法公信力。健全依法履职免责、容错纠错等制度，推进全面依法治区工作提质增效。用法治规范政府和市场边界，营造稳定公平透明、国内一流法治化营商环境，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，打造最安全稳定、最公平正义、法治环境最好的标杆城区。

**全力维护社会稳定。**持续推进扫黑除恶专项斗争，大力推进“一村（格）一警”建设。重点抓好危化企业、重点企业、道路交

通、食品药品等安全生产，持续加强非访缠访专项治理，严厉打击“黄赌毒”、“盗抢骗”等违法犯罪行为。持续抓好疫情防控，紧盯风险地区来区返区重点人群，紧盯车站、医院、学校、商场等重点场所，紧盯冷链物流、冷鲜产品等重点领域，做到外防输入、内防反弹、严防死守，确保社会大局和谐稳定。

## 第十三章 强化规划统筹实施

本规划纲要是指导未来五年湖滨区经济和社会发展的纲领性文件。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的全面领导贯穿始终，更好地把方向、谋大局、促改革，更好的统一思想，凝聚共识；需要创新优化规划实施机制，推进市场资源配置，强化责罚的统筹协调效率和要素支撑力度，通过规划高效合理配置公共资源，有效引导社会资源，最大程度激发全社会的积极性、主动性和创造性，形成高质量发展的强大合力，确保“一张蓝图绘到底”，“十四五”规划各项目标任务落实落地。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的政治建设为统领，贯通运用“五种学习方式”，推动全区各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持全面从严治党，落实党委(党组)主体责任，党委(党组)书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责，全面落实党委(党组)意识形态工作责任制。贯彻新时代党的组织路线，严格落实好干部标准，以正确用人导向引领干事创业

导向。强化领导干部素质能力建设，突出提高各级领导干部的政治能力、学习能力、决断能力、系统思维能力和实干能力。倡树“五比五不比”、“五转五带头”，健全改进作风常态化机制。完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡查，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节 提升规划实施合力

建立健全规划体系，进一步理清各类规划间的层级、界限与重点，强化发展规划的统领作用，以国土空间规划、专项规划、区域规划为支撑，健全规划目录清单、编制备案、衔接协调等管理制度，构建各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。全区各级各类规划要以本规划纲要为指导，按照本纲要确定的国土空间开发保护要求、战略重点和主要任务，制定实施市级空间规划和重点领域专项规划明确保障空间和细化落实时间表、路线图。探索建立“多规合一”信息平台，推动各部门信息流通共享，确保各级各类规划之间总体要求指向一致，空间配置相互协调，时序安排科学合理，确保“十四五”规划目标和各项重大战略、重大工程、重点任务落实到位。

### 第三节 加强规划实施保障

制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，确保如期完成将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。健全规划落实政策协调机制，加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划、土地供应计划、要素保障计划与本规划实施的衔接协调，财政性资金和资源要素优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估。完善监测评估制度，强化对规划实施情况的跟踪分析和监测，完善规划考评体系，将约束性指标纳入各部门综合评价和绩效考核体系，分解落实。各级各部门结合自身职能，主动认领任务，加强协作配合，认真落实各项目标要求、战略任务和重大举措，确保实现未来五年的发展目标。

### 第四节 推动社会各界广泛参与

发挥社会各界作用，提高全社会参与度。采取多种形式和渠道的“十四五”规划宣传，让规划确定的目标任务深入人心，凝聚

社会共识。进一步提升信息公开机制，提升规划实施的透明度，引导社会各界和公众广泛参与监督。调动一切积极因素，动员一切社会力量，形成推动发展的强大合力。发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁和纽带作用。巩固和发展广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士等各界作用，把各方面智慧和力量凝聚到推动湖滨区经济社会高质量发展上来。

## 第五节 完善权力运行监督机制

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的监督制约。健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，把党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通起来、一体落实。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接制度，抓深抓实纪检监察体制改革，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同，不断增强监督治理效能。立足新发展阶段，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，以强有力监督确保习近平总书记关于经济社会发展的重要指示批示、党中央各项决策部署在我区得到严肃认真贯彻落

实，确保“十四五”时期我区发展目标任务圆满完成。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨。全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，万众一心，众志成城，团结拼搏，创新竞进，为实现“十四五”规划和2035年远景目标